

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН, ПРОБЛЕМЫ  
И ДОСТИЖЕНИЯ**

**Макаренко Илона Анатольевна**

Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан  
Уфа, Россия

**ELECTORAL LEGISLATION IN THE RUSSIAN FEDERATION  
AND THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN, PROBLEMS AND  
ACHIEVEMENTS**

**Makarenko Iona Anatolyevna**

Central Election Commission of the Republic of Bashkortostan  
Ufa, Russia

**Аннотация.** Статья посвящена важным изменениям, произошедшим в избирательном праве России с начала 90-х годов. Права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления Российской Федерации определены в статье 32 Конституции Российской Федерации. Реализация данного права обеспечивается посредством использования различных избирательных процедур, предусмотренных законодательством федерального и субъектного уровня. При этом возможность выбора модели формирования власти на уровне субъектов Российской Федерации вытекает из установленных в пункте «н» части 1 статьи 72, а также в части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере организации государственной власти и местного самоуправления, и закрепленного в части 1 статьи 131 Конституции права населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления [Конституция РФ].

**Summary.** The article is devoted to the important changes that have occurred in the electoral law of Russia since the early 90s. The rights of citizens to elect and be elected to State authorities and local self-government bodies of the Russian Federation are defined in Article 32 of the Constitution of the Russian Federation. The exercise of this right is ensured through the use of various electoral procedures provided for by federal and subject-level legislation. At the same time, the possibility of choosing a model for the formation of power at the level of the subjects of the Russian Federation follows from the powers of the subjects of the Russian Federation in the sphere of the organization of state power and local self-government established in paragraph "h" of Part 1 of Article 72, as well as in part 1 of Article 77 of the Constitution of the Russian Federation, and the right of the population to independently determine the structure of

local self-government bodies enshrined in part 1 of Article 131 of the Constitution. [Constitution of the Russian Federation].

**Ключевые слова:** избирательные права, граждане, выборы, представительные органы, власть, избирательное законодательство, избирательные технологии, инновационные изменения.

**Keywords:** electoral rights, citizens, elections, representative bodies, power, electoral legislation, electoral technologies, innovative changes.

**Введение.** В период формирования российского избирательного законодательства в начале 90-х годов активно развивалось и региональное избирательное законодательство. До 1997 года в Республике Башкортостан действовало четыре закона о выборах. 1 сентября 1997 года был принят Кодекс Республики Башкортостан о выборах, в результате чего законодательство в республике в числе первых среди субъектов была кодифицировано. Кодекс Республики Башкортостан о выборах регулирует проведение выборов всех избираемых в республике должностных лиц и депутатов в органы государственной власти, депутатов в органы местного самоуправления муниципальных образований, регламентирует все стадии избирательных процессов и процедур. Кодификация права упорядочивает законодательную базу, упрощает правоприменительную практику и, следует отметить, что большинство ученого сообщества в области права обоснованно, одобрительно высказывается по вопросу кодификации избирательного законодательства [Кодекс РБ от 06.12.2006. №380-3].

В 2000 году Конституцией Республики Башкортостан Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан была наделена уникальным правом - правом законодательной инициативы. Центральная избирательная комиссия республики, активно пользуясь предоставленным правом, и предложила более двух десятков новаций по внесению изменений в республиканское избирательное законодательство.

Как известно, центральное место в системе российского избирательного законодательства занимает Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав»). Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав» имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав» [ФЗ от 12.06.2002. №67-ФЗ].

За годы существования федеральное, а вместе с ним и республиканское избирательное законодательство принципиально изменилось. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав...» в редакции 1994 года был рамочным, поскольку устанавливал общие принципы и механизмы реализации

гражданами избирательных прав при проведении федеральных и региональных выборов.

В 1997, 1999 и 2002 году в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав» были внесены обширные изменения, которые существенно детализировали правоотношения в сфере избирательного права, правового регулирования вопросов формирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Полагаем, что в целом это положительно отразилось на унификации и применении единых подходов в сфере избирательного права на разных уровнях выборов.

Важно отметить, что избирательное право в Российской Федерации является одним из самых главных институтов конституционного права в силу значимости предмета нормативного регулирования, его общественно-политической роли, и продолжает оставаться одной из самых динамично развивающихся отраслей права.

Важным шагом в обеспечении основных гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации, информационной поддержки деятельности избирательных комиссий стало появление Государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы»). Её разработка началась в 1994 году, а постоянная эксплуатация – в 2000 году. В первую очередь, ГАС «Выборы» – это совокупность различных программ и средств, которые позволяют сформировать единый регистр избирателей на территории Российской Федерации с учетом постоянных корректировок – изменения места жительства, правового статуса избирателя и т.д. В каждом субъекте в избирательных комиссиях созданы специальные информационные центры, которые отслеживают эти процессы. Кроме этого, с помощью ГАС «Выборы» ведется полный контроль за всеми избирательными действиями, предписанными законодательством, – начиная с даты назначения выборов и заканчивая подведением их итогов. Вся информация в систему ГАС «Выборы» вносится своевременно, она всегда актуальна и соответствует действительности [ФЗ от 10.01.2003. №20-ФЗ]. Новшества в сфере информатизации избирательного процесса происходят каждый год. Статья посвящена рассмотрению основной части этих новшеств.

**Результаты исследования.** Избирательное законодательство в Российской Федерации прошло много этапов своего развития. До 2006 года в законах существовали так называемые «пороги явки» на выборах представительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также выборных должностных лиц, включая Президента Российской Федерации. Для признания выборов на федеральном уровне состоявшимися была необходима явка не менее 50% избирателей. Так, в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 76 Федерального закона от 10.01.2003. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [ФЗ от 10.01.2003. №19-ФЗ]. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признавала

выборы Президента Российской Федерации не состоявшимися в случае, если в выборах приняли участие менее половины избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования. В нашей республике согласно пункту 1 части 2 статьи 84 Кодекса Республики Башкортостан о выборах (в ред. от 06.12.2006) выборы признавались несостоявшимися в случае, если в них приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей, - для выборов в органы местного самоуправления; менее 25 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей, – для выборов в Государственное Собрание.

После 2006 года минимальный порог явки отменён – теперь выборы признают состоявшимися при любом числе принявших в них участие избирателей.

В 2009 году была отменена такая форма регистрации политических партий и кандидатов для участия в выборах, как избирательный залог, который позволял проводить регистрацию политических партий и кандидатов без сбора подписей.

В последние 10 лет в избирательном законодательстве произошли качественные изменения, направленные на обеспечение избирательных прав граждан, укрепление открытости, гласности и повышения доверия граждан к выборам.

Прежде всего следует обратиться к положениям, регулирующим голосование граждан с ограниченными возможностями. Реализации прав граждан с ограниченными возможностями всегда уделялось особое внимание. Однако существенной проблемой являлось отсутствие единой базы необходимых сведений об инвалидах по категориям и местах фактического проживания, состояние социальной, инженерной и транспортной инфраструктур населенных пунктов, не позволяющих обеспечить безбарьерную доступность к социальным объектам, в том числе к зданиям, где размещаются помещения для голосования, недостаточное субтитрирование информационных телевизионных программ о выборах, недостаточное количество агитационных материалов кандидатов и политических партий, выполненных в формате, доступном для восприятия инвалидами, и т.д.

С развитием избирательного законодательства в настоящее время некоторые из обозначенных проблем устранены. Избирательным законодательством установлены нормы, обязывающие организации пенсионного обеспечения предоставлять соответствующую информацию о гражданах с ограниченными возможностями избирательным комиссиям. Так, пунктом 16.1 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав» предусмотрено, что сведения о численности на соответствующей территории избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и следующим видам стойких расстройств функций организма: зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения

функций верхних конечностей или нижних конечностей) - представляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года в течение соответствующего месяца Пенсионным фондом Российской Федерации на основании сведений федерального реестра инвалидов.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов предписано оказывать содействие избирательным комиссиям и комиссиям референдума в работе по обеспечению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также указанным гражданам в оказании необходимой помощи.

Все эти изменения направлены на повышения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными возможностями.

В октябре 2012 года изменился порядок формирования избирательных комиссий. Если ранее комиссии формировались только на период выборов, то с 2012 года участковые избирательные комиссии формируются сроком на 5 лет и дальнейшее укомплектование их членов стало возможным из резерва составов членов комиссий. В Республике Башкортостан резервы членов участковых комиссий формируются территориальными избирательными комиссиями.

Необходимо отметить, что указанные изменения существенно повлияли на качество подготовки членов избирательных комиссий, позволили организовать системную работу по их обучению.

1 ноября 2012 года вступил в силу закон, устанавливающий единый день голосования. Закон предусматривает проведение всех последующих выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления один раз в год во второе воскресенье сентября. Данное изменение было направлено на экономию бюджетных средств и организационное упорядочивание электоральных циклов.

В последующем Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил, что перенос даты выборов на единый день голосования, как показывает накопленный опыт проведения совмещенных выборов, приводит к заметным позитивным результатам, выражающимся в упорядочении электоральных циклов, экономии бюджетных средств, повышении явки избирателей и т.д.

В то же время в последние годы на разных площадках федерального уровня, в том числе в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации все чаще обсуждаются предложения об изменении даты голосования, поскольку установленный единый день голосования, совпадающий с периодом уборки урожая и началом учебного года, по мнению ряда участников избирательного процесса, является не совсем удачным.

В целях обеспечения стабильности избирательных округов и ограничения свободы усмотрения в вопросах разделения границ избирательных округов пунктом 2 статьи 18 Федерального закона «Об основных гарантиях



избирательных прав» (ред. от 02.10.2012 №157-ФЗ) было установлено, что одномандатные и многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет. Согласно положениям закона, для образования округов используются данные о численности зарегистрированных избирателей, получаемые с использованием, ГАС «Выборы», по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Таким образом, на протяжении 10 лет произвольное изменение сложившейся схемы избирательных округов, стало пресекаться законом. В то же время возникает ряд вопросов при применении указанной нормы в избирательных кампаниях муниципального уровня. Практика показывает, что во многих населенных пунктах муниципальных образований ежегодно происходят изменения численности избирателей в связи со строительством и вводом в эксплуатацию нового жилья. В связи с этим обстоятельства, связанные с переселением избирателей их одного округа в другой, могут повлиять на соблюдение требований примерного равенства одномандатных избирательных округов, установленных пунктом 4 статьи 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав». Из чего следует, что положение о «замораживании» избирательных округов на 10-летний срок не вполне соответствует современным требованиям.

Предложения о корректировке положений данной статьи указанного федерального закона Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан направила в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

До 2005 года высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избиралось непосредственно населением на срок не более пяти лет и не более двух сроков подряд. Впоследствии высшее должностное лицо наделялось полномочиями законодательным органом субъекта Российской Федерации по представлению Президента России. С 1 июня 2012 года вступили в силу положения Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вновь предусматривающие прямые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Одновременно были внесены соответствующие изменения в избирательное законодательство. Возвращение прямых выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации несомненно положительно отразилось на демократизации института выборов и на возможность граждан влиять на избрание высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» выдвижение кандидата политической партией и выдвижение кандидата в порядке самовыдвижения должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или)

избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Число лиц, необходимое для поддержки кандидата, устанавливается законом субъекта Российской Федерации, в числе которых должно быть от 5 до 10% депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и избранных на выборах глав муниципальных районов и городских округов. При этом кандидату необходимо получить поддержку не менее чем в 3/4 соответственно муниципальных районов и городских округов, внутригородских муниципальных образований.

Особенностью новых избирательных кампаний стало наличие большого количества политических партий, так на выборах 14 октября 2012 года в России принимали участие 25 политических партий, на выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2016 года было зарегистрировано 77 политических партий, но фактически приняли участие в выборах 22 партии. Наличие большого количества политических партий также является одним из признаков демократизации. В настоящее время идет объективная тенденция к снижению их количества в связи с отсутствием политической дееспособности отдельных политических объединений [ФЗ от 06.10.1999. №184-ФЗ].

С 1 января 2013 года изменился порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – кандидаты на пост высшего должностного лица субъекта Российской Федерации представляют по три кандидатуры в члены Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одна из этих кандидатур впоследствии наделяется полномочиями члена Совета Федерации выдвинувшим ее и победившим на выборах высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Формирование Совета Федерации по предложению руководителей субъектов является важным элементом обеспечения представительства регионов в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [ФЗ от 03.12.2012. №229-ФЗ].

В 2013 году в избирательном законодательстве для выдвигающегося кандидата в органы государственной власти федерального и субъектового уровня были установлены требования предоставлять в избирательную комиссию сведения о принадлежащем ему, его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по сделкам по приобретению земельного участка, объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, в случаях, предусмотренных законом. Кроме того, кандидат в депутаты в органы власти федерального и субъектового уровня обязан закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Следует отметить, что в избирательном законодательстве наблюдается поэтапный процесс либерализации положений законов в отношении политических партий и кандидатов.

Например, 10 октября 2013 г. Конституционный Суд Российской Федерации признал подпункт «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав» не соответствующим нормам Конституции Российской Федерации. По мнению судей Конституционного Суда, действующее законодательство ограничивает пассивное избирательное право лиц, осужденных бессрочно и необратимо. Конституционный Суд РФ указал федеральному законодателю на то, что сроки ограничения пассивного избирательного права осужденного должны соотноситься со сроками судимости в рамках Уголовного кодекса Российской Федерации.

Такие выводы были сделаны Конституционным Судом на основе требований международных правовых норм Конвенции ООН против коррупции и против транснациональной организованной преступности, а также Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. На основании упомянутого Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2013 года Федеральным законом от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ были внесены изменения в основной закон о выборах, предусматривающий к гражданам, осужденным за тяжкие и особо тяжкие преступления не пожизненный срок лишения избирательного права, а дифференцированный в зависимости от тяжести совершенного преступления. Таким образом, теперь в соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав» не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости.

В последующие годы либерализация в избирательном законодательстве продолжилась.

Внесены существенные изменения в нормы, регулирующие порядок выдвижения кандидатов всех уровней, упрощен порядок регистрации списка политических партий, исключена необходимость предоставления избирательными объединениями заверенной копии устава политической партии.

Парламентские партии освободили от сбора подписей в поддержку выдвинутых ими кандидатов в депутаты, глав муниципальных образований. Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» было



восстановлено избрание половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ по мажоритарной избирательной системе, что восстановило возможность для беспартийных граждан реализовать пассивное избирательное право на выборах в Государственную Думу. Был снижен размер заградительного барьера до 5 %, что увеличивает шансы политической партии на прохождение в состав Государственной Думы и, следовательно, повышает уровень представительности ее состава [ФЗ от 22.02.2014. №20-ФЗ].

В декабре 2018 года в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав» были внесены изменения, которые непосредственно касаются выборов в сельских поселениях. В статье 58, которая регламентирует Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума, в пункте 11 было изменено положение, разрешающее кандидату на выборах органов местного самоуправления сельских поселений создание избирательного фонда без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пятнадцати тысяч рублей. Ранее такое было возможно, если расходы не превышали пяти тысяч рублей. Указанное положение позволяет кандидатам в депутаты в представительные органы сельских поселений существенно облегчить процедуру организации своих избирательных кампаний.

Законодателями особое внимание уделяется вопросам обеспечения открытости и гласности избирательных процессов. Установленные законодательством принципы открытости и гласности, прежде всего, обеспечиваются за счет института наблюдения, предоставления возможности средствам массовой информации участвовать в избирательных процессах для широкого освещения хода выборов.

За последние годы законодательство существенно изменилось в сторону расширения прав наблюдателей и представителей СМИ.

В 2016 году в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав» была введена норма, дающая право наблюдателям и СМИ производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото - и (или) видеосъемку. Также была предусмотрена норма, исключающая возможность удаления наблюдателей и отстранения члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса без соответствующего решения суда. В целях эффективной организации осуществления прав наблюдателей законодательством предусмотрено право на назначение в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые поочередно могут проводить наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов. С 2018 года в избирательное законодательство внесены изменения в части возможности назначать наблюдателей субъектами общественного контроля, в том числе на выборах муниципального уровня. Наблюдатели, назначаемые от Общественной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Республики Башкортостан позволили сделать наблюдение более независимым и объективным.

Важными нововведениями последних лет стали внедрение технологии QR-кода при протоколировании итогов голосования. Впервые технологию QR-кода опробовали в Санкт-Петербурге на выборах в Госдуму в сентябре 2016 года. В Республике Башкортостан технология машиночитаемого кода впервые использовалась на местных выборах в 2017 году. QR-кодирование позволяет исключить так называемый «человеческий фактор» в ошибке при составлении итогового протокола на участке и не допустить ошибок при введении данных в ГАС «Выборы». Кроме того, значительно сокращается время установления итогов выборов.

Технология «мобильный избиратель», получившая свое название за оперативность и открытость, позволяет любому избирателю, где бы он ни находился, проголосовать на удобном для него избирательном участке вне зависимости от места своей регистрации. Эта технология облегчает голосование таким категориям избирателей как инвалиды, военнослужащие, лица с непрерывным циклом работы. Следует отметить, что процедура исключения из списка избирателей и включения их в списки на другом избирательном участке в связи с заявлением избирателя о голосовании по месту нахождения настолько прозрачна, что позволяет полностью проследить его передвижение. Кроме того, в законе предусмотрено положение, обязывающее председателя избирательной комиссии перед началом голосования информировать о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке и о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявления.

В 2017 году в законодательстве были предусмотрены положения, позволяющие организовать видеонаблюдение и трансляцию изображения из помещений для голосования. Впервые такая форма видеотрансляции была применена на выборах Президента Российской Федерации 2018 году. Все эти новации позволили еще более повысить открытость избирательных процессов.

Важными новациями являются изменения в области ответственности за нарушения избирательного законодательства. Следует отметить, что требования законодательства в 2017 году существенно ужесточились. Прежде всего это касается членов избирательных комиссий. Так, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации за выдачу избирательного бюллетеня гражданину и предоставление ему возможности проголосовать за другого избирателя или голосование избирателем несколько раз размер штрафа увеличен с 3 тысяч до 30 тысяч рублей. В Уголовном кодексе РФ появилась новая статья 142.2, вводящая ответственность за аналогичные действия, т.е. за предоставление возможности проголосовать за другого избирателя или проголосовать дважды и более раз. Также с целью недопущения фальсификации предусмотрена ответственность члена избирательной комиссии, максимальное наказание за деяние совершенное группой лиц, либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой предусматривает штраф от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей, либо лишение свободы до пяти лет.

Новеллой в части процедуры голосования на выборах является возможность проведения электронного голосования. Так в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2019 г. № 102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», [ФЗ от 29 мая 2019. №102-ФЗ] и Федеральным законом от 29 мая 2019 г. № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» [ФЗ от 29 мая 2019. №103-ФЗ] было организовано электронное голосование. Возможно, в этих экспериментах не все идеально, но исследовать, искать пути развития избирательных технологий – необходимость, устанавливаемая современным миром.

**Заключение.** Важно отметить, обобщая сказанное, что в последнее время на федеральном уровне ведется серьезное обсуждение и проработка вопроса возможности кодификации федерального избирательного законодательства. На наш взгляд, такая реформа избирательного законодательства позволила бы систематизировать нормы избирательного права, сделать законодательство простым и понятным.

Таким образом, избирательное законодательство демонстрирует устойчивую тенденцию к постоянному совершенствованию, что вызвано объективной потребностью развития избирательного процесса и его технологий. А это в конечном счете свидетельствует о демократизации политической системы российского общества.

#### *Список литературы:*

1. Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 января 2009г. №4. Ст. 445.
2. Федеральный центр от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон (последняя редакция от 04.06.2021. № 157-ФЗ) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 10.01.2003. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 10 января 2003 года №20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».
6. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года №229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года «20-ФЗ «О выборах депутатов Государственно Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 29 мая 2019 года №102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию цифровых участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, проводимых 8 сентября 2019 года».
9. Федеральный закон от 29 мая 2019 года №103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов городской Думы седьмого созыва».
10. Закон Республики Башкортостан от 13.10.1994 года №ВС-25/18 «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан».
11. Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2006 года №380-з «Кодекс Республики Башкортостан о выборах» (последняя редакция от 28.05.2021 №410-з).

### *References*

1. The Constitution of the Russian Federation, adopted on December 12, 1993 // meeting of the legislation of the Russian Federation of January 26, 2009. No. 4. St. 445.
2. Federal center from October 6, 1999 No. 184-FZ "On General principles of organization of legislative (representative) and Executive bodies of state power of subjects of the Russian Federation".
3. Federal Law (last edition of 04.06.2021. No. 157-FZ) "On basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation".
4. Federal Law No. 19-FZ of 10.01.2003 "On the Election of the President of the Russian Federation".
5. Federal Law No. 20-FZ of January 10, 2003 "On the State Automated System of the Russian Federation "Elections".
6. Federal Law No. 229-FZ of December 3, 2012 "On the Procedure for Forming the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation".
7. Federal Law of February 22, 2014 "20-FZ "On Elections of Deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation".
8. Federal law of may 29, 2019 No. 102-FZ "On the experiment on voting digital stations established in the Federal city of Moscow on elections of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of the seventh convocation and the highest officials of subjects of the Russian Federation, held on 8 September 2019".

9. Federal law of may 29, 2019 No. 103-FZ "On the experiment on the organization and implementation of remote e-voting on the election of deputies of the city Duma the seventh convocation".
10. Law of the Republic of Bashkortostan dated 13.10.1994 No. VS-25/18 "On elections of deputies of the State Assembly of the Republic of Bashkortostan".
11. The Law of the Republic of Bashkortostan dated December 6, 2006 No. 380-z "The Code of the Republic of Bashkortostan on Elections" (last edition dated 05/28/2021 No. 410-z).

***Сведения об авторе:***

***Макаренко Илона Анатольевна***, доктор юридических наук, профессор, председатель Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан. 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 46. Email: [ilona475@mail.ru](mailto:ilona475@mail.ru)

**Authors personal details:**

***Makarenko Ilona Anatolevna***, Doctor of Law, Professor, Chairman of the Central Election Commission of the Republic of Bashkortostan. 450008, Republic of Bashkortostan, Ufa, Zaki Validi str., 46. Email: [ilona475@mail.ru](mailto:ilona475@mail.ru)

© Макаренко И.А.