

СОЦИАЛЬНО – ПОЛИТИЧЕСКИЙ АУДИТ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Гимаев Ильдар Закиевич

ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан»
Уфа, Россия

SOCIO-POLITICAL AUDIT NATIONAL SECURITY OF RUSSIA

Gimaev Ildar Zakievich

GANU “Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan”
Ufa, Russia

Аннотация. Укрепление национальной безопасности страны и ее интересов является одним из важных факторов сохранения целостности и суверенности. Одним из механизмов обеспечения безопасности страны и ответом на вызовы мировой глобализации является развитие интеграционных процессов и повышение конкурентоспособности. В статье рассматриваются вопросы современного геополитического статуса России, проблемы ее национальной безопасности. С точки зрения социально - политического аудита дана оценка эффективности государственного управления, зависимость национальной безопасности страны от ее конкурентоспособности. Рассмотрены главные направления обеспечения национальной безопасности – технологическое лидерство, энергетическая безопасность, территориально-географическое расположение.

Summary. Strengthening the national security of the country and its interests is one of the important factors in maintaining integrity and sovereignty. One of the mechanisms for ensuring the country's security and a response to the challenges of world globalization is the development of integration processes and increased competitiveness. The article deals with the issues of the current geopolitical status of Russia, the problems of its national security. From the point of view of socio-political audit, an assessment of the effectiveness of public administration, the dependence of the country's national security on its competitiveness is given. The main directions of ensuring national security are considered - technological leadership, energy security, territorial and geographical location.

Ключевые слова: национальная безопасность, суверенитет, конкурентоспособность, социально-политический аудит, технологическое лидерство.

Key words: national security, sovereignty, competitiveness, social and political audit, technological leadership.

Введение. Геополитический статус России, в силу кардинальных глобальных трансформаций, претерпел значительные изменения. Имея во второй половине прошлого века статус, сопоставимый лишь со статусом США, наша страна его во многом утратила, снизилась ее геополитическая и геочивилизационная безопасность. Чтобы понять масштаб произошедших изменений необходимо рассмотреть геополитический статус России с точки зрения трансформации ее геополитических, экономических, демографических и геостратегических элементов.

Исследование современных вызовов глобализации представляется неполным без изучения факторов, ключевым образом обуславливающие существование, стабильность и социально-политическое развитие государства. Оценка и анализ эффективности деятельности государства с точки зрения социально-политического аудита нуждается во всестороннем изучении экономических, социальных, геополитических, исторических факторов его развития. Внимательный анализ вызовов глобализации показывает, что помимо усиливающейся мировой конкурентности, а во многом и благодаря ей, одним из основных факторов динамичного развития страны является защита национальной безопасности, национальных интересов. Современные исследователи отмечают прямую зависимость качества конкурентоспособности страны от уровня национальной безопасности. Задача любого государства – улучшение качества жизни людей. Для этого необходимо выполнение ряда условий: обеспечение достаточного дохода на душу населения, качественное образование, здравоохранение, развитие демократических институтов, независимость судебной системы, электоральных процессов, сменяемость власти и многое другое [1]. Выполнение этих и других условий делают государство конкурентоспособным на мировой арене. Несмотря на отсутствие единства взглядов у исследователей на состав факторов и критериев оценки конкурентоспособности и развития страны, на наш взгляд обеспечение национальной безопасности является главным ее фактором. Национальная безопасность обеспечивает и сохраняет необходимые условия для конкурентоспособной экономики. Конкурентоспособность страны зависит не только от экономических, финансовых, инновационных достижений, инвестиционной политики и других рыночных показателей, но и от «неосязаемых» факторов, таких как геополитическая и цивилизационная специфика государства, внешнеполитическая активность и значимость [2]. Иными словами, геополитический фактор также оказывает серьезное воздействие на уровень конкурентоспособности государства.

Политические конфликты, финансовые кризисы, природные катаклизмы, вирусные заболевания являются современными вызовами, угрозами нынешней

мировой системы. Сегодня бороться с современными вызовами глобализации одновременно и проще, т.к. достигнут определенный уровень технического, технологического, инновационного, медицинского развития, и сложнее, т.к. вызовы становятся все более скоротечными, изоцированными, комбинированными и скрытными. Нынешние кризисы обращают на себя внимание тогда, когда они разгораются в полную силу и требуют незамедлительного принятия решения и мобилизации всех ресурсов. Примером могут служить «цветные» революции – массовые протесты и ненасильственная смена власти в странах бывшего Советского блока, события «арабской весны» - волна протестов и восстаний, проходившая в арабских регионах, коронавирусная пандемия, охватившая мир.

Национальная безопасность страны зависит от ее геополитического статуса [3]. Включает в себя пространственно-географические характеристики, международное влияние, экономическую и технологическую мощь, военно-промышленный потенциал, динамику народонаселения, природные ресурсы, уровень цивилизационно-культурной специфики, исторически сложившиеся традиции, устои, обычаи.

Результаты исследования. В июле 2021 года Президент РФ В. Путин утвердил новую «Стратегию национальной безопасности Российской Федерации» [4]. Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Документ определяет национальную безопасность Российской Федерации как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Национальная безопасность страны по-прежнему поддерживается *географически выгодным расположением и существенной территорией*, наличием значительных природных ресурсов, в том числе редкоземельных. Занимая центральное место на геополитической карте Евразии Россия утратила значительную часть контролируемого пространства в Европе и Азии, что конечно же сказалось на ее безопасности и ситуации в целом. Эти изменения привели к расширению Евросоюза и НАТО на восток и возникновению

международных, военных конфликтов на Кавказе и в Центральной Азии. Потеря геополитического влияния, снижение мирового статуса, сужение геостратегического пространства стало угрозой безопасности России и причиной снижения ее мировой конкурентоспособности.

Национальная безопасность России в мире в значительной степени определяется уровнем ее экономического развития, технологическим состоянием, внешней военно-политической стратегией. Но наряду с этим уже нет достаточной экономической, технологической, военной и промышленной мощи, технологических инноваций, а также экспортно-сырьевой характер экономики как следствие низкой степени переработки полезных ископаемых. Угрозой национальной безопасности России является то, что сохранение влияния на оставшихся территориях и контроль над ресурсами уже не является стратегически важным условием или направлением развития мировых держав. Современная парадигма мирового господства такова, что ведущие государства стремятся установить контроль над потоками информации, товаров и услуг, капиталов и рабочей силы, технологий и инноваций, сферами экономического и политического влияния, а не над территориями или энергоресурсами. Здесь отчетливо видно, что помимо технологического отставания, Россия отстает и в плане следования мировым тенденциям геополитического развития. Сегодня для России стратегия национальной безопасности заключается в переходе от сырьевой экспортно-ориентированной модели на *инновационную, высокотехнологическую модель* развития, которая в конечном итоге даст ей инструменты воздействия на мировые процессы и приведет к высокой конкурентоспособности на мировой арене.

Постановка в майском Указе Президента РФ 2018 года в качестве первоочередной цели - осуществление технологического прорыва, отражает реалии, в которых сегодня находится Россия. С одной стороны, история свидетельствует, что именно технологическое лидерство является материальной базой экономического успеха. При этом социумы, которые первыми осваивают новый технологический уклад, получают весомые конкурентные преимущества. Социумы, в которых такое освоение задерживается, превращаются в объект экспансии со стороны технологически продвинутых соседей, стремящихся расширить свою ресурсную базу. Не объемы экономики, а ее технологическая база обеспечивает конкурентные преимущества [5].

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности России являются *энергетическая безопасность*. Экспортно-сырьевой характер экономики является основным фактором энергетической безопасности страны и относится к внешним угрозам. Согласно Энергетической стратегии на период до 2030 года угрозы энергетической безопасности определяются внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны [6]. Обеспечение энергетической безопасности определяется ресурсной

достаточностью, экономической доступностью, экологической и технологической допустимостью и правовой регулированностью [7].

Внешними угрозами энергетической безопасности России согласно Стратегии, являются сокращение традиционных для страны внешних энергетических рынков, незаконный отбор экспортируемых Россией энергоресурсов при их транспортировке по территориям других стран, ограничения в отношении российских топливно-энергетических компаний. *К внутренним угрозам* относятся: несоответствие возможностей топливно-энергетического комплекса производственным потребностям, снижение качества минерально-сырьевой базы и истощение природных месторождений, а также нехватка квалифицированных кадров, коррупция, нарушения в сфере трудовых отношений и соблюдения правил технической безопасности.

Политический аспект энергетической безопасности страны заключается в превращении мировых энергоресурсов в весомый инструмент политического воздействия на экономику и безопасность других стран. Т.е. нефть, газ, иные углеводороды становятся политическим инструментом оказания давления на экономику других стран.

Примером такого давления служит ситуация начала 2020 года, когда в связи с падением спроса на нефтепродукты и природный газ из-за климатических изменений, пандемии коронавируса, снижения объема грузовых и пассажирских перевозок произошло закономерное снижение цены на сырую нефть. Саудовская Аравия как фактический лидер ОПЕК, в рамках действующего до 1 апреля 2020 года соглашения между странами ОПЕК+ об ограничении добычи, призвала все страны снизить поставки нефти на мировой рынок на 1,5 млн баррелей (помимо 2,5 млн., утвержденных в соглашении). На долю России по данному соглашению приходилось снижение добычи всего на 300 тыс. баррелей нефти в день. После отказа России от нового предложения цены в течении дня упали на 10%, еще через 2 дня - на 20%. В ответ Саудовская Аравия стала наращивать добычу нефти, одновременно продавая ее со скидками европейским потребителям российской нефти. Стоимость российской марки Urals снизилась на 86,7% (до 9,5 долларов за баррель). В результате так называемой «нефтяной войны» Россия подписала новое соглашение в ОПЕК+ о снижении добычи уже не на 300 тыс., а на 2,5 млн. баррелей в день (сокращение на 23%). В следствии действия российских властей, ответственных за энергетическую безопасность, являющейся неотъемлемой частью национальной безопасности, рентабельность российской нефти стала отрицательной, соответственно существенно снизились поступления в бюджет, Центральный Банк России потратил огромные ресурсы на поддержку рубля, Россия частично потеряла европейские нефтяные рынки, общие убытки российской экономики оценить невозможно. Данная ситуация наглядно иллюстрирует слабую конкурентоспособность России на мировом энергетическом рынке,

недостаточную прочность ее энергетической безопасности, зависимость экономики от экспорта энергоресурсов.

Начиная с 80-х гг. прошлого столетия энергетическая политика в мире осуществлялась и определялась политическим руководством отдельных стран. В последнее десятилетие, с принятием Энергетической хартии и соответствующего договора, созданием Энергетического союза Евросоюз принял значительные шаги по построению единой безопасной энергополитики. Энергетическая политика стран ЕС формируется как на национальном, так и на интеграционном уровне. Причем второй уровень начинает превалировать над первым. Главными целями энергетической политики стран ЕС являлись обеспечение надежного снабжения, в т. ч. из-за рубежа, энергоносителями по приемлемым ценам и снижение нагрузки на окружающую среду [8]. В большинстве европейских стран существует дисбаланс между наличием собственных энергоресурсов и потребностью в них. На страны Евросоюза приходится менее 2 % мировых запасов газа и менее 4 % нефти. Это обстоятельство вынуждает правительства европейских государств и частный сектор принимать меры по переходу экономики на возобновляемую или регенеративную энергию из природных источников.

Технологический аспект обеспечения энергетической безопасности заключается в поддержании минерально-сырьевой базы и основных производственных фондов организаций ТЭК на уровне, необходимом для обеспечения энергетической безопасности, совершенствование территориально-производственной структуры ТЭК с учетом необходимости укрепления единства экономического пространства страны и энергомашиностроения, поддержка экспорта продукции, технологий и услуг, обеспечение технологической независимости ТЭК и повышение его конкурентоспособности. Нормативно-законодательный аспект заключается в совершенствовании законодательного регулирования и государственного управления в области обеспечения безопасности, обеспечение международно-правовой защиты интересов российской организаций ТЭК.

В 2013 г. Министерство энергетики России и руководство Еврокомиссии по вопросам энергетики подписали «Дорожную карту энергетического сотрудничества России и ЕС до 2050 г.», которая предполагала развитие всесторонних контактов в сфере энергетики, создание единого энергетического пространства РФ и ЕС с интегрированной сетью инфраструктуры и открытыми, прозрачными и конкурентными рынками [9]. Были намечены следующие ключевые мероприятия: поддержка строительства газопроводов, отвечающих интересам России и ЕС; обеспечение стабильных поставок российского газа «отдельным клиентам ЕС на базе текущих и новых (в том числе долговременных) контрактов»; поддержка российских инвестиций в европейский газовый сектор и европейских инвестиций в российский. Однако этот документ не вступил в силу из-за позиции ЕС [10]. Официальные лица

высших органов ЕС неоднократно заявляли, что «Россия на десятилетия останется крупнейшим поставщиком газа на европейский рынок», но при этом в последнее время прилагают значительные усилия для уменьшения доли импорта энергоносителей из России. Еврокомиссия в 2014 г. подготовила план по снижению зависимости Европы от российских энергопоставок, который был подтвержден на последующем саммите стран ЕС [11]. Евросоюз и Парламент ЕС приняли решение о создании Энергетического союза, содержание которого означает практически полный отказ от логики взаимодействия с Россией, предусмотренной в «Дорожной карте». Истинными задачами политики энергобезопасности ЕС стали диверсификация географии поставок энергоносителей, снижение энергозависимости от России, защита европейской конкурентоспособности и безопасности. Следствием чего не были реализованы такие крупные проекты как «Северный поток – 2» с участием европейских нефтяных гигантов Shell и OMV, увеличение пропускной способности газопровода «Ямал – Европа», сооружение газопровода «Южный поток», «Газпром» был объявлен ненадежным поставщиком, а «Северный поток – 1» из-за установленных в ЕС ограничений «Газпром» не может использовать на полную мощность.

В современных условиях глобализации происходит реальное ужесточение конкуренции в энергетическом секторе мирового хозяйства. Борьба за энергетические ресурсы и месторождения, мировые рынки сбыта, транспортную систему, технологии добычи и разработки природных ресурсов становится все более жесткой, а мировая энергетическая безопасность все более хрупкой. Сегодня в разных регионах мира идет жесткая борьба ведущих стран и союзов (США, Евросоюза, России, КНР, стран Ближнего Востока) за энергетические ресурсы и потоки. В этих условиях требуется координация усилий стран мирового сообщества в энергетике, выработка согласованных действий, тесное сотрудничество между производителями и потребителями топлива и энергии, что позволит создать международную систему энергетической безопасности. Политика глобального энергетического доминирования США, политика Евросоюза снижения энергозависимости от России, необдуманные действия стран Ближнего Востока ведут к столкновению между собой интересов стран-участниц мирового энергетического рынка. В связи с чем появляются угрозы не только для энергетической безопасности России, но и для всего мирового сообщества.

Выводы. Сегодня ключевой целью энергетической доктрины Российской Федерации должна являться полная энергетическая безопасность, энергетическая самодостаточность и энергетическое доминирование в мировом сообществе. Важный фактор доктрины – ориентирование на разработку внутренних запасов ископаемого топлива. Разработка месторождений, увеличение добычи ископаемого топлива – нефти, газа, угля, развитие атомной энергетики, возобновляемой энергетики должны находиться в центре

национальной безопасности России. Необходимо пересмотреть существующие нормативные акты и законодательные барьеры, препятствующие усилению энергического доминирования страны в мировом сообществе. Наряду с государственным регулированием энергетикой, в целях стимулирования энергоспроизводства и строительства инфраструктурных объектов необходимо на законодательном уровне закрепить возможность участия частного капитала в добыче полезных ископаемых, в создании альтернативных источников возобновляемой энергии, в разработке новых технологий ее добычи, транспортировки и переработки. Снижение налогового бремени на доходы вновь создаваемых частных предприятий создаст благоприятные условия для производителей в энергетическом секторе, даст рост средних и малых предприятий, решит вопрос создания рабочих мест и снижения безработицы, создаст конкурентную среду и снизит тарифы на потребляемую энергию, создаст необходимые условия для инновационных разработок в энергетике.

Несмотря на значительное снижение геополитического статуса и уровня геополитической безопасности, Российская Федерация остается значимым геополитическим центром, с присущими этому статусу сущностными признаками. Во-первых, уникальное геополитическое расположение на пересечении транспортных магистралей – воздушных, наземных, морских между Европой, Азией и Северной Америкой. Во-вторых, не смотря на демографический кризис, Россия по-прежнему один из крупнейших регионов по численности населения – 7 место в мире. В-третьих, огромная территория богатая плодородными землями и природными ресурсами (в том числе редкоземельными): 45% мировых запасов природного газа, 13% нефти, 23% угля. В-четвертых, уникальная многонациональная и многоконфессиональная общность различных народов с богатой историей, традициями и культурой. Россия имеет крепкий потенциал для повышения геополитического статуса и развития конкурентоспособности. Благодаря перечисленным геополитическим характеристикам Россия по-прежнему остается в списке мировых лидеров, не смотря на внутренние и внешние угрозы.

Список литературы:

1. Швандар К.В. Международная конкурентоспособность: трансформация понятия, критерии оценки, практические результаты // Вестник Московского университета. 2008. № 2. С. 58.
2. Малиновский Л.Г. Политическая и геополитическая специфика конкуренции в России. - М.: Научный эксперт. 2007. С 320.
3. Киселев С.Г. Изменение геополитического статуса России // Политология: учебник. Под ред. С.Г. Киселева. - М.: Издательство Проспект. 2008. С 276.
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/01> (дата обращения: 15.02.2022).

5. Сорокин Д.Е. Политическая экономия технологической модернизации России//Экономическое возрождение России. 2020. № 1 (63). С. 18.
6. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/44252> (дата обращения: 15.02.2022).
7. Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL:<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905140010> (дата обращения: 15.02.2022).
8. Лавров В.А. Новые тренды в энергетической политике стран Евросоюза // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2016. №1. С. 68-79.
9. Дорожная карта энергетического сотрудничества России и ЕС до 2050 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiaeu.ru/RoadmapRussia-EUEnergyCooperationuntil2050> (дата обращения: 15.02.2022).
10. ЕС хочет интегрировать газопроводы с «Газпромом» [Электронный ресурс]. URL: [http://gasweek.ru/index.php/sobytiya/v-mire/211-es-khochet-integrirovat-gazoprovody-s-gazpromom](http://gasweek.ru/index.php/sobytiya/v-mire/211-es-khochet-integriruvat-gazoprovody-s-gazpromom) (дата обращения: 15.02.2022).
11. МЭА: Европа и Россия на десятилетия повязаны газом // Финмаркет [Электронный ресурс]. URL: <http://finmarket.ru/economics/article/3662590> (дата обращения: 15.02.2022).

References:

1. Shvandar K.V. International competitiveness: transformation of the concept, evaluation criteria, practical results // Bulletin of Moscow University. 2008. No. 2. p. 58.
2. Malinovsky L.G. Political and geopolitical specifics of competition in Russia. - М.: Scientific expert. 2007. p. 320.
2. Kiselev S.G. Changing the geopolitical status of Russia // Political science: textbook. Ed. S.G. Kiseleva. - М.: Prospekt Publishing House. 2008. p. 276.
3. National Security Strategy of the Russian Federation. [Electronic resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/01> [Date of access: 02/15/2022].
2. Sorokin D.E. Political economy of Russia's technological modernization//Economic revival of Russia. 2020. No. 1 (63). p. 18.
3. Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2019 No. 216 “On Approval of the Energy Security Doctrine of the Russian Federation” [Electronic resource]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/44252> [Date of access: 02/15/2022].
4. On Approval of the Energy Security Doctrine of the Russian Federation. [Electronic resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/10> [Date of access: 02/15/2022].

5. Lavrov V.A., 2016 New trends in the energy policy of the EU countries // Vestnik RSUH. Series: Political science. Story. International relationships. 2016. No. 1. p. 68-79.
6. Roadmap for energy cooperation between Russia and the EU until 2050 [Electronic resource]. URL: <https://russiaeu.ru/RoadmapRussia-EUEnergyCooperationuntil2050> [Date of access: 02/15/2022].
7. The EU wants to integrate gas pipelines with Gazprom // GasWeek [Electronic resource]. URL: <http://gasweek.ru/index.php/sobytiya/v-mire/211-es-khochet-integrirovat-gazoprovody-s-gazpromom> [Date of access: 02/15/2022].
8. IEA: Europe and Russia are bound by gas for decades // Finmarket [Electronic resource]. URL: <http://finmarket.ru/economics/article/3662590> [Date of access: 02/15/2022].

Сведения об авторе:

Гимаев Ильдар Закиевич, кандидат социологических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.15, E-mail: gimaev@yandex.ru ORCID ID 0000-0001-6374-5139.

Author's personal details:

Gimaev Ildar Zakievich., candidate of sociological sciences, GANU «Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan», senior researcher, 450008 Ufa, st. Kirov, 15, Republic of Bashkortostan, Russia Federation. E-mail: gimaev@yandex.ru, ORCID ID 0000-0001-6374-5139.

© Гимаев И.З.