

**ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ
КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАН**

Дегтярев Александр Николаевич,

доктор экономических наук, профессор,

вице-президент Академии наук Республики Башкортостан, Уфа, Россия

**TRENDS IN THE FORMATION AND SPENDING OF THE
CONSOLIDATED BUDGET OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Degtyarev Alexander Nikolaevich,

Doctor of economic sciences, professor,

Vice President of the Academy of Sciences of the Republic of Bashkortostan,
Ufa, Russia

Аннотация. В статье отмечается, что около 98% всех расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан приходится на семь ключевых социально-значимых направлений: на образование – около 30%, социальную политику – 20-22%, национальную экономику – 17-18%, здравоохранение – 9-12%, жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные расходы – по 6-7%, культуру и кинематографию – 4-5% и т.д. Общие фактические размеры расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан за период с 2019 по 2021 гг. возросли почти на 17%, составив 299 млрд.руб. Размеры доходов при этом увеличились на 21%, составив 290,2 млрд.руб. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес принадлежит налогам на прибыль (36-45%), акцизам (9-10%), налогам на имущество (7-8%), налогам на совокупный доход (3-4%), доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (2-7%), штрафам, санкциям и возмещениям ущерба (1%) и другим. Выявление резервов пополнения бюджета и экономия на расходах, - являются приоритетными направлениями в условиях нестабильной экономической ситуации.

Summary. The article notes that about 98% of all expenditures of the consolidated budget of the Republic of Bashkortostan fall on seven key areas: education - about 30%, social policy - 20-22%, national economy - 17-18%, healthcare - 9-12%, housing and communal services and general government spending - 6-7% each, culture and cinematography - 4-5%, etc. The total actual amount of expenditures of the consolidated budget of the Republic of Bashkortostan for the period from 2019 to 2021 increased by almost 17%, amounting to 299 billion rubles. Revenues increased by 21%, amounting to 290.2 billion rubles. In the structure of tax and non-tax revenues,

the largest share belongs to income taxes (36-45%), excises (9-10%), property taxes (7-8%), taxes on total income (3-4%), income from the use of state and municipal property (2-7%), fines, sanctions and damages (1%) and others. Identification of budget replenishment reserves and cost savings are priority areas in an unstable economic situation.

Ключевые слова: бюджет, структура, образование, социальная политика, здравоохранение, национальная экономика, общегосударственные вопросы, национальная оборона, ЖКХ.

Key words: budget, structure, education, social policy, health care, national economy, general state issues, national defense, housing and communal services.

Результаты исследования. Согласно официальным данным Министерства финансов Республики Башкортостан [2], за период с 2019 по 2021 гг. общие доходы консолидированного бюджета региона возросли на 21%, а расходы выросли на 17%. В целом можно сказать, что в Республике Башкортостан реализуется сдержанная и рациональная бюджетная политика, учитывающая форс-мажорные пандемийные и геополитические обстоятельства, охватившие не только страну, но и весь мир. Каждая страна, каждый регион стараются вести превентивную и рациональную финансовую политику, ориентированную на уменьшение размеров дефицита бюджета. В 2019 г. размеры доходов составляли 239,8 млрд.руб., а общая сумма расходов составляла 268 млрд.руб. К 2021 г. сумма расходов регионального бюджета была равной 299 млрд., а доходов – 290 млрд.руб. Размеры дефицита бюджета уменьшились с 16,3 в 2019 г. до 8,8 млрд.руб. в 2021 г.

Рассмотрим сведения о доходах бюджета Республики Башкортостан за период с 2019 по 2021 гг. в таблице 1.

Таблица 1 – Сведения о доходах бюджета Республики Башкортостан за период с 2019 по 2021 гг. (млн.руб.) [2]

Показатели	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2021 г в % к 2019 г.	
	план	отчет	план	отчет	план	отчет	план	отчет
ДОХОДЫ								
Налоговые и неналоговые доходы	186 894	187833	162 781	164 888	198 983	202 225	106, 5	107, 7
Налоги на прибыль, доходы	111 597	110 291	92 935	94 668	130 239	129 875	116, 7	117, 8
Акцизы	22 838	24 033	23 278	22 421	24 945	25 713	109, 2	107, 0
Налоги на совокупный доход	8 993	9 300	8 846	9 121	11 103	11 786	123, 5	126, 7
Налоги на имущество	19 341	19 812	18 323	18 326	18 725	18 776	96, 8	94, 8
Налоги, сборы и регулярные платежи за	690	763	769	812	808	860	117, 1	112, 7

Показатели	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2021 г в % к 2019 г.	
	план	отчет	план	отчет	план	отчет	план	отчет
ДОХОДЫ								
пользование природными ресурсами								
Государственная пошлина, сборы	1 273	1 280	1 100	1 173	1 185	1 201	93, 1	93, 8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и иным обязательным платежам	0	1	0	0	0	-6	4, 1	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	16 491	16 613	11 971	12 315	5 967	6 935	36, 2	41, 7
Платежи при пользовании природными ресурсами	355	336	455	495	570	733	160, 6	218, 0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	544	626	767	832	827	1 079	152, 0	172, 3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 182	2 249	1 907	2 090	1 768	2 031	81, 1	90, 3
Административные платежи и сборы	27	28	27	28	25	24	92, 5	87, 0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 452	2 343	2 165	2 340	2 667	2 943	108, 8	125, 6
Прочие неналоговые доходы	111	158	236	265	154	275	139, 7	174, 1
Безвозмездные поступления	52 908	51 592	98 321	96 655	90 177	87 999	170, 4	170, 6
Всего доходов	239 802	239 425	261 101	261 543	289 161	290 224	120, 6	121, 2

Из данных, представленных в таблице 1 следует, что на протяжении трех последних лет налоговые и неналоговые доходы в отчетных периодах превышали плановые величины. Общие фактические размеры доходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан, включая налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления, за последние три года возросли на 21,2%: с 239,4 до 290,2 млрд.руб. Наибольший темп роста налоговых поступлений отмечается по платежам при пользовании природными ресурсами

– в 2,2 раза, по прочим неналоговым доходам – на 74%, по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 72,3%, по безвозмездным поступлениям – на 70,6%, по налогам на совокупный доход – на 26,7%, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 25,6%. Общая сумма доходов, несмотря на кризисные 2020 и 2021 гг., увеличилась на 21,2%.

Рассмотрим структуру фактического формирования налоговых и неналоговых доходов в Республике Башкортостан на рисунке 1.



Рисунок 1 – Структура фактического формирования налоговых и неналоговых доходов в Республике Башкортостан [2]

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес принадлежит налогам на прибыль (36,2-44,7%), акцизам (8,9-10%), налогам на имущество (6,5-8,3%), налогам на совокупный доход (3,9-4,1%), доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (2,4-6,9%), штрафам, санкциям и возмещениям ущерба (1%), доходам от продажи материальных и нематериальных активов (0,7-0,9%), доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (0,3-0,4%) и другим.

Таким образом, наибольший удельный вес в сумме собираемых налоговых и неналоговых доходов традиционно принадлежит налогам на прибыль (за последние три года в пределах 36,2-44,7%), его размер за период с 2019 по 2021 гг. возрос с 110,3 до 129,9 млрд.руб., а темп роста в трехлетней динамике составил 17,8%.

Размер акцизов за период с 2019 по 2021 г. возрос с 24 до 25,7 млрд.руб., т.е. на 7%, а доля акцизов в общем объеме налоговых поступлений составляет около 9-10%.

Размер собираемых налогов на имущество в регионе в анализируемой динамике уменьшился с 19,8 до 18,8 млрд.руб., а доля налогов на имущество составила в пределах 8,3-6,5%.

Общий размер на совокупный доход возрос с 9,3 до 11,7 млрд.руб., при этом его удельный вес в совокупности собираемых налогов увеличился с 3,9 до 4,1%.

Общий размер налогов по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, сократился с 16,3 до 6,9 млрд.руб., т.е. на 58,3%. При этом доля налогов по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, сократилась с 6,9 до 2,4%.

Общие размеры сбора налогов по штрафам, санкциям и возмещению ущерба за период с 2019 по 2021 гг. возросли с 2,3 до 2,9 млрд.руб., т.е. на 25,6%. При этом их доля в общем объеме налоговых сборов составляет лишь 1%.

Общие размеры по доходам от продажи материальных и нематериальных активов уменьшились с 2,2 до 2 млрд.руб., снижение составило примерно 9,7%, а их удельный вес уменьшился с 0,9 до 0,7%.

Сумма налогов, собранных по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, возросла на 72,4%: с 626 до 1079 тыс.руб., а их доля увеличилась с 0,3 до 0,4%.

Рассмотрим состав расходов бюджета Республики Башкортостан за период с 2019 по 2021 гг. в таблице 2.

Таблица 2 – Расходы бюджета Республики Башкортостан за период с 2019 по 2021 гг. (млн.руб.)[2]

РАСХОДЫ	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2021 г. в % к 2019 г.	
	план	отчет	план	отчет	план	отчет	план	отчет
Общегосударственные вопросы	20424,3	18568,9	20162,6	20162,6	20911,0	20117,0	102,4	108,3
Национальная оборона	100,4	100,4	115,2	115,2	120,0	120,0	119,5	119,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2398,1	2319,8	3163,2	3163,2	2687,8	2656,3	112,1	114,5
Национальная экономика	50542,2	46720,1	54000,3	54000,3	53797,4	52047,5	106,4	111,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	21422,7	18604,8	23646,5	23646,5	21676,8	19906,9	101,2	107,0
Охрана окружающей среды	1020,2	919,5	1264,2	1264,2	622,2	572,8	61,0	62,3
Образование	77051,6	74954,2	79044,1	79044,1	87078,8	84734,7	113,0	113,0
Культура, кинематография	11996,9	11794,6	12013,5	12013,5	11844,3	11701,4	98,7	99,2
Здравоохранение	23823,7	23652,9	43535,6	43535,6	38616,6	34730,1	162,1	146,8

РАСХОДЫ	2019 г.		2020 г.		2021 г.		2021 г. в % к 2019 г.	
	план	отчет	план	отчет	план	отчет	план	отчет
Социальная политика	52286,4	51115,6	69449,6	69449,6	67631,2	64955,6	129,3	127,1
Физическая культура и спорт	5764,7	5290,1	4770,7	4770,7	5706,3	5263,9	99,0	99,5
Средства массовой информации	870,4	867,8	1120,3	1120,3	1159,2	1155,1	133,2	133,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	832,2	829,3	545,0	545,0	0,0	1051,8	0,0	126,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	268533,9	255738,0	312830,9	312830,9	312920,5	299013,2	116,5	116,9
Результат исполнения бюджета (профицит "+", дефицит "-")	-28731,9	-16312,9	-51729,5	-51288,0	-23759,8	-8788,8	82,7	1293,5
Источники финансирования дефицитов бюджетов - всего	0,0	0,0	0,0	0,0	7960,0	8788,8	-	-
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0	0	0	0	10000,0	10000,0	0	0

Общие фактические размеры расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан, включая общегосударственные вопросы, национальную оборону, расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, образование, культуру, здравоохранение, социальную политику и т.д. за период с 2019 по 2021 гг. возросли, соответственно с 255,7 до 299 млрд.руб. (на 16,9%).

Наибольший размер затрат традиционно приходится на образование: в 2019 г. было затрачено 74,9 млрд.руб., в 2021 г. – уже 84,7 млрд.руб., это на 13% больше. Размеры затрат на социальную политику занимают второе место по удельному весу затрат и за три года возросли с 51,1 до 65 млрд.руб. (на 27,1%).

Размеры затрат на национальную экономику занимают третье место по удельному весу затрат и за три года возросли с 46,7 до 52 млрд.руб., т.е. на 11,4%.

Размеры затрат на здравоохранение занимают четвертое место по удельному весу затрат и за три года возросли с 23,6 до 34,7 млрд.руб., т.е. на 46,8%.

Размеры затрат на жилищно-коммунальное хозяйство занимают пятое место по удельному весу затрат и за три года возросли с 18,6 до 19,9 млрд.руб., т.е. на 7%. Отставание фактически понесенных затрат на жилищно-коммунальное хозяйство от плановых в 2019 г. было равным 13%, в 2021 г. – 8,3%.

Размеры затрат на общегосударственные расходы занимают шестое место по удельному весу затрат и за три года возросли с 18,6 до 20,1 млрд.руб., т.е. на

8,3%. Отставание фактически понесенных затрат на общегосударственные расходы от запланированных в 2019 г. было равным 8,8%, в 2021 г. – 3,8%.

Размеры затрат на физическую культуру занимают седьмое место по удельному весу затрат и за три года незначительно уменьшились с 5,29 до 5,26 млрд.руб., т.е. на 0,5%. Отставание фактически понесенных затрат на физическую культуру от запланированных в 2019 г. было равным 8,2%, в 2021 г. – 7,9%.

Размеры затрат на охрану окружающей среды занимают восьмое место по удельному весу затрат и за три года незначительно уменьшились с 919,5 до 572,8 тыс.руб., т.е. на 37,7%. Отставание фактически понесенных затрат на физическую культуру от запланированных в 2019 г. было равным 8,2%, в 2021 г. – 7,9%.

Удельный вес расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан по ключевым направлениям представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Удельный вес расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан [2]

Из данных рисунка 2 следует, что около 98% всех расходов консолидированного бюджета Республики Башкортостан всегда приходится на семь ключевых направлений расходов денежных средств: на образование – 28-29%, социальную политику – 20-22%, национальную экономику – 17-18%, здравоохранение – 9-12%, жилищно-коммунальное хозяйство – 6,7-7,3%, общегосударственные расходы – 6,7-7,3%, культуру и кинематографию – 3,9-4,6% и т.д.

Выводы. Для повышения эффективности финансовой политики в современных условиях необходимо сконцентрировать внимание на решении ряда практически важных задач:

- проведении мониторинга поступлений в бюджет, состава и структуры дебиторской задолженности;
- продолжении проведения активной работы с налогоплательщиками по увеличению собираемости налогов;
- совершенствовании показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти;
- продолжении работы по экономии расходной части бюджета;
- экономической оценке эффективности специальных налоговых режимов для хозяйствующих субъектов территорий опережающего социально-экономического развития и особых экономических зон региона и ряд других.

В настоящее время требуется консолидация усилий по поиску дополнительных источников дохода бюджета, стимулирования инвестиционной деятельности и рационализации расходосберегающих мер.

Список литературы:

1. Дегтярев А.Н. Влияние пандемии Covid -19 на структуру бюджета и экономику Республики Башкортостан // Уфимский гуманитарный научный форум. 2020. № 2 (2). С. 9-24.
2. Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2021 года N 486-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями на 23 сентября 2022 года), (в ред. Законов Республики Башкортостан от 31.03.2022 N 539-з, от 29.04.2022 N 546-з, от 30.06.2022 N 574-з, от 23.09.2022 N 600-з). Источник: <https://docs.cntd.ru/document/578003965> [Дата обращения: 28.09.2022].

References

1. Degtyarev A.N. Impact of the Covid -19 pandemic on the budget structure and economy of the Republic of Bashkortostan // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2020. No. 2 (2). pp. 9-24.
2. Law of the Republic of Bashkortostan dated December 20, 2021 N 486-z “On the budget of the Republic of Bashkortostan for 2022 and for the planning period 2023 and 2024” (as amended on September 23, 2022), (as amended by the Laws of the Republic of Bashkortostan dated March 31, 2022) .2022 N 539-z, dated 04/29/2022 N 546-z, dated 06/30/2022 N 574-z, dated 09/23/2022 N 600-z). Source: <https://docs.cntd.ru/document/578003965> [Date of access: 09/28/2022].

Сведения об авторах

Дегтярев Александр Николаевич, вице-Президент Академии наук Республики Башкортостан, доктор экономических наук, профессор. 450008, г.Уфа, ул. Кирова, д.15. aleks-degt@yandex.ru, тел. +7 (347) 273-72-37. <https://orcid.org/0000-0001-6237-8795>

Author's personal details

Degtyarev Alexander Nikolaevich, Vice-President of the Academy of Sciences of the Republic of Bashkortostan, Doctor of Economics, Professor. 450008, Bashkortostan, Ufa, ul. Kirova, d.15. aleks-degt@yandex.ru, tel. +7 (347) 273-72-37. © Дегтярев А.Н.