

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

DOI 10.47309/2713-2358_2023_1_122_129

УДК 332.146.2

JEL Q13, Q18

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВАХ ОРГАНИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН СУБРЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА КОМПЛЕКСНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Ахметов Вилюр Ямилевич

Институт социально-экономических исследований
Уфимского федерального исследовательского центра РАН
Уфа, Россия

ON THE PROSPECTS OF ORGANIZING A SUB-REGIONAL CENTER FOR INTEGRATED STUDIES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Akhmetov Vilyur Yamilevich

Institute of Socio-Economic Research of the Ufa Federal Research Center
of the Russian Academy of Sciences
Ufa, Russia

Аннотация. В рамках данного исследования обосновывается необходимость создания в Зауралье Республики Башкортостан на базе Сибайского института (филиала) Уфимского университета науки и технологий Субрегионального центра комплексных исследований устойчивого развития территорий для социально-экономического и экологического мониторинга развития юго-восточных районов Республики Башкортостан и целенаправленной работы по эффективной разработке новых, контролю, корректировке существующих региональных, субрегиональных и муниципальных программ. Целесообразность организации Центра обусловлена также практическим отсутствием полноценного комплексного критического анализа выполнения реализуемых целевых программ, что не способствует качественному проектированию на средне- и долгосрочную перспективу дальнейшего развития субрегиона. Создание «Субрегионального центра комплексных исследований устойчивого развития территорий» позволило бы более эффективно координировать усилия органов государственной и местной власти, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, предприятий и организаций, бизнеса, населения по комплексному мониторингу, анализу и оценке социально-экономического развития субрегиона в разрезе

Для цитирования: Ахметов В.Я. К вопросу о перспективах организации в Республике Башкортостан субрегионального центра комплексных исследований устойчивого развития территорий // Уфимский гуманитарный научный форум. 2023. №1. С.122-129. DOI 10.47309/2713-2358_2023_1_122_129

муниципальных образований для определения ключевых «точек роста» экономики, ее диверсификации с учетом передового опыта и достижений современной науки, созданию и развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Комплексное использование научно-образовательного потенциала республики позволит более результативно внедрять достижения науки, образования и передового опыта предприятиями субрегиона, разрабатывать предложения для органов государственной и местной власти по созданию и развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры в городах и районах в целях устойчивого развития экономики и поступательного повышения качества жизни населения Зауралья Республики Башкортостан. В дальнейшем данный Центр может послужить в качестве положительного примера для организации аналогичных мониторинговых центров по всему региону.

Ключевые слова: мониторинг, контроль, комплексные исследования, показатели, диверсификация, устойчивое развитие, муниципальный район, регион, субрегион, Зауралье Республики Башкортостан.

Summary. Within the framework of this study, the necessity of creating in the Trans-Urals of the Republic of Bashkortostan on the basis of the Sibai Institute (branch) of the Ufa University of Science and Technology a Sub-regional Center for integrated studies of sustainable development of territories for socio-economic and environmental monitoring of the development of the south-eastern regions of the Republic of Bashkortostan and purposeful work on the effective development of new, control, adjustment of existing regional, sub-regional and municipal programs. The expediency of organizing the Center is also due to the practical lack of a full-fledged comprehensive critical analysis of the implementation of the target programs being implemented, which does not contribute to high-quality design for the medium and long-term prospects of further development of the subregion. The creation of the “Subregional Center for Comprehensive Research on the Sustainable Development of Territories” would make it possible to more effectively coordinate the efforts of state and local authorities, research institutions and educational institutions, enterprises and organizations, businesses, and the population for comprehensive monitoring, analysis and assessment of the socio-economic development of the subregion in the context of municipalities to identify key "points of growth" of the economy, its diversification, taking into account the best practices and achievements of modern science, the creation and development of social and engineering infrastructure. The integrated use of the scientific and educational potential of the republic will make it possible to more effectively introduce the achievements of science, education and best practices by enterprises of the subregion, develop proposals for state and local authorities on the creation and development of social and engineering infrastructure in cities and regions in order to sustainably develop the economy and progressively increase quality of life of the population of the Trans-Urals of the Republic of Bashkortostan. In the future,

this Center can serve as a positive example for the organization of similar monitoring centers throughout the region.

Keywords: monitoring, control, comprehensive research, indicators, diversification, sustainable development, municipal district, region, sub-region, Trans-Urals of the Republic of Bashkortostan.

Введение. Зауралье Республики Башкортостан является одним из крупнейших по площади (40 062 кв. км – 27,9% площади РБ) субрегионов республики и объединяет ГО г. Сибай, Абзелиловский, Баймакский, Бурзянский, Зианчуринский, Зилаирский, Учалинский, Хайбуллинский юго-восточные муниципальные районы.

Начиная с 1990-х гг. данный субрегион, как и северо-восточный, относится к категории депрессивных и дотационных ввиду значительного отставания от среднереспубликанских показателей социально-экономического развития и наличия следующих ключевых проблем: моноструктурный характер и кризисное положение экономики, банкротство или тяжелое финансовое положение ключевых предприятий промышленности и АПК, слабое развитие местной перерабатывающей промышленности, малого и среднего предпринимательства, высокая безработица и массовый отток трудоспособного населения в города, рост онкологической заболеваемости, смертности населения, количества суицидов и преступности [1].

Для вывода данного субрегиона из депрессивного состояния на путь стабильного и устойчивого развития при координирующей роли Правительства РБ и при активном участии Агентства стратегических инициатив, муниципалитетов, предпринимателей, научного сообщества уже несколько лет предпринимаются значительные усилия, в частности: разработана (при участии авторов данной статьи) «Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011-2015 годы» (в дальнейшем была пролонгирована вначале до 2020, затем до 2024 года) [5], начиная с 2019 года ежегодно проводится Всероссийский инвестиционный форум-сабантуй «Зауралье», построено большое количество социальных объектов и др. Однако эффективность данных мероприятий, увы, пока недостаточна и, несмотря на большие затраты, вызывает очень много вопросов как у специалистов, так и у населения. Это объясняется тем, что многие запланированные еще более 10 лет назад проекты до сих пор не реализованы в силу многих как объективных, так и субъективных причин [6].

Поэтому неслучайно в 2022 году была разработана дополнительно отдельная «Стратегия социально-экономического развития Зауралья Республики Башкортостан до 2030 года» (далее – Стратегия). Основным ее разработчиком был Научно-исследовательский финансовый институт Минфина РФ. Безусловно, подразумевается, что на основании этой Стратегии будут разработаны в перспективе более детализированные программные документы, в

том числе новая «Комплексная программа социально-экономического развития Зауралья до 2030 года», пролонгированная ранее до 2024 года.

Сейчас у нас, так и у многих коллег-ученых, специалистов-практиков, представителей администраций городов и районов Зауралья РБ, возникают определенные сомнения в качестве разработки, как самой Стратегии, так и в ее реализации в перспективе, достижении поставленных в ней целевых показателей.

Это обусловлено тем, что к ее разработке практически не привлекались в качестве соавторов и консультантов местные ученые (экономисты, биологи, химики, экологи, историки и другие, в том числе Сибайского института (филиала) Уфимского университета науки и технологий, Сибайского филиала ГАНУ ИСИ РБ, ИСЭИ УФИЦ РАН), предприниматели и специалисты-практики, которые активно занимаются исследуемой проблематикой развития депрессивных районов, сельских территорий, поиска и нахождения «точек роста» на субрегиональном и муниципальной уровнях, вопросами развития малого и среднего предпринимательства.

Также не проводились даже формальные публичные общественные слушания в городах и районах исследуемого субрегиона, не было должной открытой информации о Стратегии в Интернет-пространстве и в СМИ для населения, активных граждан.

Игнорирование общественного мнения и экспертных оценок местного научного сообщества может привести к повторению аналогичных ошибок с предыдущими многочисленными республиканскими, муниципальными программами и стратегиями, которые, являясь внешне хорошо оформленными документами, не стали рабочими инструкциями к реальной реализации проектов в будущем.

Как нам представляется, для исправления существующей ситуации сейчас актуально широкое публичное обсуждение (допускающее конструктивную критику) существующей «Стратегии социально-экономического развития Зауралья РБ до 2030 года» для ее пересмотра и корректировки и создание в Зауралье РБ на базе Сибайского института (филиала) Уфимского университета науки и технологий Субрегионального центра комплексных исследований устойчивого развития территорий (далее – Центр) в целях комплексного социально-экономического и экологического мониторинга ситуации в юго-восточных районах Республики Башкортостан, эффективной разработки новых, контролю, корректировке существующих региональных, субрегиональных и муниципальных программ.

Центр также может стать своеобразным филиалом проектного офиса реализации вышеупомянутой Стратегии до 2030 года с соответствующими штатами и финансированием.

Кроме того, данный Центр может стать ключевой составляющей Зауральского научно-образовательного кластера, основной целью которого

должно стать комплексное исследование приоритетных направлений и научное обеспечение социально-экономического, экологического и культурно-образовательного развития Зауралья Республики Башкортостан [2].

Сложившиеся научные школы в Сибайском институте (филиале) БашГУ могут стать основой экономических, социологических, экологических, педагогических и других не только фундаментальных, но и прикладных исследований Центра:

1. «Институционально-эволюционный аспект развития экономики страны, региона и сельской местности» (руководитель – д.э.н., профессор, Почетный работник сферы образования РФ, заслуженный деятель науки РБ, декан факультета экономики и права А.А. Барлыбаев) [4].

2. «Зауральская школа прикладной экологии» (руководитель – д.б.н., профессор, академик АН РБ, заслуженный деятель науки РБ, директор Сибайского филиала ГАНУ ИСИ РБ, заместитель директора по научной работе СИ БашГУ Я.Т. Суюндуков).

3. «Техногенное загрязнение окружающей среды предприятиями горнорудной промышленности» (руководитель – д.б.н., профессор, академик РАН, профессор кафедры естественных наук С.И. Янтурин).

4. «Теория и методика обучения (по областям и уровням образования)» (руководитель – к.т.н., д.п.н., доцент, профессор кафедры ТТМиК, декан технологического факультета А.С. Валеев).

Субрегиональный центр комплексных исследований устойчивого развития территорий также может стать в будущем научно-образовательным ядром горнопромышленного, агропромышленного, лесопромышленного, строительного, туристско-рекреационного, педагогического и других перспективных кластеров субрегиона, основным разработчиком проектов и поставщиком высококвалифицированных кадров для обозначаемых в Стратегии Зауралья РБ отраслей экономики и социальной инфраструктуры, малого, среднего и крупного бизнеса

Центр не должен дублировать функции существующих региональных и муниципальных структур, так или иначе занимающихся мониторингом региона, а дополнять их работу, указывать на пробелы в реализации социально-экономической политики в отношении проблемных территорий.

Актуальность создания такого Центра в Зауралье РБ обусловлена также тем, что организованные к настоящему времени в регионе государственные институты регулярным и систематизированным мониторингом социально-экономического развития отдаленных территорий республики в силу многих объективных и субъективных причин практически не занимаются.

Так, созданный в 2021 году Центр управления РБ (ЦУР) в основном занимается только мониторингом обращений граждан в рамках проекта «Инцидент-менеджмент», в том числе поступающих через социальные

Интернет-сети. Вопросы развития сельских территорий ЦУР затрагиваются лишь точно в зависимости от активности отдельных граждан [3].

Исходя из вышеизложенного, создание «Субрегионального центра комплексных исследований устойчивого развития территорий» позволило бы более эффективно координировать усилия органов государственной и местной власти, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, предприятий и организаций, бизнеса, населения по комплексному мониторингу, анализу и оценке социально-экономического развития субрегиона в разрезе муниципальных образований для определения ключевых «точек роста» экономики, ее диверсификации с учетом передового опыта и достижений современной науки, созданию и развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

В Центре должны работать научные сотрудники, специалисты-практики, имеющие соответствующие компетенции и независимую от власти собственную точку зрения на ситуацию в субрегионе. Данный Центр также может быть создан как одно из подразделений созданного ЦУР Башкортостана и должен работать с привлечением специалистов и ученых Уфимского федерального исследовательского центра РАН, Академии наук РБ, БашГАУ, УУНиТ и других ВУЗов, ССУЗов региона.

Комплексное использование научно-образовательного потенциала республики позволит более результативно внедрять достижения науки, образования и передового опыта предприятиями субрегиона, разрабатывать предложения для органов государственной и местной власти по созданию и развитию объектов социальной и инженерной инфраструктуры в городах и районах в целях устойчивого развития экономики и поступательного повышения качества жизни населения Зауралья Республики Башкортостан. В дальнейшем данный Центр может послужить в качестве положительного примера для организации аналогичных мониторинговых центров по всему региону.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания Уфимского федерального исследовательского центра РАН № 075-01134-23-00 на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов

Список литературы:

1. Ахметов В.Я. Ключевые проблемы и стратегические приоритеты в развитии экономики районов Зауралья Республики Башкортостан / В.Я. Ахметов, Н.Х. Фатхуллина // Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10. № 5. С. 3.
2. Ахметов В.Я. Перспективы организации многопрофильного научно-образовательного кластера в Башкирском Зауралье // Устойчивое развитие территорий: теория и практика: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции, Сибай, 24–26 мая 2018 года. Сибай: Сибайский информационный центр – филиал ГУП РБ Издательский дом "Республика Башкортостан", 2018. С. 21-24.

3. Ахметов В.Я. Социально-экономический мониторинг развития сельских территорий Республики Башкортостан: современное состояние и направления совершенствования / В.Я. Ахметов, Р.М. Садыков // АПК: Экономика, управление. 2021. № 7. С. 82-87. DOI 10.33305/217-82.
4. Барлыбаев А.А. Мониторинг социально-экономической ситуации на селе как предпосылка эффективной аграрной политики / А.А. Барлыбаев, В.Я. Ахметов // Стратегия развития региона: социально-экономические инновации, Орел, 16 мая 2000 года. Орел: Изд-во ОРАГС, 2001. С. 183-186.
5. Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья на 2011-2015 годы [Текст] / Правительство РБ, Рос. акад. наук, Ин-т соц. экон. исследований. М.: Экономика, 2011. 384 с.
6. Тажитдинов И.А. Вместо предисловия: среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья: промежуточные итоги и перспективы дальнейшей реализации / И.А. Тажитдинов, В.Я. Ахметов // Устойчивое развитие территорий: теория и практика: Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции, Сибай, 24–26 мая 2018 года. Сибай: Сибайский информационный центр - филиал ГУП РБ Издательский дом "Республика Башкортостан", 2018. С. 3-8.

References:

1. Akhmetov V.Ya. Key problems and strategic priorities in the development of the economy of the Trans-Urals regions of the Republic of Bashkortostan / V.Ya. Akhmetov, N.H. Fatkhullina // Bulletin of Eurasian Science. 2018. Vol. 10. No. 5. p.3.
2. Akhmetov V.Ya. Prospects for the organization of a multidisciplinary scientific and educational cluster in the Bashkir Trans-Urals // Sustainable development of territories: theory and practice: Materials of the IX All-Russian Scientific and Practical Conference, Sibai, May 24-26, 2018. Sibai: Sibai Information Center – branch of the State Unitary Enterprise RB Publishing House "Republic of Bashkortostan", 2018. pp. 21-24.
3. Akhmetov V.Ya. Socio-economic monitoring of the development of rural territories of the Republic of Bashkortostan: current state and directions of improvement / V.Ya. Akhmetov, R.M. Sadykov // Agro-industrial complex: Economics, management. 2021. No. 7. pp. 82-87. DOI 10.33305/217-82.
4. Barlybaev A.A. Monitoring of the socio-economic situation in rural areas as a prerequisite for effective agrarian policy / A.A. Barlybaev, V.Ya. Akhmetov // Regional development strategy: socio-economic innovations, Orel, May 16, 2000. Orel: ORAGS Publishing House, 2001. pp. 183-186.

5. Medium-term comprehensive program of economic development of the Trans-Urals for 2011-2015 [Text] / Government of the Republic of Belarus, Russian Academy of Sciences, Institute of Social Economics. research. M.: Economics, 2011. 384 p.
6. Tazhitdinov I.A. Instead of a preface: medium-term comprehensive program of economic development of the Trans-Urals: interim results and prospects for further implementation / I.A. Tazhitdinov, V.Ya. Akhmetov // Sustainable development of territories: theory and practice: Materials of the IX All-Russian Scientific and Practical Conference, Sibai, May 24-26, 2018. Sibai: Sibai Information Center - branch of the State Unitary Enterprise RB Publishing House "Republic of Bashkortostan", 2018. pp. 3-8.

Сведения об авторе

Ахметов Вилюр Ямилевич, старший научный сотрудник сектора экономики и управления развитием территорий Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра РАН, кандидат экономических наук, доцент. 450054, г.Уфа, проспект Октября, 71. E-mail: willi76@mail.ru, тел. +7 (927) 357-55-59. <https://orcid.org/0000-0003-0575-0903>.

Author's personal details

Akhmetov Vilyur Yamilevich, Senior Researcher in the Sector of Economics and Territorial Development Management at the Institute of Socio-Economic Research of the Ufa Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, 71 Oktyabrya Avenue, Ufa, 450054. E-mail: willi76@mail.ru, tel. +7 (927) 357-55-59. <https://orcid.org/0000-0003-0575-0903>.

© Ахметов В.Я.