

**МЕСТО ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ «АЛГА»
В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Рамазанов Руслан Раисович
ЦСМИ УФИЦ РАН, Уфа, Россия

**PLACE OF THE SPECIAL ECONOMIC ZONE «ALGA»
IN THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Ramazanov Ruslan Raisovich
CSIR, UFRC RAS, Ufa, Russia

Статья подготовлена в рамках выполнения плана НИР УФИЦ РАН по государственному заданию Министерства науки и высшего образования РФ

Аннотация: В работе обсуждается место особой экономической зоны «Алга» в экономике и стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан; ее соответствие критериям реализуемости и эффективности в качестве инструмента акселерации экономического развития субъекта. Приводятся результаты анализа ее географического расположения и ресурсно-сырьевого потенциала.

Abstract: The article discusses the place of the special economic zone "Alga" in the economy and the strategy of socio-economic development of the Republic of Bashkortostan; its compliance with the criteria of feasibility and efficiency as a tool for accelerating the economic development of the subject. The results of the analysis of its geographical location and resource potential are presented.

Ключевые слова: особая экономическая зона, ОЭЗ.

Keywords: special economic zone, SEZ.

В мае 2020-года постановлением Правительства Российской Федерации на территориях Ишимбайского и Стерлитамакского районов Республики Башкортостан была создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алга». Постановление обязует Республику до 2025 года осуществить строительство инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры особой экономической зоны за счет средств регионального бюджета в размере не менее 6.3 млрд. рублей. Обозначенная сумма представляется весьма существенной, учитывая, что, например, на пятилетнюю «Программу Развития промышленности» Правительством Башкортостана было выделено только 0,6 млрд.

Декларируемой целью создания особой зоны является привлечения инвестиций в развитие высокотехнологичных отраслей экономики, разработку и

производство новых видов продукции, за счет предложения готовой инфраструктуры и особого льготного режима налогообложения для резидентов. Достижение обозначенной цели будет зависеть от множества внешних и внутренних факторов, а само существование зоны с льготным налогообложением будет выступать постоянным источником имплицитных рисков от выпадающих доходов и неэффективной конкуренции между инсайдерами и аутсайдерами «Алги».

Решение о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) в России принимается Правительством по инициативе субъекта на основе ряда критериев, соблюдение которых должно способствовать реализуемости проекта и его эффективности, как средства акселерации социально-экономического развития территории. Критерии реализуемости требуют наличия естественных преимуществ территории локализации ОЭЗ, которая должна обладать достаточным потенциалом для обеспечения резидентов инфраструктурными и кадровыми ресурсами. В этом отношении территория ОЭЗ «Алга», располагающаяся на пересечении агломераций крупных промышленных городов Стерлитамака и Ишимбая, безусловно обладает значительным ресурсным, кадровым и инфраструктурным потенциалом, учитывая отраслевую ориентацию ее якорных резидентов [6].

В 1932-м году на территории Ишимбая было найдено первое на территории Республики крупное нефтяное месторождение. Через 23 года на его базе возникнет «Башнефть». На сегодняшний день экономика Ишимбайского района обладает развитой инфраструктурой машиностроительного комплекса, ориентированного на нефтедобычу и нефтепереработку. Компания «Ишимбайнефть» разрабатывает порядка 70-ти месторождений, суммарным дебитом в 2 млн тонн нефти в год. На территории района расположено нефтегазовое хранилище ОАО «Подземнефтегаз». АО «Машиностроительная компания Витязь» осуществляет производство наземных транспортных средств высокой проходимости; ОАО «Ишимбайский машиностроительный завод», ООО «Идель Нефтемаш», ООО «Ишимбайский завод мобильной и буровой техники», ООО «Ишимбайская нефтебаза Агидель» производят нефтепромысловое оборудование; ЗАО «ИНМАН» – краны-манипуляторы. ООО «Ишимбайский специализированный химический завод катализаторов» является крупнейшим в России предприятием по производству синтетических цеолитов и адсорбентов.

Доля от среднесписочной численность работников Ишимбайского района, занятых в обрабатывающей отрасли, составляет порядка 20%; в образовательной – около 21%; в отрасли здравоохранения – 15%; в производстве и распределении электроэнергии газа и воды услуг 10%; в добыче полезных ископаемых – около 5%. Высокий процент занятых в обрабатывающем производстве и образовании позволят говорить об обладании Ишимбайским районом значительным кадровым потенциалом, ориентированным на высокотехнологичное промышленное производство [7].

Стерлитамакский район не включает в себя свой административный центр – Стерлитамак, без которого население района составляет около 42 тысяч человек, занятых преимущественно в сельскохозяйственном секторе. И тем ни менее, Стерлитамак, очевидно, будет главным источником внешних эффектов и кадровых ресурсов для развития особой зоны «Алга». По численности населения (276 тыс. чел.) он уступает только Уфе. Экономическую базу города составляют химические и нефтехимические предприятия, крупнейшее из которых АО «Башкирская содовая компания», занимает на сегодняшний день лидирующие позиции в России по производству кальцинированной, пищевой и каустической соды, ПВХ и кабельных пластикатов. В ассортимент ее выпуска также входит производство цемента. Другой крупный промышленный объект ОАО «Стерлитамакский нефтехимический завод», специализируется на производстве каучуков, агидола и авиационного бензина.

Город обладает значительным машиностроительным и станкостроительным потенциалом. ООО «НПО Станкостроение» является одним крупнейшим предприятий по производству оборудования для металлообработки; АО «Красный пролетарий» производит нефтепромысловое оборудование; АО «ВРЗ» – занимается предоставлением вагоноремонтных услуг; «Завод Строймаш» – строительным оборудованием. На территории города ведет деятельность немецкая компания HeidelbergCement. Через свою дочку «Строительные материалы» она занимается производством цемента.

Порядка 33% от среднесписочной численности работников стерлитамакских организаций занято в обрабатывающем производстве; 15% в образовательной сфере; 11% – в здравоохранении; около 10% в транспортной отрасли; обслуживанием коммунальной инфраструктуры занимается около 4%. По состоянию на 2016-й год в сектор добычи полезных ископаемых было вовлечено только 3% от всей среднесписочной численности работников [7].

Стерлитамак имеет относительное превосходство перед Ишимбайским районом по доле занятых в обрабатывающем производстве и в то же время существенно уступает по числу занятых в добывающей сфере. Однако промышленность обеих территорий имеют пересекающуюся отраслевую направленность с отраслевой направленностью якорных резидентов ОЭЗ «Алга». Отметим также, что недавние события, приведшие к присвоению шихану Куштау статуса Памятника природы, могут существеннейшим образом сказаться на структуре занятости Стерлитамака, а через нее на кадровом потенциале учреждаемой ОЭЗ. Известняковая гора должна была стать главным сырьевым источником «Башкирской содовой компании». Будущее ключевого предприятия города на сегодняшний день представляется весьма туманным. В связи с изменившейся ситуацией многие высококвалифицированные работников в ближайшие годы могут оказаться невостребованными, пополнив таким образом кадровый резерв ОЭЗ «Алга».

Согласно проектной документации «Алга» будет занимать территорию «на четырех обособленных площадках, что позволит обеспечить размещение

предприятий по кластерному типу, сгруппировав их по отраслевой принадлежности, по схожести технологий и сырьевой базы». Кластерный подход к локализации смежно-типовых предприятий теоретически должен создавать положительные внешние эффекты для резидентов ОЭЗ, а также позволить эффективнее использовать ее инфраструктуру. Таким образом, проектная организация и близость к крупным смежноориентированным промышленным узлам создает для «Алги» весьма солидные естественные преимущества, заключающиеся в доступе к комплементарным производствам, ресурсам и кадровой базе.

Другим важным критерием создания особых экономических зон является наличие предметных договоренностей руководства субъекта с инвесторами о готовности финансировать строительство инфраструктуры ОЭЗ в объеме, превышающем государственные вливания. Также субъект должен иметь возможность изыскать не менее одного хозяйственного общества, готового взять на себя функции управляющей компании и привлечь «не менее 50 процентов планируемого объема внебюджетных инвестиций в создание и функционирование особой экономической зоны». Кроме того, у субъекта должен быть позитивный опыт реализации «крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов».

В качестве управляющей компании ОЭЗ «Алга» выступает Корпорация развития Республики Башкортостан (КРРБ), созданная указом президента РБ еще в 2010-м году, с целью сопровождения инвестиционных проектов на государственном уровне и представления интересов зарубежных инвесторов. В 2019-м году результатом деятельности корпорации стало содействие созданию 4-х ТОСЭРов и более 15 тыс. рабочих мест. Общий объем инвестиций сопровождаемых проектов превысил 290 млрд. рублей. За годы своего существования КРРБ способствовала, среди прочего, созданию индустриального парка «Велес» в городе Стерлитамак, парка «Уфимский», строительству «Завода по производству косметических и текстильно-вспомогательных веществ» в г. Благовещенск, созданию швейного производства на территории МО Баймакский района и многим другим проектам. Несмотря на солидный послужной список Корпорации, среди ее клиентов практически не просматриваются иностранные агенты. Таким образом, нельзя не отметить весьма скромный опыт Республики и КРРБ в части реализации крупных инвестиционных проектов с участием иностранных инвесторов, что, безусловно может негативно сказаться на качестве управления инвестпривлекательностью ОЭЗ.

«Соответствие целей её создания приоритетам комплексного территориального развития» – является другим ключевым критерием создания ОЭЗ [6]. Социально-экономическое развитие территории республики осуществляется в соответствии с утвержденными средне- и долгосрочными государственными программами, перечень которых насчитывает 35 наименований. Среди них можно выделить те стратегические документы, цели и

задачи которых прямо или косвенно связаны с созданием особой экономической зоны. Речь здесь, прежде всего, идет о таких документах как:

– «Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года» [4];

– «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан» [2];

– «Развитие науки и технологий в Республике Башкортостан» [5];

– «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Республике Башкортостан» [1];

– «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» [3].

Всеобъемлющим программным документом в приведённом списке является «Стратегия социально-экономического развития РБ-2030» (ССОЭР-2030), целевыми показателями которого являются утроение ВРП на душу населения к 2030 году (с 323 тыс. руб. до 900 тыс. руб.) и рост индекса человеческого развития с 0,855 до 0,875. Величина ВРП на душу населения определяется множеством факторов, основными из которых являются объем промышленного производства и инвестиции в основной капитал. С этой точки зрения создание ОЭЗ безусловно должно способствовать социально-экономическому развитию Республики.

Анализ результатов деятельности других ОЭЗ промышленно-производственного типа позволяет сделать выводы в отношении перспектив ОЭЗ «Алга» с точки зрения существующих проблем и целей, заявленных в стратегических программах Республики.

Исследованиям структуры энергопотребления в особых экономических зонах посвящены работы башкирских ученых [8]. Кроме того, анализу современного состояния развития высокотехнологичных промышленных производств [9], а также связанных с этим эколого-экономических проблем [10], через инновационное развитие экономики [11] с целью сглаживания социально-экономической дифференциации территорий [12] посвящены работы других авторов.

Анализ стратегической документов социально-экономического развития Республики Башкортостан показал, что создание на территории региона особой экономической зоны промышленно-производственного типа способствует достижению многих ключевых целей. С другой стороны, нельзя не отметить того, что проблема некоторых целей и задач, указанных в рассмотренных документах, заключается не столько в фундаментальной несогласованности, сколько в их недостижимости в рамках экономики региона с преобладанием нефтегазового сектора.

Список литературы:

- 1. Постановление Правительства РБ от 12.03.2018 N 98 «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Республике Башкортостан».**

2. Постановление Правительства РБ от 14.07.2016 N 287 «Об утверждении государственной программы «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан».
3. Постановление Правительства РБ от 14.11.2018 N 548 «О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».
4. Постановление Правительства РБ от 20.12.2018 №624 О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года.
5. Постановление Правительства РБ от 27.07.2017 N 350 «Об утверждении государственной программы «Развитие науки и технологий в Республике Башкортостан».
6. Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 (ред. от 10.05.2017) «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны».
7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. Источник: <https://bashstat.gks.ru/> [Дата образования 04.09.2021]
8. Kuznetsova A. Energy consumption structure and economic growth in the Russian Federation. В сборнике: IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering Associations. 2020. С. 12206.
9. Дегтярев А.Н., Кузнецова А.Р. Состояние развития высокотехнологичных промышленных производств в Российской Федерации. В сборнике: Уфимский гуманитарный научный форум «Гуманитарная миссия обществознания на пороге нового индустриального общества». Сборник статей международного научного форума. Под ред. А.Н. Дегтярева, А.Р. Кузнецовой. Уфа, 2020. С. 86-91.
10. Дегтярев А.Н., Кузнецова А.Р., Сафиуллин М.Р. Эколого-экономические проблемы развития агломераций Башкирии // Успехи современного естествознания. 2020. № 12. С. 68-73.
11. Кузнецова А.Р. Инновационное развитие экономики Российской Федерации: ключевые проблемы и перспективы. В сборнике: Акселерация инноваций - институты и технологии. Сборник статей научного делового форума. Уфа, 2020. С. 57-64.
12. Дегтярев А.Н., Кузнецова А.Р. 2.1. Социально-экономическая дифференциация территорий. В книге: Демографический доклад Республики Башкортостан. Под общей редакцией А.Н. Дегтярева, А.Р. Кузнецовой, Г.Ф. Ахметовой. Уфа, 2020. С. 126-159.

References:

1. Resolution of the Government of the Republic of Belarus of 12.03.2018 N 98 "On approval of the state program" Development of industry and increasing its competitiveness in the Republic of Bashkortostan ".
2. Resolution of the Government of the Republic of Belarus of July 14, 2016 N 287 "On approval of the state program" Economic and investment development of the Republic of Bashkortostan".
3. Resolution of the Government of the Republic of Belarus of November 14, 2018 N 548 "On the state program" Development and support of small and medium-sized businesses in the Republic of Bashkortostan".

4. Decree of the Government of the Republic of Bashkortostan dated 20.12.2018 No. 624 On the Strategy of Social and Economic Development of the Republic of Bashkortostan for the period up to 2030.
5. Resolution of the Government of the Republic of Belarus of July 27, 2017 N 350 "On approval of the state program" Development of science and technology in the Republic of Bashkortostan ".
6. Decree of the Government of the Russian Federation of 04/26/2012 N 398 (as amended on 05/10/2017) "On approval of the criteria for creating a special economic zone."
7. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Bashkortostan. Source: <https://bashstat.gks.ru/> [Date of formation 09/04/2021]
8. Kuznetsova A. Energy consumption structure and economic growth in the Russian Federation. In the collection: IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering Associations. 2020. P. 12206.
9. Degtyarev A.N., Kuznetsova A.R. The state of development of high-tech industrial production in the Russian Federation. In the collection: Ufa Humanitarian Scientific Forum "The Humanitarian Mission of Social Science on the Threshold of a New Industrial Society." Collection of articles of the international scientific forum. Ed. A.N. Degtyareva, A.R. Kuznetsova. Ufa, 2020. pp. 86-91.
10. Degtyarev A.N., Kuznetsova A.R., Safiullin M.R. Ecological and economic problems of the development of agglomerations in Bashkiria // Successes of modern natural science. 2020.No. 12. Pp. 68-73.
11. Kuznetsova A.R. Innovative development of the economy of the Russian Federation: key problems and prospects. In the collection: Acceleration of innovation - institutions and technologies. Collection of articles of the scientific business forum. Ufa, 2020. pp. 57-64.
12. Degtyarev A.N., Kuznetsova A.R. 2.1. Socio-economic differentiation of territories. In the book: Demographic report of the Republic of Bashkortostan. Under the general editorship of A.N. Degtyareva, A.R. Kuznetsova, G.F. Akhmetova. Ufa, 2020. pp. 126-159.

Сведения об авторе:

Рамазанов Руслан Раисович, младший научный сотрудник, ЦСМИ УФИЦ РАН, ruslan4729@mail.ru, тел. +7 (917) 350-71-26

Author's personal details:

Ramazanov Ruslan Raisovich, junior researcher, CSIR, UFRC RAS, ruslan4729@mail.ru, тел. +7 (917) 350-71-26

© Рамазанов Р.Р.