

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ

Гайфуллин Андрей Юрьевич

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия
ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан»,
Уфа, Россия

PRIORITIES OF THE SOCIAL POLICY OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN IN RELATION TO YOUTH

Gayfullin Andrey Yuryevich

Bashkir State University, Ufa, Russia
Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan Ufa, Russia

Аннотация. Статья посвящена проблеме региональной социальной политики в отношении молодежи. Целью исследования явилось определение приоритетов социальной политики Республики Башкортостан в отношении молодежи в условиях современных вызовов и угроз развития общества. Для получения результатов исследования использованы такие общенаучные методы исследования как анализ и синтез, а также статистический анализ. В рамках исследования обозначены проблемы в сфере молодежной политики, в числе которых снижение численности молодежи, миграция молодежи за пределы республики, снижение рождаемости среди молодежи, усиление тенденции более позднего материнства, снижение доли молодежи среди вступающих в брак. Представлены основные предложения в части совершенствования государственной молодежной политики в Республике Башкортостан. В числе приоритетных направлений государственной политики по развитию социального потенциала молодежи Республики Башкортостан предложены: улучшение здоровья молодежи и приобщение их к здоровому образу жизни; стимулирование рождаемости и поддержка молодых семей; повышение образованного и профессионального уровня молодежи. Полученные результаты исследования могут быть использованы государственными органами в части совершенствования инструментов и методов государственной молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, региональная политика, социальная политика, здоровье, образование, рождаемость, молодежь, Республика Башкортостан.

Annotation. The article is devoted to the problem of regional social policy in relation to youth. The purpose of the study was to determine the priorities of the social policy of the Republic of Bashkortostan in relation to youth in the context of modern challenges and threats to the development of society. To obtain the results of the study, such general scientific research methods as analysis and synthesis, as well as statistical analysis were used. Within the framework of the study, problems in the field of youth policy are identified, including a decrease in the number of young people, migration of young people outside the republic, a decrease in the birth rate among young people, an increase in the trend of later motherhood, a decrease in the proportion of young people among those who marry. The main proposals regarding the improvement of the state youth policy in the Republic of Bashkortostan are presented. Among the priority directions of the state policy for the development of the social potential of the youth of the Republic of Bashkortostan, the following are proposed: improving the health of young people and introducing them to a healthy lifestyle; stimulating the birth rate and supporting young families; improving the educated and professional level of young people. The obtained research results can be used by state bodies in terms of improving the tools and methods of state youth policy.

Keywords: youth, regional policy, social policy, health, education, fertility, youth, Republic of Bashkortostan.

Введение. Актуальность темы исследования, использованные методы. Эффективное управление в наши дни приобрело роль решающего стратегического ресурса. Особенно в условиях, когда мир становится другим, и скорость этих изменений непрерывно нарастает. Глобализация экономики, финансов и научно-технического прогресса, международное разделение труда стали очевидными. Появляются новые вызовы и риски. Неопределённость и нарастающая динамика этих процессов кардинально меняют привычные схемы принятия решений. При этом безусловное преимущество получают те регионы, которые в наибольшей степени готовы к изменяющейся реальности, которые создали необходимый задел путем инвестиций в человеческий капитал, информационные технологии, управленческие инновации.

Республика Башкортостан обладает мощной индустрией и богатыми человеческими ресурсами, входит в первую десятку регионов с максимальным экономическим потенциалом и в первую пятерку – с минимальными экономическими рисками.

В настоящее время в стране реализуется ряд действий, направленных на преодоление последствий нестабильности экономической и эпидемиологической ситуации. В частности, на территории Республики Башкортостан реализуется ряд, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона как территории поступательного развития, а также повышения уровня благосостояния ее жителей. И все же, имея значительные достижения, Башкортостан, как и многие регионы России, испытывает определенные трудности и проблемы, связанные с современными вызовами.

«Каковы тенденции и перспективы развития в этих непростых условиях?», «Как повысить конкурентоспособность региона?», «Насколько эффективно используются человеческие ресурсы?», «Как улучшить уровень социального развития региона?».

Среди важных социальных задач Республики Башкортостан в современных условиях – это снижение бедности, повышение уровня жизни людей, уровня образования, повышение рождаемости и снижение смертности, увеличение продолжительности жизни. Кроме того, не менее важными задачами являются снижение социальной напряженности, регулирование миграционных процессов, формирование толерантности.

Важной и значительной частью общества является молодежь. До состояния на ноябрь 2021 г. к молодежи в Республике Башкортостан относились граждане в возрасте 15-34 лет. По состоянию на 01.01.2020 г. численность таких граждан в республике составляла 1024726 человек, или 25,4% от общей численности населения (рисунок 1).

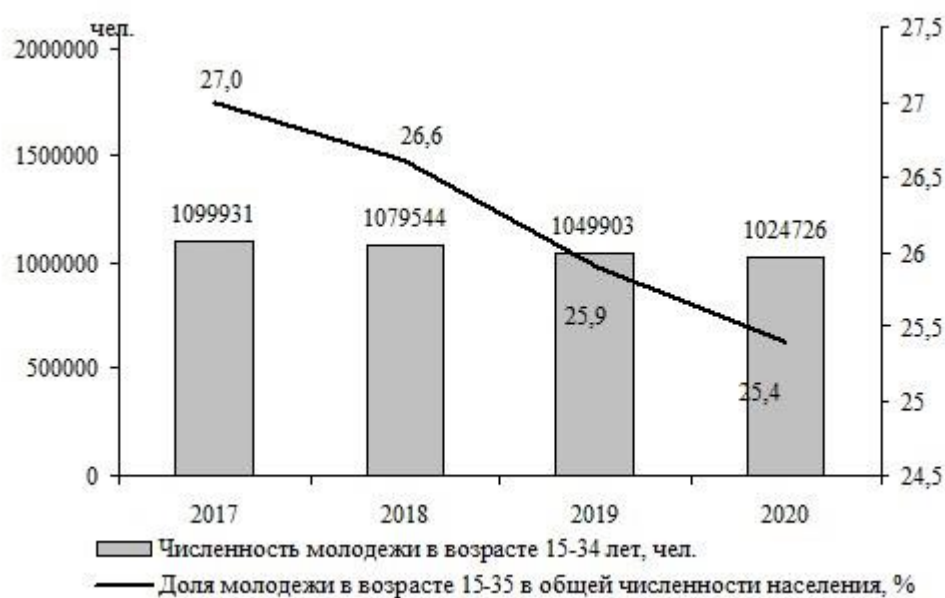


Рисунок 1 Численность молодежи (15-34 лет) в Республике Башкортостан (на начало года) [Мухаметова, 2021]

В соответствии с законом «О молодежной политике в Республике Башкортостан», принятым в ноябре 2021 года, молодежью в регионе считаются граждане в возрасте от 14 до 35 лет. С учетом законодательных изменений, численность людей, попадающих под эту категорию, вырастает на 344 тысячи и превышает 1,1 миллиона человек, что составляет почти 28% населения республики.

Смещение возрастных границ выражается не только в формальном увеличении численности молодежи в Республике Башкортостан, но и требует дифференцированного подхода к такой широкой по возрастному уровню группе. Очевидно, что запросы и потребности 14-летних подростков отличаются от потребностей более взрослых 35-летних молодых людей.

Проблемы социально-экономического положения молодежи Республики

Башкортостан не остаются без внимания исследователей. Исследователями рассмотрены многие актуальные проблемы молодежи региона, в частности, проблемы социально-экономической дифференциации молодежи в зависимости от территории проживания, в том числе в сельских и городских населенных пунктах [Дегтярев, Кузнецова, 2020], проблемы снижения брачности среди молодежи Республики Башкортостан [Бурханова, 2021], выявлены профессиональные предпочтения молодежи [Гайфуллин, 2013; Гайфуллин, 2021] и структурные изменения на рынке труда Республики Башкортостан, предложены меры поддержки молодых семей с детьми [Комлева, 2021], обоснована необходимость управления региональным развитием на основе эффективного использования человеческого капитала региона [Мухаметова, 2021].

Вместе с тем, эта тема остается актуальной с позиции выработки и реализации перспективных направлений молодежной политики с учетом новых вызовов и угроз. Это и определяет актуальность проводимого исследования.

Целью исследования явилось определение приоритетов социальной политики Республики Башкортостан в отношении молодежи в условиях современных вызовов и угроз развития общества.

Для получения результатов исследования использованы как общенаучные методы исследования как анализ и синтез, так и методы статистического анализа. В работе использовались данные официальной статистики Республики Башкортостан в динамике за 2012-2020 гг.

Результаты исследования. По результатам анализа статистических показателей в числе негативных тенденций в области молодежи в Республике Башкортостан, можно выделить следующие:

- 1) снижение общей численности молодежи и доли молодежи в Республике Башкортостане;
- 2) снижение рождаемости среди молодежи, усиление тенденции более позднего материнства
- 3) снижение доли молодежи среди вступающих в брак в Республике Башкортостан;
- 4) отток талантливой молодежи из республики в другие регионы и другие.

С учетом этого, в числе приоритетных направлений государственной политики по развитию социального потенциала молодежи Республики Башкортостан в современных условиях предлагаются следующие направления:

- 1) *улучшение здоровья молодежи и приобщение их к здоровому образу жизни;*
- 2) *стимулирование рождаемости и поддержка молодых семей;*
- 3) *повышение образованного и профессионального уровня молодежи.*

1. Улучшение здоровья молодежи и приобщение их к здоровому образу жизни.

Здоровье граждан является одним из важнейших факторов обеспечения развития общества. Особенно это стало очевидным в связи с появлением и

распространением в 2020-2021 гг. коронавирусной инфекции COVID-19. Поэтому среди приоритетов социальной политики Республики Башкортостан в настоящее время важнейшее место занимает обеспечение здоровья, а также формирование здорового образа жизни у граждан, развитие физической культуры и массового спорта.

Для решения этой задачи в части молодежи необходима мобилизация и консолидация усилий государства и общества по кардинальному перелому негативных тенденций в сфере оздоровления детей и молодежи. Меры должны быть двух видов:

1) меры первоочередного значения должны быть направлены на противодействие и борьбу с асоциальными явлениями в сфере здоровья молодежи;

2) меры долгосрочного характера ориентированны на формирование и популяризацию в обществе и, в первую очередь, в молодежной среде ценностей здорового образа жизни.

К первой группе мер в числе первоочередных следует отнести правильно организуемую и проводимую общереспубликанскую информационно-пропагандистскую кампанию, направленную на информирование молодежи о вреде, который алкоголь, наркотики и курение причиняют здоровью, благополучию и духовно-нравственной целостности человека, в том числе с привлечением известных людей.

Также следует усилить значимость медико-социальной реабилитации больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. Учитывая, что одним из эффективных методов реабилитации является трудовая терапия, необходимо организовать при наркологических диспансерах долгосрочные программы социальной реабилитации молодых граждан по принципу терапевтических сообществ, занимающихся трудовой деятельностью.

К мероприятиям второго рода - более долгосрочного характера, направленным на укрепление здоровья и формирование социальных образцов здорового образа жизни у молодежи, можно отнести следующие:

1) создание и дальнейшее развитие спортивных клубов во всех видах и типах образовательных учреждений;

2) разработку Республиканской Программы по охране репродуктивного здоровья молодежи, сохранению психического здоровья молодых граждан;

3) создание Республиканского информационно-учебного центра социальной рекламы для ликвидации определенного информационного вакуума вокруг социально значимых заболеваний (в первую очередь наркомании, алкоголизма, лудомании, или игромании) [Егорышев, 2020];

4) развитие индустрии отдыха и оздоровления молодежи в каникулярное время и во время летнего отдыха, основывающейся на системе спортивно-оздоровительных лагерей.

5) создание спортивных и оздоровительных интернет-порталов информационно-пропагандистской направленности;

б) расширение практики проведения для детей и молодежи тематических конкурсов, фестивалей и выставок физкультурно-спортивной направленности.

Кроме мероприятий, направленных на укрепление здоровья молодежи в период отдыха, существенную роль в формировании стандартов здорового образа жизни может сыграть индустрия массового спорта на предприятиях, в больших корпорациях и, особенно, в системе среднего и высшего образования.

2. Стимулирование рождаемости и поддержка молодых семей.

Принимаемые сегодня меры стимулирования рождаемости и социальной поддержки семей направлены, прежде всего, на молодые семьи, поскольку в них рождается три четверти всех детей, но принятых мер уже недостаточно для решения назревших в стране демографических проблем.

За 2012-2019 г. общая численность родившихся детей в Республике Башкортостан снизилась с 59180 чел. в 2012 г. до 41767 чел. в 2019 г. (на 17413 чел.). При этом число детей, родившихся у матерей в возрасте 18-34 лет снизилось на 17942 чел. Доля детей, рожденных у матерей в возрасте 18-34 лет, за 2012-2019 гг. снизилась с 88% до 82%. Таким образом, доля детей, рожденных у матерей в возрасте 18-34 лет снижается, а доля женщин, рождающих детей в более позднем возрасте, увеличивается (табл. 1).

Таблица 1 Показатели рождаемости среди молодежи Республики Башкортостан
[Мухаметова]

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Число родившихся детей в Республике Башкортостан, всего	59180	59260	60239	59028	55628	49315	47010	41767
Число родившихся в возрасте 18-34 лет, чел	52040	51776	52128	51113	47707	41738	39128	34098
Доля детей, рожденных у матерей в возрасте 18-34 лет, %	88	87	87	87	86	85	83	82

Молодая семья, воспитывающая двух-трех детей, сегодня должна получить режим наибольшего благоприятствования со стороны государства, как наиболее привлекательная в социальном и нравственном смысле. Эффективная социальная политика в отношении молодых семей, в том числе многодетных — это возвратные расходы - инвестиции в человеческий капитал настоящих и будущих поколений. При этом стабильное благоприятное положение многодетных семей является своеобразной рекламой для молодежи, которая желает вступить в брачные узы.

Эффективная демографическая политика, адресованная молодым людям в равной мере должна включать комплекс мер как материального, так и рекламно-пропагандистского характера.

Рассматривая меры материальной поддержки молодых семей, приоритетное значение в республике уделяет жилищному вопросу. При этом из-

за определенных экономических проблем у молодых семей, существенно улучшить жилищные проблемы молодых семей может система социального найма жилья в Республике Башкортостан. Эта форма обеспечения жильем в отличие от ипотеки ориентирована на семьи со средним и низким достатком, способствует повышению территориальной мобильности молодежи и тем самым создает условия для перераспределения рабочей силы, что необходимо для успешной модернизации экономики Республики Башкортостан. Кроме того, использование социального найма позволяет молодым семьям достаточно просто изменять размеры занимаемого жилья при рождении детей или при увеличении доходов семьи.

Особый отряд молодёжи составляет студенчество. По сути, это «элита молодёжи», которая задаёт образец поведения в молодёжной среде. Поэтому крайне важно, чтобы именно в данной социальной группе формировалось правильное отношение к семье. Студенческую семью отличает большая зависимость от родителей, поскольку такая семья не имеет серьезных источников доходов.

Поэтому в рамках проектирования и строительства новых молодёжных общежитий ВУЗов необходимо предусмотреть обеспечение их специальными «семейными блоками» для студенческих семей. Данный подход уже заложен, например, при проектировании современного студенческого кампуса Евразийского НОЦ в г. Уфа.

Анализ международного опыта показывает, что рождаемость имеет тенденцию к росту при социальной поддержке работающих матерей. Для этого необходимо в дальнейшем наращивать строительство новых детских садов, развивать систему частных и семейных детских садов, в том числе через механизмы субсидирования из республиканских и муниципальных бюджетов.

При этом для повышения рождаемости в республике необходимо использовать не только меры социальной и материальной поддержки семьи. Молодые семьи, в том числе с высоким уровнем достатка, не хотят иметь более двух детей, а нередко и более одного ребенка, потому что многодетная семья не соответствует сложившейся в настоящее время системе ценностей [Гайфуллин, 2018]. Одним из приоритетов молодёжной политики должно быть формирование духовно-нравственных семейных ценностей, образа благополучной, крепкой и счастливой молодой семьи с тремя и более детьми.

Во всех нишах потребительского рынка следует пропагандировать семейные бренды, услуги и товары, которые привлекательны для молодой семьи: семейный автомобиль, семейный досуг, семейные соревнования, семейные праздники, семейные дисконтные программы, семейные тарифы и т.д. Необходимо побудить рынок работать на популяризацию молодой семьи.

3. Повышение образованного и профессионального уровня молодежи.

Для повышения качества образовательного потенциала молодежи Республики Башкортостан предлагается в качестве основных направлений и мер государственной политики в области образования принять следующие:

1) развитие системы механизмов социального партнерства в многоуровневой системе образования, что позволит обеспечить системный способ воспроизводства образовательного потенциала молодежи с учетом интересов всех его субъектов - образовательных учреждений, работодателей, производства и бизнеса, служб занятости, учащихся, позволит обеспечить механизм взаимосвязи теоретической и практической подготовки в соответствии с современными требованиями производства, улучшить материально-техническую базу образовательных учреждений;

2) развитие кадрового потенциала в системе образования: подготовка и повышение квалификации педагогов с учетом современных требований; мероприятия по социальной защите, повышению социального престижа профессии преподавателя.

Сегодня следует признать актуальность такой социально значимой проблемы как трудоустройство выпускников, на смягчение которой направлена такая мера как развитие системы трудоустройства при профессиональных образовательных учреждениях. Трудоустройство выпускников является и частью образовательного процесса, и критерием качества обучения в профессиональных учебных заведениях. Анализ практики деятельности образовательных учреждений и методов их управления показывает, что система содействия трудоустройству и адаптации на рынке труда выпускников является одним из эффективных способов и мер повышения уровня социально-полезной отдачи молодых специалистов. Кроме того, организация стажировок и практик, взаимодействие образовательных учреждений с компаниями-работодателями создает условия профессионального и социального развития молодых специалистов, повышения престижа учебного заведения и улучшения методического и материально-технического обеспечения учебного процесса.

Заключение. Приоритетность рассмотренных направлений обосновывается имеющей тенденцией в обществе в части несоответствия у определенной доли молодежи образовательного статуса профессиональному, т.е. содержанию труда, тенденцией трудоустройства не по базовой специальности подготовки или ее смены, а так же, необходимостью формирования кадрового потенциала с учетом расширенных требований к профессионально-квалификационным характеристикам рабочей силы, формирования работников нового типа, которые должны обладать не только узкоспециализированными знаниями, но и широкой профессиональной подготовкой, традиционными востребованными в современных условиях компетенциями, а так же качествами, определяющими их инновационный потенциал.

Актуальной является также регуляция системы социальных ориентаций молодежи. В данном ключе, со стороны системы образования профориентационная политика призвана формировать соответствующую систему ценностных ориентаций и стимулов в процессе воспроизводства

образовательного потенциала молодежи, влияя на социальные установки и ориентации молодежи.

Активное включение производства и бизнеса в образовательные процессы является условием повышения качества и эффективности использования образовательного потенциала молодежи.

Эффективность реализации социальной политики в отношении молодежи будет определяться как наличием организационных, кадровых, коммуникационных, управленческих и финансовых ресурсов, правовых механизмов ее реализации, а также активностью самих молодых граждан. При этом, как показывают результаты практической работы, перспективным направлением является развитие в регионе матричной структуры управления, что позволило бы решать общие социальные проблемы, а также обеспечило бы действенную координацию и взаимодействие всех структур (образование, здравоохранение, социальные службы, служба занятости, организации культуры, физической культуры и спорта и др.) в соответствии с потребностями молодежи.

Список литературы:

1. Бурханова Ф.Б. Вступление в брак: тенденции поведения населения Башкортостана // Уфимский гуманитарный научный форум. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_121
2. Гайфуллин А.Ю. Профессиональные ориентиры и карьерные установки современной учащейся молодежи: социологический анализ // Уфимский гуманитарный научный форум. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_140
3. Гайфуллин А.Ю. Профессиональные предпочтения молодежи на региональном рынке труда / В сборнике: Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2013. С. 217-220.
4. Гайфуллин А.Ю. Ценностные ориентации современной молодежи: социологический анализ // Alma mater (Вестник высшей школы). 2018. № 2. С. 30-33. DOI: [10.20339/AM.2-18.030](https://doi.org/10.20339/AM.2-18.030).
5. Дегтярев А.Н., Кузнецова А.Р. 2.1. Социально-экономическая дифференциация территорий. В книге: Демографический доклад Республики Башкортостан. Под общей редакцией А.Н. Дегтярева, А.Р. Кузнецовой, Г.Ф. Ахметовой. Уфа, 2020. С. 126-159.
6. Егорышев С.В. Некоторые черты социального портрета современной преступности // Уфимский гуманитарный научный форум. 2020. №4 (4). DOI 10.47309/2713-2358_2020_4_68
7. Комлева Р.Н. Восприятие населением мер политики в области семьи и рождаемости в Республике Башкортостан // Уфимский гуманитарный научный форум. 2021. №2 (6). DOI 10.47309/2713-2358_2021_2_74.
8. Мухаметова А.Д. Парадигма управления региональным развитием на основе использования человеческого капитала региона // Уфимский гуманитарный

научный форум. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_75.

9. Мухаметова А.Д. Парадигма управления региональным развитием на основе использования человеческого капитала региона // Уфимский гуманитарный научный форум. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_75.

References:

1. Burkhanova F.B. Getting married: trends in the behavior of the population of Bashkortostan // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_121
2. Gayfullin A.Yu. Professional guidelines and career attitudes of modern students: a sociological analysis // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_140
3. Gaifullin A.Yu. Professional preferences of young people in the regional labor market / In the collection: Problems of functioning and development of territorial socio-economic systems. Ufa: ISEI UNC RAS, 2013. pp. 217-220.
4. Gaifullin A.Yu. Value orientations of modern youth: a sociological analysis // Alma mater (Bulletin of the Higher School). 2018. No. 2. pp. 30-33. DOI: 10.20339/AM.2-18.030.
5. Degtyarev A.N., Kuznetsova A.R. 2.1. Socio-economic differentiation of territories. In the book: Demographic report of the Republic of Bashkortostan. Under the general editorship of A.N. Degtyarev, A.R. Kuznetsova, G.F. Akhmetova. Ufa, 2020. pp. 126-159.
6. Egoryshev S.V. Some features of the social portrait of modern crime // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2020. №4 (4). DOI 10.47309/2713-2358_2020_4_68
7. Komleva R.N. Perception by the population of policy measures in the field of family and fertility in the Republic of Bashkortostan // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2021. No.2 (6). DOI 10.47309/2713-2358_2021_2_74.
8. Mukhametova A.D. The paradigm of regional development management based on the use of human capital in the region // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2021. №3 (7). DOI 10.47309/2713-2358_2021_3_75.
9. The Republic of Bashkortostan in numbers. Statistical collection. Ufa: Bashkortostan State Statistical Office, 2020. 168 p.

Сведения об авторе

Гайфуллин Андрей Юрьевич, кандидат социологических наук, доцент кафедры социологии и работы с молодежью, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия; старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, Россия, gayfullin_a@mail.ru, 8-903-355-42-70

Author's personal details

Gayfullin Andrey Yuryevich, Candidate of science sociological, Associate Professor, Department of Department of sociology and youth work, Bashkir State University, Ufa, Russia; senior researcher, GANU «Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan», Ufa, Russia, gayfullin_a@mail.ru, 8-903-355-42-70

© Гайфуллин А.Ю.