

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В УСЛОВИЯХ КОРОНАКРИЗИСА

Мухаметова Айгуль Данияровна

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Уфа, Россия

THE ANALYSIS OF THE EFFICIENCY OF STATE PROGRAMS IN THE CONDITIONS OF THE CORONA CRISIS

Mukhametova Aigul Daniyarovna

, senior Lecturer of the Department of Macroeconomic Development and Public Administration of the Bashkir State University, Ufa, Russia

Аннотация. В статье представлены отличительные особенности государственных программ РФ как одного из самых эффективных инструментов государственного управления. Автором проанализированы степень достижения целевых показателей, финансирование и эффективность государственных программ, а также выявлены недостатки и определены направления совершенствования.

Summary. The article presents the distinctive features of the state programs of the Russian Federation as one of the most effective tools of public administration. The author analyzed the degree of achievement of target indicators, financing and efficiency of state programs, as well as identified shortcomings and identified areas for improvement.

Ключевые слова: государственные программы Российской Федерации, программно-целевой подход к управлению, оценка эффективности, показатели, коронакризис

Keywords: the state programs of the Russian Federation, the program-target approach to management, performance evaluation, indicators, corona crisis

Введение. Как показывает отечественный и зарубежный опыт, программно-целевой подход являются одним из самых эффективных инструментов в государственном управлении. Поэтому в настоящее время в Российской Федерации формируется «программный» бюджет и более 70 % расходов бюджета используются посредством реализации государственных программ, тем самым обеспечивается прозрачность бюджетных процессов и повышается социально-экономическая эффективность расходов бюджета [8]. При этом главными преимуществами программно-целевого подхода является то, что каждая государственная программа время в Российской Федерации (ГП РФ):

- является частью системы стратегического планирования государства (региона);
- нацелена на результат: на решения конкретной системной проблемы государства (региона) и (или) на достижения приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ [1];
- содержит комплекс мероприятий взаимосвязанных по целям, задачам, срокам, исполнителям, ресурсам и др.;
- включает также инструменты государственной политики;
- ограничена по срокам реализации и имеет территориальную привязку;
- содержит методику оценки эффективности в целях обеспечения контрольных функций, как на промежуточных этапах ее реализации, так и конечном этапе и др.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что государственные программы – это действенные инструменты государственного и регионального управления.

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют 45 государственных программ по пяти ключевым направлениям: «новое качество жизни», «инновационное развитие и модернизация экономики», «эффективное государство», «сбалансированное региональное развитие», «обеспечение национальной безопасности» [7]. Проанализируем эффективность государственных программ РФ в условиях коронакризиса.

На рисунке 1 представлен анализ степень достижения плановых показателей государственных программ за 2015-2020 гг.



Рисунок 1 – Степень достижения плановых показателей государственных программ за 2015-2020 гг.

Источник: разработано автором на основе данных [7]

Как видно из рисунка 1, в 2017 г. наблюдалось повышение степени достижения плановых показателей: было достигнуто 65,2 % целевых показателей от всех показателей по государственным программам РФ. При этом в 2019 г. значения этого показателя значительно ниже: только 50,2 % целевых показателей были достигнуты, что объясняется неблагоприятными условиями вызванными коронакризисом.

В таблице 1 представлены динамика объемов финансирования государственных программ за исследуемый период за исключением программ по направлению «обеспечение национальной безопасности».

Таблица 1 – Изменения в объемах финансирования государственных программах РФ (ГП РФ), %

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объемы финансирования ГП РФ, млрд.руб.	3538,3	2431,4	4828,7	9088,4	12597,5	14135,8
Всего расходы в федеральном бюджете, млрд.руб.	15620,3	16416,4	16420,3	16713	18214,5	22824,4
Доля расходов на ГП РФ в федеральном бюджете, %	22,65	14,81	29,41	54,38	69,16	61,93

Примечание. Таблица составлена без учета данных ограниченного доступа
Источник: разработано автором на основе данных [7, 9]

Как видно из таблицы 1 объемы финансирования государственных программ РФ ежегодно увеличивались вплоть до 2020 г.

При этом наибольшую долю финансовых ресурсов из бюджета получали программы по направлению «новое качество жизни» (на основ открытых данных это 59,4 % от всего объема финансирования в 2021 г.), что подтверждается данными анализа статей расходов федерального бюджета, который имеет социальную направленность [2].

Далее проанализируем эффективность реализации государственных программ РФ. Несмотря на то, что принята методика эффективности государственных программ Российской Федерации [3], но результаты оценки эффективности реализации государственных программ РФ Минэкономразвития России и Счетной палаты РФ разнятся (таблица 3). Главные отличия в результатах эти хдвух ведомств обусловлено тем, что Минэкономразвития России исключает из расчетов интегральной оценки эффективности государственных программ показатели, по котором не представлены фактические данные (а Счетная палата РФ такие показатели приравнивает 0),

также Счетная палата РФ не использует коэффициент равной 0,7 при расчете достигнутых показателей, если ответственный исполнитель представил только предварительные (прогнозные) данные и др. [5, С.20-22].

Таблица 3 – Оценка эффективности реализации государственных программ Российской Федерации за 2018-2020 гг.

Эффективность государственных программ	2018 по результатам оценки Счетной палаты РФ	2019		2020	
		по результатам оценки Минэкономразвития России	по результатам оценки Счетной палаты РФ	по результатам оценки Минэкономразвития России	по результатам оценки Счетной палаты РФ
«высокая эффективность реализации» (свыше 95 %)	-	17	-	14	-
«эффективность реализации выше среднего уровня» (от 80 % до 94,9 %)	21	17	20	12	18
«эффективность реализации ниже среднего уровня» (от 65 % до 79,9 %)	5	8	11	14	12
«низкая степень эффективности»	14	-	11	1	13

Источник: разработано автором на основе данных [4, с.21; 5, с. 23-23; 7]

Так, по результатам оценки Счетной палаты РФ большинство государственных программ имеют «эффективность выше среднего» (в 2020 г. - 41,8% ГП РФ). При этом за 2019-2020 гг. количество государственных программ, имеющих низкую степень эффективности, возросло. Также некоторые государственные программы на протяжении четырех последних лет остаются неэффективными, например, государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», что требует принятия мер.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в неблагоприятных условиях коронакризиса снижается эффективность реализации государственных программ.

Также при прочих равных условиях в качестве недостатков можно выявить, что государственные программы недостаточно соответствуют приоритетам и целям стратегических документов РФ, присутствует «размытость» целей и задачах программ, не все представленные мероприятия в

программе выполняются в точно срок, часть государственных программ остаются неэффективными длительное время и требуют корректировать. При этом анализ отчетов о реализации государственных программ показывают, что некоторые целевые показатели либо завышены, либо не представлены фактические данные (что объясняется несовершенством системы обработки отчетности), что, в свою очередь, не позволяют получить реальные результаты оценки эффективности их реализации.

Для решения вышеперечисленных проблем нами предлагаются следующие меры и мероприятия:

- сформировать единые принципы формирования целевых показателей государственных программ для разноплановых показателей в целях получения оперативной оценки эффективности;
- провести всестороннюю оптимизацию целевых показателей государственной программы и оставить только те, что отражают достижения целей и мероприятий программы;
- периодически корректировать государственные программы с учетом влияния внутренних и внешних факторов в целях обеспечения принципов «гибкости» в управлении;
- обязательно регламентировать включение тех ключевых мероприятий, которые были поручены Президентом РФ и Правительством РФ;
- усовершенствовать методику оценки эффективности реализации государственных программ РФ, включив не только расчеты социальной и экономической эффективности, но экологической, инновационной и др.;
- привлечение к разработке проекта государственных программ РФ научных сотрудников исследователей, экспертов, представителей бизнеса в целях обеспечения учета интересов не только государства, но и бизнеса, и общества;
- обеспечить взаимосвязь государственных программ между собой, что позволит повысить их эффективность;
- также необходимо включить в перечень государственных программ РФ, программу, направленную на эффективное формирование и использование человеческого капитала [6, с.67-72] и др.

Таким образом, на наш взгляд, комплексная реализация представленных мер позволит обеспечить повышение эффективности программно-целевого государственного управления, а также обеспечить достижения целей устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Источник: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ [дата обращения: 22.01.2022]

2. Федеральный закон от 08.12.2020 N 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Источник: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370144/ [дата обращения: 22.01.2022]
3. Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 N 903 (ред. от 02.11.2021) "Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Источник: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329312/8d4f8d01d788fd0e3f9dabd8249d6ff38cd4601a/ [дата обращения: 22.01.2022]
4. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год (основные положения) Источник: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/fd1/fd14b2ed3fbe89fc11e1eca682f2b40e.pdf> [дата обращения: 22.01.2022]
5. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год (основные положения) Источник: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/81c/cp4vhj9vm2xlqslz6o3j0cky3r8f1dzip.pdf> [дата обращения: 22.01.2022] ORCID ID <https://orcid.org/0000-0003-4178-1627>
6. Мухаметова А.Д. Методический подход концептуальной модели управления региональным развитием на основе использования человеческого капитала // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2021. № 53 (159). С.67-72.
7. Портал госпрограмм РФ Источник: <https://programs.gov.ru/Portal/home> [дата обращения: 22.01.2022]
8. Фесик С.В. Внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс Российской Федерации. Вестник Томского государственного университета. 2014. № 383. С 170 – 175.
9. [SVSPB.NET](https://svspb.net) Источник: <https://svspb.net/rossija/federalnyj-bjudzhet.php> [дата обращения: 22.01.2022]

References:

1. Federal Law No. 172-FZ of June 28, 2014 “On Strategic Planning in the Russian Federation”
2. Federal Law No. 385-FZ of 08.12.2020 “On the federal budget for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023” 2022]
3. Resolution of the Government of the Russian Federation of 17.07.2019 N 903 (ed. of 02.11.2021) "On approval of the Rules for the formation of a consolidated annual report on the implementation and evaluation of the effectiveness of state Programs of the Russian Federation, Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation and invalidation of certain provisions of certain Acts of the

- Government of the Russian Federation" Source: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329312/8d4f8d01d788fd0e3f9dabd8249d6ff38cd4601a/ [accessed: 22.01.2022]
4. Conclusion of the Accounts Chamber of the Russian Federation on the report on the execution of the federal budget for 2019 (main provisions) Source: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/fd1/fd14b2ed3fbe89fc11e1eca682f2b40e.pdf> [accessed: 01/22/2022]
 5. Conclusion of the Accounts Chamber of the Russian Federation for a report on the execution of the federal budget for 2020 (main provisions) Source: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/81c/cp4vhj9vm2xlqslz6o3j0cky3r8f1dzp.pdf> [Date of handling: 22.01.2022] Orcid ID <https://orcid.org/0000-0003-4178-1627>
 6. Muhametova A.D. Methodical approach of the conceptual model of regional development management based on the use of human capital // Economics and management: scientific and practical magazine. 2021. № 53 (159). P.67-72.
 7. Portal of state programs of the Russian Federation Source: <https://programs.gov.ru/Portal/home> [date of access: 01.01.2022]
 8. Fesik S.V. Implementation of the program-target method in the budget process of the Russian Federation. Bulletin of Tomsk State University. 2014. No. 383. P 170 - 175.
 9. SVSPB.NET 9. Source: <https://svspb.net/rossija/federalnyj-bjudzhet.php> [accessed 01.01.2022]

Сведения об авторе:

Мухаметова Айгуль Данияровна, старший преподаватель кафедры макроэкономического развития и государственного управления Института экономики, финансов и бизнеса ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»; E-mail: aigulmd@yandex.ru; +7 (347) 229-96-06

Author's personal details:

Mukhametova Aigul Daniyarovna, senior Lecturer of the Department of Macroeconomic Development and Public Administration of the Institute of Economics, Finance and Business of the Bashkir State University»; E-mail: aigulmd@yandex.ru; +7 (347) 229-96-06

© Мухаметова А.Д.