

DOI 10.47309/2713-2358-2024-4-32-39

УДК 330

JEL R11

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:
ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСНОВНЫЕ РИСКИ**

© **Ахмадеев Амир Муллагалеевич**

ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий»,
г. Уфа, Российская Федерация

Аннотация. В последние годы финансовое бремя как государственного управления, так и местного самоуправления очень велико, в связи с чем традиционных источников финансирования – бюджетных средств – недостаточно. В условиях проблем государственных финансов и задолженности местных органов власти привлечение частного капитала приобретает все большее значение. Кроме того, для органов местного самоуправления реализация идеи ГЧП представляет собой шаг к приватизации коммунального сектора, в той мере, в какой конкретные задачи могут выполняться частными лицами, например, строительство и обслуживание дорог, железнодорожных сетей, школ, очистных сооружений, туристической базы или общественного транспорта. Государственно-частное партнерство также создает возможности для повышения эффективности деятельности подразделений государственного сектора. Эти субъекты, которые в течение многих лет функционируют в РФ в отрыве от рыночной экономики, требуют изменений в области методов и инструментов управления. Отсюда и новая концепция управления-менеджмент. Проще говоря, это означает экономию, эффективность и эффективность в управлении государственными деньгами. Республика Башкортостан активно внедряет ГЧП. В статье рассмотрены основные достижения и проблемы в реализации сотрудничества государства и частных хозяйственных структур.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ГЧП, инвестирование проектов, Республика Башкортостан.

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE REPUBLIC
OF BASHKORTOSTAN
AT THE PRESENT STAGE: CHARACTERISTICS AND MAIN RISKS**

© **Ahmadeev Amir Mullagaleevich**

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Ufa University of Science and Technology",
Ufa, Russian Federation

Summary. In recent years, the financial burden of both public administration and local self-government has been very high, and therefore traditional sources of financing – budgetary funds - are

Для цитирования: Ахмадеев А.М. Государственно-частное партнерство в Республике Башкортостан на современном этапе: характеристика и основные риски // Уфимский гуманитарный научный форум. 2024. №4. С. 32-39. DOI 10.47309/2713-2358-2024-4-32-39

insufficient. In the context of public finance problems and local government debt, attracting private capital is becoming increasingly important. In addition, for local governments, the implementation of the PPP idea represents a step towards the privatization of the public sector, to the extent that specific tasks can be performed by private individuals, for example, the construction and maintenance of roads, railway networks, schools, sewage treatment plants, a tourist base or public transport. Public-private partnerships also create opportunities to improve the efficiency of public sector units. These entities, which have been operating in the Russian Federation in isolation from the market economy for many years, require changes in the field of management methods and tools. Hence the new management concept-management. Simply put, this means savings, efficiency and efficiency in managing public money. The Republic of Bashkortostan is actively implementing PPP. The article discusses the main achievements and problems in the implementation of cooperation between the state and private economic structures

Keywords: Public-private partnership, PPP, project investment, Republic of Bashkortostan.

Введение. Государственно-частное партнерство (ГЧП) – метод реализации государственных задач, основанный на долгосрочном контракте, определяющем разделение задач и рисков между государственным субъектом и частным партнером. Целью ГЧП является предоставление конкретной государственной услуги частным партнером на основе общественной инфраструктуры за вознаграждение.

Проекты ГЧП включают разработку, производство или реконструкцию инфраструктуры и ее обслуживание/управление или предоставление конкретных долгосрочных услуг, связанных с данным компонентом инфраструктуры.

Как государственный, так и частный сектор получают выгоду от формулы ГЧП.

С точки зрения частного сектора, проекты ГЧП являются прибыльными проектами, обеспечивающими рыночную доходность вложенных средств. Частный партнер получает возможность развивать свой бизнес и использовать свои знания и опыт. Обладая конкретными ноу-хау, он знает, как сделать инвестицию более эффективно и оптимально с точки зрения местных потребностей и ее последующего использования.

Реализация инвестиций в Формуле ГЧП-это ряд преимуществ для государственных учреждений, и, прежде всего, возможность оптимизировать расходование бюджетных средств за счет привлечения частного капитала в государственные инвестиции, а также возможность воспользоваться знаниями и опытом бизнеса.

Государственный сектор приобретает опытного партнера, который способен осуществить инвестиции зачастую быстрее и гарантировать предоставление услуг на соответствующем уровне.

Инвестиции по формуле ГЧП являются альтернативой инвестициям, реализованным по традиционной формуле, которые гораздо более обременительны для бюджета. Это особенно важно сейчас, когда городские финансы ощущают на себе последствия борьбы с эпидемией.

Государственно-частное партнерство выполняет множество функций: выстраивает позитивные взаимоотношения и межотраслевое сотрудничество, дает возможность использовать инновационные решения, реализуемые частным сектором, повышает эффективность реализуемых проектов, способствует повышению качества городских пространств, как составляющих общественные цели и цели коммерческого характера. Совместная реализация целей укрепляет доверие между партнерами и фактически увеличивает влияние жителей, а также инвесторов, работающих в городе, на его конечный облик и качество строящейся инфраструктуры.

Успех в реализации проекта ГЧП – это не только хорошо подготовленная документация и успешно урегулированное разбирательство по выбору частного партнера, но, прежде всего, плавное многолетнее сотрудничество государственного субъекта и частного партнера в течение всего периода реализации договора ГЧП.

Результаты исследования. Республика Башкортостан является одним из наиболее развитых регионов Российской Федерации по экономическим показателям. Рост экономических показателей региона связан с высоким уровнем валового регионального продукта (ВРП), а также с высокими объемами производственной промышленности: нефтедобыча, нефтепереработка, химия и нефтехимия, машиностроение, металлообработка, деревообработка; с развитием агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.[4]

За последние годы Республика Башкортостан сделала значительный скачок в области сотрудничества между государством и частным сектором. С 2013 по 2021 годы регион продемонстрировал впечатляющий рост, поднявшись с 51-го на одну из ведущих позиций среди первых двадцати лидеров по развитию государственно-частного партнерства.

Все анонсы конкурсов на права заключения договоров концессии и партнерства, а также предложения от инвесторов публикуются в строгом соответствии с нормами российского законодательства. Детальная информация об этих конкурсах доступна благодаря Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральному закону от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации», и размещается на официальном портале Российской Федерации, который служит платформой для оповещения о торгах.

Инвесторы, осуществляющие проекты через государственно-частное партнерство (ГЧП) в Республике Башкортостан, могут воспользоваться государственной поддержкой в форме налоговых льгот. Такая поддержка предполагает освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, заключивших соответствующие соглашения с правительством региона или органами местного самоуправления, например, в области жилищно-коммунального хозяйства [2].

Для получения налоговой льготы компании должны соответствовать ряду критериев: быть зарегистрированными в налоговых органах на территории Республики Башкортостан, не иметь просроченной задолженности по платежам к 31 декабря предыдущего года в пользу регионального или муниципального бюджета, а также не иметь налоговых долгов на указанную дату. Кроме того, организация не должна проходить процедуру ликвидации или реорганизации (кроме случаев преобразования) и не должна быть в стадии банкротства. Эти меры направлены на стимулирование привлечения инвестиций в ключевые сектора экономики региона, облегчая налоговое бремя для участников ГЧП и создавая благоприятные условия для развития инфраструктурных проектов.

26 мая в контексте Всероссийского форума инвесторов «Зауралье-2023» состоялось мероприятие, посвященное вопросам государственно-частного партнерства (ГЧП) в Республике Башкортостан, обозначившее ключевые направления и инновационные подходы к его развитию. Инициатором данного события выступило Министерство экономического развития и инвестиций региона, а активное участие в форуме приняла АО «Башкирская содовая компания». На сегодняшний день, ГЧП открывает широкие перспективы для вовлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры социального назначения.

В Республике Башкортостан объем ГЧП-проектов достигает 64 проекта с суммарным инвестиционным капиталом в 103,2 миллиардов рублей, из которых 14 проектов реализуются на региональном уровне [1].

Среди значимых инициатив выделяются концессионные соглашения, направленные на создание Восточного выезда и Межвузовского студенческого кампуса мирового класса. Кроме того, в республике наблюдается постоянное расширение спектра инвестиционных проектов, включая строительство образовательных и спортивных объектов, детских игровых площадок, а также развитие другой социальной и коммунальной инфраструктуры [3].

В 2023 году регион демонстрирует значительный прогресс в рейтинге развития городов, улучшив свои позиции на 27 ступеней, что стало возможным благодаря эффективной координации действий и поддержке со стороны регионального правительства. Особенно стоит отметить, что именно благодаря ГЧП Республика Башкортостан смогла дополнительно привлечь из федерального бюджета 23 миллиарда рублей, создав выгодные условия для инвесторов и открыв новые возможности для привлечения финансирования.

Таблица 1, отражает динамику места Республики Башкортостан в рейтинге ГЧП по данным АНО «Национальный Центр развития государственно-частного партнерства» за указанный период.

Таблица 1 – Динамика места Республики Башкортостан в рейтинге ГЧП

Годы	Место в рейтинге ГЧП
2013	51
2013 - 2014	16
2014 - 2015	11
2015 - 2016	11
2016 - 2017	7
2017 - 2018	5
2018 - 2019	4
2019 - 2020	20
2020	11
2021	17
2022	6

Эта таблица показывает значительное улучшение позиций Республики Башкортостан в рейтинге государственно-частного партнерства за рассматриваемый период, с начального 51 места в 2013 году до вхождения в первую двадцатку лидеров в последующие годы.



Рисунок 1 – Динамика места Республики Башкортостан в рейтинге ГЧП

Источник: Разработано автором на основании [2]

На представленном графике демонстрируется динамика изменения места Республики Башкортостан в рейтинге ГЧП с 2013 по 2022 год. Из таблицы и графика видно, что наибольшее улучшение позиций Республики произошло между 2013 и 2018 годами, когда регион поднялся с 51-го места до 4-го. Последующие годы показывают некоторую волатильность в позициях, но общая тенденция указывает на значительное укрепление позиций Республики

Башкортостан в сфере государственно-частного партнерства, что свидетельствует о развитии и поддержке ГЧП на территории региона.

В 2023 году на территории Республики Башкортостан были заключены три ключевых концессионных соглашения на региональном уровне, направленных на создание объектов для переработки твердых коммунальных отходов в районах под Уфой, а также в Краснокамском и Дюртюлинском районах. Согласно информации, опубликованной РБК Уфа, проекты будут реализованы компанией «Русэкогрупп», при этом общий объем вложений в данные инициативы достигнет примерно 6 миллиардов рублей. Основную часть финансирования предоставит Российский экологический оператор. В дополнение к этому, в рамках муниципального уровня было заключено еще одно концессионное соглашение, целью которого является организация пруда возле населенного пункта Казанка в Альшеевском районе.

На сегодняшний день в регионе активно развивается 17 проектов с общим объемом инвестиций в размере 92,2 миллиарда рублей на региональном уровне и 47 инициатив на 11 миллиардов рублей на муниципальном уровне. Среди наиболее значимых и масштабных проектов выделяются строительство Восточного выезда из Уфы, на реализацию которого направлено 40,3 миллиарда рублей, и создание Межвузовского кампуса Евразийского научно-образовательного центра, для которого предусмотрено 26,8 миллиарда рублей.

На уровне Республики Башкортостан активно развиваются инициативы по учреждению частных домов престарелых и центров для людей с ограниченными возможностями в Мишкинском, Гафурийском, Кушнаренковском и Иглинском районах. Параллельно ведется возведение образовательных учреждений на общую сумму 6,5 тысяч мест, Центра детского отдыха и оздоровления "Шифа" в Сибее и различных спортивных сооружений. Для усиления государственно-частного партнерства (ГЧП) регион активно использует федеральные программы поддержки, включая отраслевые субсидии, что способствует реализации проектов в различных сферах [1].

На местном уровне основное внимание уделяется развитию коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры. В ближайшем будущем планируется заключение дополнительных 12 соглашений в рамках ГЧП, среди которых выделяется заявка на участие в федеральной инициативе «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», целью которой является создание пяти новых объектов для занятий массовым спортом. В контексте ГЧП также предвидится строительство ЭСПО-Центра и Международного центра профессионального образования в Уфе, а также возведение и модернизация медицинских учреждений в столице региона и в городе Октябрьский.

Выводы. Несмотря на высокие темпы роста сотрудничества в рамках ГЧП – стоит отметить, что существует достаточно высокий уровень риска, особенно со стороны частных лиц. В этом случае риск определяется как любой фактор, событие или влияние, которое ставит под угрозу успешное завершение проекта

в контексте времени, стоимости или качества. Разделение этих рисков между подразделениями государственного и частного секторов является важным вопросом для ГЧП. Степень передачи риска частному сектору напрямую влияет на стоимость проекта и, таким образом, позволяет или не позволяет генерировать экономию на стороне государственного сектора. Правильное распределение рисков приводит к снижению затрат на предприятие и увеличению стоимости за деньги по сравнению с традиционными методами финансирования.

Для Республики Башкортостан можно отметить следующие виды риска, возникающие в предприятиях ГЧП: риск дохода, риск выбора частного партнера, риск строительных работ, риск валютного риска (изменения обменных курсов), риск, связанный с записями договора (контракта), политический риск, риск экологический, риск социального принятия, риск устойчивости проекта. Наиболее важным риском для проектов ГЧП является риск дохода от будущих инвестиций. Это зависит от двух основных факторов: спроса, упрощения будущего потребления и уровня сборов. Для инфраструктурных проектов, особенно дорожных, даже при проведении обширных исследований прошлых тенденций движения, прогнозов потенциала экономического роста и опросов, изучающих склонность людей к оплате, всегда существует значительный риск, связанный с уровнем трафика, который на самом деле будут генерировать проекты. Риск снижается только после нескольких лет работы.

Поэтому так важно как эффективное управление и мониторинг проекта государственными органами, так и активная деятельность потребительских ассоциаций. В частности, функционирование последних развивает сильное чувство потребительской собственности и участия в государственно-частных проектах местных сообществ.

Реализация и развитие предприятий ГЧП в экономической практике требует соответствующих политических, экономических и социальных условий. Эти условия обеспечивают эффективную и успешную реализацию проектов ГЧП и в то же время позволяют минимизировать различные риски. К ним можно отнести: правовое регулирование, политическая поддержка правительства, отношение местных органов власти, общественное признание.

Список литературы:

1. В Башкирии объем вложений в проекты ГЧП превысит 100 млрд // РБК. - 2023. - URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/22/09/2023/650d92f69a794752d136fa6b?from=copy> (дата обращения: 11.10.2024).
2. Государственно-частное партнерство // Корпорация развития Республики Башкортостан. - 2022. - URL: <https://kr-rb.ru/gospodderzhka/gchp/> (дата обращения: 09.10.2024).
3. Мусина Л. В. Башкирии активизируется система государственно-частного партнерства // Туймазинский Вестник. - 2023. - URL:

<https://tuvest.ru/articles/sobytiya-i-fakty/2023-05-26/v-bashkirii-aktiviziruetsya-sistema-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-3275192> (дата обращения: 11.10.2024).

4. Хафизов И.И. Состояние государственно-частного партнерства в Республике Башкортостан // Форум молодых ученых. 2017. №10 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-respublike-bashkortostan> (дата обращения: 18.09.2024).

References:

1. In Bashkiria, the volume of investments in PPP projects will exceed 100 billion // RBC. - 2023. - URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/22/09/2023/650d92f69a794752d136fa6b?from=copy> (date of access: 11.10.2024).
2. Public-private partnership // Development Corporation of the Republic of Bashkortostan. - 2022. - URL: <https://kr-rb.ru/gospodderzhka/gchp/> (date of access: 09.10.2024).
3. Musina L.V. Bashkiria, the public-private partnership system is being activated // Tuymazinsky Vestnik. - 2023. - URL: <https://tuvest.ru/articles/sobytiya-i-fakty/2023-05-26/v-bashkirii-aktiviziruetsya-sistema-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-3275192> (date of access: 11.10.2024). 4. Khafizov I.I. The state of public-private partnership in the Republic of Bashkortostan // Forum of young scientists. 2017. No. 10 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-respublike-bashkortostan> (date of access: 18.09.2024).

Сведения об авторе

Ахмадеев Амир Муллагалеевич, доктор экономических наук, профессор кафедры «Инновационная экономика», ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий», 450076, Приволжский федеральный округ, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 32. Email: amir.ahmadeev@mail.ru. ORCID ID: [0000-0003-0442-1104](https://orcid.org/0000-0003-0442-1104).

Author personal details

Ahmadeev Amir Mullagaleevich, Doctor of Economics, Professor of the Department of Innovative Economics, Ufa University of Science and Technology, 450076, Volga Federal District, Republic of Bashkortostan, Ufa, st. Zaki Validi, 32. Email: amir.ahmadeev@mail.ru. ORCID ID: [0000-0003-0442-1104](https://orcid.org/0000-0003-0442-1104).

© Ахмадеев А.М.