

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В УПРАВЛЕНИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН**

**Мамлеева Эльвира Рашидовна
Трофимова Наталья Владимировна
Сазыкина Марина Юрьевна**

ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан»
Уфа, Россия

**IMPLEMENTATION OF THE PROJECT APPROACH
IN THE MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE
REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

**Mamleeva Elvira Rashidovna
Trofimova Natalia Vladimirovna
Sazykina Marina Yurievna**

GANU "Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan"
Ufa, Russia

Аннотация. В статье обусловлена актуальность внедрения проектного подхода в региональную систему управления. Представлены модели проектного управления Белгородской и Калужской областей. Предложена организационная структура системы управления проектной детальностью в Республике Башкортостан.

Summary. The article determines the relevance of introducing the project approach into the regional management system. Models of project management of the Belgorod and Kaluga regions are presented. The organizational structure of the design detail management system in the Republic of Bashkortostan is proposed.

Ключевые слова: государственное управление, проектный подход, Республика Башкортостан.

Key words: public administration, project approach, Republic of Bashkortostan.

Введение. В настоящее время, необходимость улучшения качества жизни населения, перехода экономики на инновационный путь развития, обеспечения устойчивого экономического роста территорий обуславливает поиск новых подходов и методов в системе государственного управления как на федеральном, так и региональном уровнях [1]. Одним из путей решения данного вопроса является внедрение проектного подхода в систему государственного управления.

В сфере проектного управления на федеральном уровне в настоящий момент принят ряд документов:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р (утверждает План первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 гг.);
- Распоряжение Минэкономразвития России от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти»;
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54869-2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом»;
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54870-2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов» [2].

Проектный подход к системе государственного управления активно внедряется и в субъектах РФ. Это связано с тем, что проектное управление является наиболее удобной формой планирования и оценки эффективности региональных программ и проектов с возможностью постоянной корректировки (управленческая деятельность); четким обоснованным понятийным аппаратом, цикличной структурой управленческих процессов (теория организации и управления). Механизм применения проектного подхода универсален в различных формах социально-экономических методов управления регионом, что позволяет признать проектирование перспективным инструментом для решения актуальных социально-экономических проблем [1], [3].

Цель исследования – рассмотреть лучшие практики внедрения проектного подхода в регионах Российской Федерации и предложить организационную структуру системы управления проектной деятельностью в Республике Башкортостан

На сегодняшний день, система управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан базируется на следующих документах стратегического планирования:

- стратегии социально-экономического развития территорий;
- государственные программы
- проекты развития по различным направлениям.

Ключевым программным документом является Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года.

На рисунке 1 представлены основные структурные элементы Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года, а именно: цель, основные проблемы регионального развития, стратегические приоритеты, сценарии развития и результаты.

Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года

Цель:

Республика Башкортостан в 2030 году – конкурентоспособный регион с устойчивой экономикой и развитой социальной инфраструктурой, входящий в десятку ведущих регионов Российской Федерации

Стратегические приоритеты:

- 1) человеческий капитал, включая направления: "Демографическое развитие. Семья, материнство, отцовство и детство", "Охрана здоровья и медицинская помощь", "Образование", "Культурные ценности, искусство и духовное развитие человека", "Физическая культура и спорт", "Трудовые отношения", "Социальная защита", "Жилище", "Экологическое благополучие", "Национальная политика";
- 2) реальный сектор экономики, включая направления: "Промышленность", "Агропромышленный комплекс", "Малое и среднее предпринимательство", "Туризм", "Инвестиции и деловой климат", "Инновации", "Природопользование", "Внешнеэкономическая деятельность и экспорт", "Межрегиональное сотрудничество";
- 3) сбалансированное развитие территорий, включая направления: "Снижение дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований", "Муниципальные образования со сдержанным уровнем социально-экономического развития", "Моногорода", "Агломерация территорий", "Инфраструктурное развитие", "Транспорт", "Энергетика", "Комфортная среда и благоустройство территорий";
- 4) государственное управление, включая направления: "Повышение эффективности государственного управления и открытости деятельности органов власти", "Государственная собственность", "Обеспечение устойчивости бюджетной системы", "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан".

Сценарии: - целевой (инновационный); - базовый (умеренно-оптимистичный); - консервативный

К 2030 году Республика Башкортостан должна стать одним из наиболее привлекательных мест в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Качественное образование, медицинское обслуживание, успешная реализация государственной культурной и национальной политики, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в регионе высококвалифицированных специалистов. Сбалансированное территориальное развитие обеспечит реализацию указанных мероприятий для всех жителей республики. Совершенствование государственного управления позволит повысить эффективность деятельности по достижению плановых значений целевых показателей, определенных Стратегией.

Рисунок 1 – Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года

Также в Республике Башкортостан реализуются более 35 государственных программ. Анализ существующих стратегических документов выявил несоответствие между показателями, целями и результатами Стратегии и региональными программными документами. Для действенной реализации государственных программ на территории республики необходимо, чтобы основой каждой из них была стратегия социально-экономического развития, построенная на соблюдении базовых принципов эффективного управления территориальным образованием, чтобы осуществлялось партнерство и созидательная инициатива между всеми уровнями системы управления регионом с четким определением функционала каждого уровня и взаимодействием между ними.

Реализацию Стратегии и других документов стратегического планирования в республике осуществляют органы государственной власти, организационная структура которых представлена на рис. 2

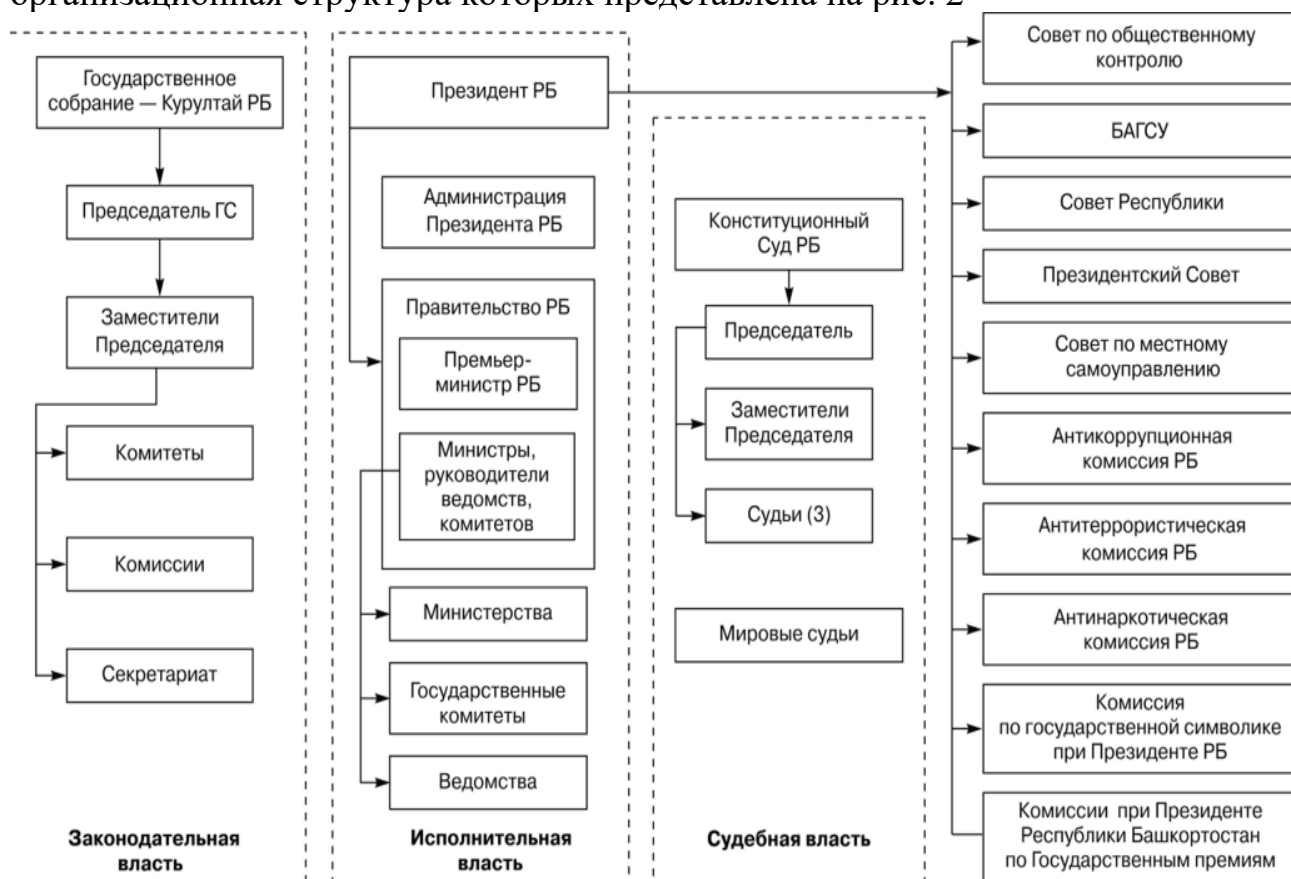


Рисунок 2 – Организационная структура государственного управления в Республике Башкортостан

Для внедрения проектного подхода в систему управления развитием территориального образования необходимо:

- разработать методическое обеспечение управления подготовкой и реализацией проектов;

- создать и скоординировать деятельность новых региональных органов власти и подразделений, обеспечивающих реализацию проектов;
- осуществлять регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников, занятых разработкой и реализацией проектов;
- разработать информационную систему управления проектами;
- осуществить контроль процесса разработки и реализации проектов;
- обеспечить интеграцию всех элементов системы управления развитием региона.

Также, для внедрения проектного подхода в систему регионального управления, необходимо сформировать соответствующую организационную структуру.

Отметим, что в Республике Башкортостан созданы проектные комитеты для успешной реализации нацпроектов: «Демография», «Образование», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Проектное управление регулируется Постановлением Правительства РБ от 1 марта 2019 года N 121 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Республики Башкортостан».

Функциональная структура проектной деятельности в Правительстве Республики Башкортостан представлена следующим образом.

1. Проектный комитет (Президиум Правительства Республики Башкортостан)
2. Проектный комитет национального проекта
3. Региональный проектный офис
4. Ведомственный проектный офис
5. Руководитель проекта
6. Администратор проекта
7. Участники проекта
8. Министерство финансов Республики Башкортостан

Одним из субъектов Российской Федерации, где практика проектного управления получила наибольшее распространение, является Белгородская область. В регионе при каждом органе государственной исполнительной власти создана специализированная инфраструктура для поддержки и обеспечения проектного управления - отраслевые экспертные комиссии, которые принимают решение об открытии и закрытии проектов. В регионе функционирует межведомственная комиссия, которая принимает решение о премировании участников завершённых проектов. При этом любой человек может стать инициатором проекта. Для этого нужно оформить инициативную заявку и направить ее в Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области для обязательной регистрации в ПУВП РИАС «Электронное Правительство Белгородской области, к которой подключены все органы

исполнительной власти как на региональном, так и на муниципальном уровнях [4]. Далее, в ходе определенной процедуры в региональных и муниципальных органах власти и отраслевых экспертных комиссиях принимается решение о целесообразности её реализации. Если идея оказывается интересна, то её инициатор приглашается для разработки проекта и в дальнейшем в той или иной форме участвует в её реализации. От органа власти области назначается куратор проекта, осуществляющий организационное сопровождение и мониторинг реализации проекта. Организационная модель проектного управления Белгородской области представлена на рис.3 [5].



Рисунок 3 – Организационная модель проектного управления Белгородской области

Также интересен опыт Калужской области в реализации проектного управления.

В 2017 году в Калужской области был образован Проектный офис Калужской области, создание которого было обусловлено необходимостью внедрения проектного управления в деятельность органов исполнительной власти.

Организационная структура системы управления проектной деятельностью в Калужской области включает в себя:

а) постоянные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся:

- координационный Совет;
- проектный офис Калужской области;
- ведомственные координационные органы;

- проектные офисы органов исполнительной власти Калужской области;
- б) формируемые в целях реализации проектов (программ) временные органы управления проектной деятельностью;
- в) обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью.

Инициирование приоритетных проектов (программ) и формирование портфеля приоритетных проектов (программ) региона включает: - формирование предложений по приоритетному проекту (программе). - разработку Паспорта приоритетного проекта (программы). После утверждения паспорта приоритетного проекта (программы) разрабатывается сводный план приоритетного проекта (программы). Затем утверждается сводный план приоритетного проекта (программы) и в соответствии с ним разрабатывается финансовое обеспечение приоритетного проекта (программы) [6]. Организационная структура проектного управления Калужской области представлена на рисунке 4.

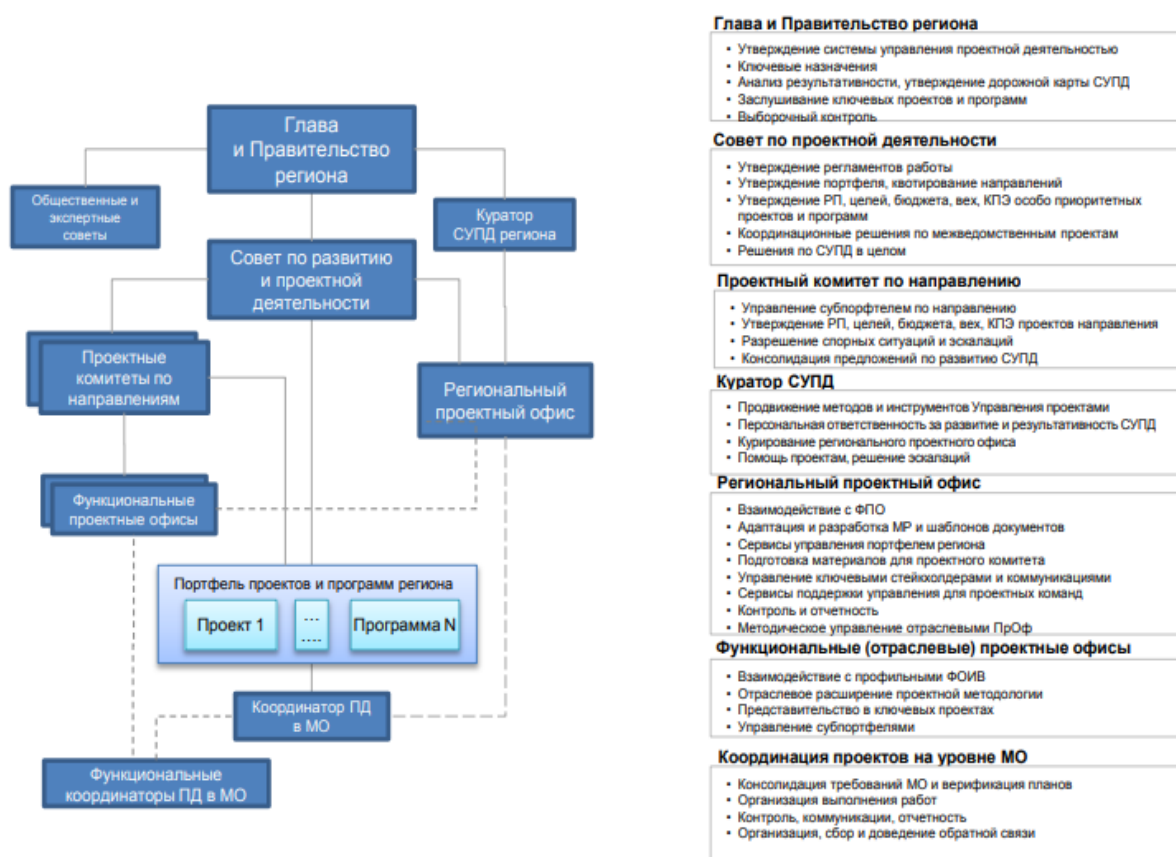


Рисунок 4 – Организационная модель проектного управления Калужской области

Изучив опыт регионов-лидеров проектного управления нами предложена следующая организационная структура системы управления проектной деятельностью в Республике Башкортостан.



Рисунок 5 – Организационная структура системы управления проектной деятельностью в Республике Башкортостан

По нашему мнению, данная рекомендованная организационная структура повысит эффективность системы управления проектной деятельностью в регионе и позволит решить ряд проблем социально-экономического развития территории.

Список литературы:

1. Кузнецов И.А. Проектный подход в управлении социально-экономическим развитием региона // Вопросы территориального развития. 2018. №4 (44). Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyyu-podhod-v-upravlenii-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem-regiona> [Дата обращения: 17.08.2021].
2. Яновский В.В.1, Исаев А. П.1, Нещерет А. К О реализации проектного подхода в государственном управлении и местном самоуправлении // Управленческое консультирование. 2018.№7.С.8-16. Источник: https://old.sziu.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/7_18/Yanovskiy_07_18.pdf [Дата обращения: 19.10.2021].
3. Юргелас М.В., Кондеев А.В Внедрение проектного управления в федеральном государственном органе (на примере Министерства экономического развития Российской Федерации) // Бизнес. Общество. Власть». 2017. № 1 (26). С.74-84. Источник: <https://www.hse.ru/data/2017/11/07/1158325846/%D0%AE%D1%80%D0%B3%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%81%20%D0%9C.%D0%92.,%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%B5%D0%B2%20%D0%90.%D0%92.%20%D0%92%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%BE..%20%D1%80%D0%B0%D0>

%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8).pdf [Дата обращения: 08.10.2021].

4. Носко Б.П. Электронное правительство как инструмент проведения административной реформы на региональном уровне // Сегодня и завтра российской экономики. 2016. № 35. С. 109–117
5. Чмирева Е.В., Лавриненко Е.А. Анализ системы управления проектами в Белгородской области // Вестник БГТУ имени В. Г. Шухова. 2017. №10. Источник: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sistemy-upravleniya-proektami-v-belgorodskoy-oblasti> [Дата обращения: 18.08.2021].
6. Турсунмухамедов И.Г. Проектное управление в реализации пространственного развития региона (на примере калужской области) // Пространственный потенциал развития России: невыученные уроки и задачи на будущее: Сборник научных трудов участников Международной научной конференции - XXVI Кондратьевские чтения. Под редакцией В.М. Бондаренко. 2019. С.393-397. Источник: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36994159&> [Дата обращения: 18.10.2021].

References:

1. Kuznetsov I.A. Project approach in managing the socio-economic development of the region // Issues of territorial development. 2018. No. 4 (44). Source: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-v-upravlenii-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem-regiona> [Date of access: 08/17/2021].
2. Yanovsky V.V.1, Isaev A.P.1, Nescheret A.K. On the implementation of the project approach in public administration and local self-government // Administrative consulting. 2018. No.7. С.8-16. Source: https://old.sziu.ranepa.ru/images/nauka/UK_DOI/7_18/Yanovskiy_07_18.pdf [Date of access: 10/19/2021].
3. Yurgelas M.V., Kondееv A.V. Implementation of project management in a federal state body (on the example of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation) // Business. Society. Power". 2017. No. 1 (26). pp.74-84. Source: <https://www.hse.ru/data/2017/11/07/1158325846/%D0%AE%D1%80%D0%B3%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%81%20%D0%9C.%D0%92.,%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%B5%D0%B2%20%D0%90.%D0%92.%20%D0%92%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%BE..%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%A4%D0%B5%D0%B4>

D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8).pdf [Date of access: 08.10.2021].

4. Nosko B.P. Electronic government as a tool for administrative reform at the regional level // Today and tomorrow of the Russian economy. 2016. No. 35. Pp. 109–117
5. Chmireva E.V., Lavrinenko E.A. Analysis of the project management system in the Belgorod region // Bulletin of BSTU named after V. G. Shukhov. 2017. No. 10. Source: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sistemy-upravleniya-proektami-v-belgorodskoy-oblasti> [Date of access: 08/18/2021].
6. Tursunmukhamedov I.G. Project management in the implementation of the spatial development of the region (on the example of the Kaluga region) // Spatial potential of Russia's development: unlearned lessons and tasks for the future: Collection of scientific papers of the participants of the International Scientific Conference - XXVI Kondratieff Readings. Edited by V.M. Bondarenko. 2019. P.393-397. Source: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36994159&> [Date of access: 10/18/2021].

Сведения об авторах

Мамлеева Эльвира Рашидовна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», г. Уфа, e-mail: mamleevaer@isi-rb.ru

Трофимова Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», г. Уфа, e-mail: trofimovanv@isi-rb.ru

Сазыкина Марина Юрьевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», г. Уфа, e-mail: sazykinamyu@isi-rb.ru

Author's personal details

Mamleeva Elvira Rashidovna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, State Academy of Sciences of Ukraine "Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan", Ufa, e-mail: mamleevaer@isi-rb.ru

Trofimova Natalia Vladimirovna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, State Academy of Science of the Republic of Bashkortostan, Ufa, e-mail: trofimovanv@isi-rb.ru

Sazykina Marina Yurievna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher of the State Academy of Sciences of Ukraine "Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan", Ufa, e-mail: sazykinamyu@isi-rb.ru

© Мамлеева Э.Р., Трофимова Н.В., Сазыкина М.Ю.