

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» И «ДЕМОГРАФИЯ» В СФЕРЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В РЕГИОНАХ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS
«HEALTHCARE» AND «DEMOGRAPHY» IN THE FIELD OF HEALTH IN
REGIONS
(ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

Малюшина Яна Александровна, магистрант 2 курса ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия

Даутова Танзиля Ахтямовна, кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного управления ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия

Malyushina Yana Aleksandrovna, 2nd year Master's Degree student, Bashkir State University, Ufa, Russia

Dautova Tanzilya Akhtamova, PhD, Associate Professor, Department of Public Administration, Bashkir State University, Ufa, Russia

Аннотация. В статье на основе изучения официальных первоисточников анализируется реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» в Республике Башкортостан с точки зрения их актуальности и проблематики. Эффективность реализации проектов подтверждена обширным фактологическим материалом.

Abstract. The article analyzes the implementation of national projects «Healthcare» and «Demography» in the Republic of Bashkortostan from the point of view of their relevance and problems based on the study of official primary sources. The effectiveness of project implementation is confirmed by extensive factual material.

Ключевые слова: здравоохранение, демография, национальный проект, медицина, профилактика, медицинская помощь.

Keywords: health, demography, national project, the medicine, prevention, medical care.

Здравоохранение – одна из ключевых сфер социального развития общества. Современная система здравоохранения ориентирована на создание условий для своевременной профилактики и лечения болезней, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни населения. Улучшение и расширение доступности качества медицинских услуг для большинства граждан страны – это одна из ключевых задач государственной политики в области здоровья граждан России. В Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254, здоровье граждан признается важной составляющей частью национальной безопасности [1].

В сфере охраны здоровья населения имеются как положительная динамика в части отдельных демографических показателей и организации медицинской

помощи, так и проблемы, обуславливающие вызов национальной безопасности в сфере охраны здоровья населения. Особенно сложная ситуация наблюдается в социально-демографической сфере [2, 3, 4]. Для решения этих проблем согласно Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с 1 января 2019 года начата реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Каждый из национальных проектов имеет по несколько подпроектов, которые реализуются уже на местном уровне в каждом отдельном субъекте РФ. В рамках данного исследования были изучены особенности реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» в Республике Башкортостан и проведен анализ их результативности по итогам 2019 года.

Национальный проект «Здравоохранение» является логическим продолжением одноименного приоритетного национального проекта, который был запущен в 2016 году. Паспорт проекта был утвержден в сентябре 2018 года, а его реализация стартовала с начала 2019 года [5]. В рамках национального проекта «Здравоохранение» планируется увеличить количество национальных медицинских исследовательских центров, создать сеть центров амбулаторной онкологической помощи, включающих комфортное прохождение диагностики, ввести к 2024 году систему аккредитации медицинских специалистов. На реализацию проекта выделен бюджет в размере 1,725 трлн. рублей, который пропорционально распределяется на все подпроекты [6]. Средства на реализацию проекта выделяют из государственного бюджета, бюджета органов местного самоуправления и внебюджетных фондов.

Основными целями развития отрасли здравоохранения Республики Башкортостан являются обеспечение доступности качественной медицинской помощи и лекарственного обеспечения, увеличение рождаемости и снижение смертности от управляемых причин, совершенствование кадровой политики системы здравоохранения [7].

В рамках нацпроекта «Здравоохранение» в Республике Башкортостан на реализацию мероприятий региональных проектов в 2019 году было выделено более 5 миллиардов рублей, 50% из них – это средства федерального бюджета.

Кроме национального проекта «Здравоохранение» в Республике Башкортостан осуществляется пилотный проект (наряду с Омской, Самарской и Свердловской областями) по реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» в 2019-2024 годах. Основными целями проекта «Демография» являются увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,8, а также увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и регулярно занимающихся спортом [8].

В рамках национального проекта «Демография» в Республике Башкортостан реализуются следующие социальные программы: «Спорт – норма жизни», «Формирование у граждан системы мотивации к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» [9].

Таким образом, два национальных проекта «Здравоохранение» и «Демография» совместно работают на такие целевые государственные задачи, как увеличение средней продолжительности жизни, организация системы ранней

профилактики заболеваний, уменьшение детской смертности. В качестве результатов совместной реализации двух национальных проектов можно отметить:

- снижение смертности от новообразований, в том числе и злокачественных, снижение заболеваний системы кровообращения за счет увеличения количества медицинских пунктов, передвижных медицинских комплексов; открытие 2 новых сосудистых центров, первичного сосудистого отделения, обновление медицинского оборудования, организация 4 центров амбулаторной онкопомощи, организация информационной и коммуникационной компании;

- снижение показателей младенческой смертности благодаря реализации программ по модернизации оснащения медицинских центров, открытие и реконструкция детских поликлиник, а так же увеличение профилактических и просветительских мероприятий;

- увеличение количества обращений в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни путем реализации коммуникационно-информационной кампании, а так же активной популяризации спорта и здорового образа жизни в рамках нацпроекта «Демография» (более 150 000 людей активно стали заниматься спортом и физической культурой), привлечение большего количества граждан на профилактические диспансеризации и осмотры, в том числе при реализации проекта «Старшее поколение» (количество людей пожилого возраста, прошедших диспансеризацию увеличилось до 28%), популяризация спорта и здорового образа жизни, а так же реализация проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы (ЕГИСЗ)», что должно упростить процедуру обращения граждан в медицинские учреждения.

Несмотря на высокие показатели результативности по отдельным целевым задачам, в сфере здравоохранения, в целом, есть ряд целевых задач, которые на данный момент вызывают определенные сложности в их реализации.

Показатели смертности от сердечно-сосудистых заболеваний уменьшились по сравнению с базовыми показателями, но еще не достигли оптимальных по плану снижения показателей (2018 год: плановые показатели 504 случая на 100 тысяч населения, фактический показатель – 553,1 случая на 100 тысяч населения [10, С. 3]; 2019 год: плановые показатели 503,4 случая на 100 тысяч населения, фактический показатель – 508,1 случая на 100 тысяч населения [11, С. 2]). Это связано с отсутствием организованной системы профилактики среди граждан, находящихся в группе риска, а также недостаточной информированностью о первых признаках заболеваний. Несмотря на организацию мер по профилактике смертности детей до одного года, показатели находятся на довольно высоком уровне, особенно после выписки из медицинских учреждений (2019 год: плановые показатели – 5,2 умерших ребенка до одного года на 1000 родившихся детей, фактический показатель – 6 умерших ребенка до одного года на 1000 родившихся детей [11, С. 3]). Это связано с низким уровнем жизни отдельных неблагоприятных категорий населения, низкой информированностью о мерах профилактики смертности, способах реагирования в экстренной ситуации и низким уровнем общей грамотности населения.

На сегодняшний день по-прежнему наблюдается высокая потребность в профессиональных медицинских кадрах. Количество профессиональных высококвалифицированных медицинских работников за год увеличилось по сравнению с 2018 годом с 34,6 количества врачей на 10 тысяч населения до 35,6, что, естественно, недостаточно для того, чтобы приблизиться к плановому показателю в

36,3 количества врачей на 10 тысяч населения [10, С. 4], [11, С.4]. Особенно остро дефицит медицинских кадров ощущается в сфере онкологии, что отражается и на результатах профилактики возникновения доброкачественных и злокачественных новообразований у населения, а так же на уровне смертности пациентов с подобным диагнозом.

Большая часть государственных и муниципальных медицинских учреждений (порядка 79,8%) находятся в аварийном или требующим капитального ремонта состоянии.

Как видно из отчетов Министерства здравоохранения Республики Башкортостан в период за 2018-2019 гг., проводимые мероприятия в рамках национальных проектов «Здравоохранения» и «Демографии» хорошо работают на общий результат и в интеграции. Тем не менее, большое количество проблем еще остается нерешенными, в частности проблема с профессиональным высококвалифицированным медицинским персоналом, состоянием учреждений медицинского обслуживания, информирование населения о первых признаках заболеваний, повышение общей грамотности населения и необходимости прохождения профилактических осмотров.

Пути решения данных проблем состоят в повышении общей грамотности населения в вопросах здоровья, профилактики заболеваний, оказания первой медицинской помощи, популяризации спорта и здорового образа жизни среди населения разного возраста; немаловажным является и вопрос популяризации медицинских профессий среди выпускников школ и абитуриентов. Как показывает практика реализации национальных проектов в разных сферах, комплексный подход к задачам со стороны разных ведомств дает более высокие и качественные результаты.

Еще одним фактором привлечения внимания населения к вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни является простота и удобство обращения за консультацией и медицинской помощью в учреждения здравоохранения. Это сейчас реализуется в программе по формированию «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Кроме того, есть необходимость сделать и пребывание пациентов в больнице более комфортным и оперативным, что можно достичь за счет улучшения качества обслуживания пациентов и привлечения квалифицированного медицинского персонала.

Каждое из предполагаемых решений несет за собой ряд важных финансовых, кадровых и системных решений. Пандемия коронавируса в мире (с ноября 2019 г.), стране и республике, в частности, показала явные проблемы существующей системы здравоохранения, которые требуют оперативного разрешения и оптимизации существующих процессов.

Реализация указанных национальных проектов благоприятно влияет на целевые показатели. Комплексный подход со стороны разных ведомств существенно улучшает качество жизни населения, снижает уровень смертности и заболеваемости теми или иными болезнями. Интеграция разных ведомств для решения целевых задач сегодня – это одно из оптимальных решений для достижения поставленных целей.

Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 6 июня 2019 г. №254 «О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // GARANT.RU: официальный сайт информационно-правового портала «Гарант» - Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72164534/> (дата обращения 19.03.2020).

2. Даутова Т.А. Вызовы и угрозы демографического старения населения Российской Федерации. В сборнике: Региональные аспекты экономической безопасности. Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Республики Башкортостан. Ответственный редактор Ю.Я. Рахматуллин. 2019. С. 105-108.

3. Даутова Т.А. Социально-демографические аспекты стратегического развития Республики Башкортостан. Доклады Башкирского университета. 2019. Т. 4. № 3. С. 328-332.

4. Даутова Т.А., Сабирьянова Р.Г. Социальная безопасность как показатель качества жизни населения. Евразийский юридический журнал. 2018. № 6 (121). С. 399-401.

5. Национальный проект «Здравоохранение» [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Российской Федерации: официальный сайт. - Режим доступа: <http://government.ru/projects/selection/736/35675/> (дата обращения 22.04.2020).

6. Национальный проект «Здравоохранение» [Электронный ресурс] // Стратегия 24 — общероссийская платформа взаимодействия бизнеса, власти и общества: официальный сайт. -Режим доступа - <https://strategy24.ru/rf/health/projects/natsionalnyy-proekt-zdravookhranenie/> (дата обращения 22.04.2020).

7. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года № 183 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» (с изменениями на 1 ноября 2019 года) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации -Режим доступа - <http://docs.cntd.ru/document/463512842/> (дата обращения 22.04.2020).

8. Национальный проект «Демография» [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Республики Башкортостан: официальный сайт. - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/activity/11829/> (дата обращения 23.04.2020).

9. Даутова Т.А. Особенности реализации национального проекта «Демография» в Республике Башкортостан. В сборнике: Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации. Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (к 100-летию Республики Башкортостан).2019. С.51-57.

10. Пояснительная записка к отчету о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» (по итогам 2018 года) [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Республики Башкортостан: официальный сайт. - Режим доступа: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/212592/> (дата обращения 23.04.2020).

11. Пояснительная записка к отчету о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» (по итогам 2019 года) [Электронный ресурс] // Министерство здравоохранения Республики Башкортостан: официальный сайт. - Режим доступа <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/275214/> (дата обращения 23.04.2020).

Bibliography

1. Ukaz Prezidenta RF ot 6 iyunya 2019 g. №254 «O strategii razvitiya zdavookhraneniya v Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda» [Elektronnyi resurs] // GARANT.RU: ofitsial'nyi sait informatsionno-pravovogo portala «Garant»- Rezhim dostupa: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72164534/> (data obrashcheniya 19.03.2020).

2. Dautova T.A. Vyzovy i ugrozy demograficheskogo stareniya naseleniya Rossiiskoi Federatsii. V sbornike: Regional'nye aspekty ekonomicheskoi bezopasnosti. Sbornik materialov Vserossiiskoi molodezhnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 100-letiyu Respubliki Bashkortostan. Otvetstvennyi redaktor Yu.Ya. Rakhmatullin. 2019. S. 105-108.

3. Dautova T.A. Sotsial'no-demograficheskie aspekty strategicheskogo razvitiya Respubliki Bashkortostan. Doklady Bashkirskogo universiteta. 2019. T. 4. № 3. S. 328-332.

4. Dautova T.A., Sabir'yanova R.G. Social'naya bezopasnost' kak pokazatel' kachestva zhizni naseleniya. Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2018. № 6 (121). S. 399-401.

5. Natsional'nyi proekt «Zdravookhranenie» [Elektronnyi resurs] // Ministerstvo zdravookhraneniya Rossiiskoi Federatsii: ofitsial'nyi sait. - Rezhim dostupa: <http://government.ru/projects/selection/736/35675/> (data obrashcheniya 22.04.2020).

6. Natsional'nyi proekt «Zdravookhranenie» [Elektronnyi resurs] // Strategiya 24 — obshcherossiiskaya platforma vzaimodeistviya biznesa, vlasti i obshchestva: ofitsial'nyi sait. - Rezhim dostupa - <https://strategy24.ru/rf/health/projects/natsionalnyy-proekt-zdravookhranenie/> (data obrashcheniya 22.04.2020).

7. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Bashkortostan ot 30 aprelya 2013 goda № 183 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy «Razvitie zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan» (s izmeneniyami na 1 noyabrya 2019 goda) [Elektronnyi resurs] // Elektronnyi fond pravovoi i normativno-tekhnicheskoi dokumentatsii.-Rezhim dostupa - <http://docs.cntd.ru/document/463512842/> (data obrashcheniya 22.04.2020).

8. Natsional'nyi proekt «Demografiya» [Elektronnyi resurs] // Ministerstvo zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan: ofitsial'nyi sait. - Rezhim dostupa: <https://health.bashkortostan.ru/activity/11829/> (data obrashcheniya 23.04.2020).

9. Dautova T.A. Osobennosti realizatsii natsional'nogo proekta «Demografiya» v Respublike Bashkortostan. V sbornike: Sovershenstvovanie sistemy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya v usloviyakh realizatsii prioritnykh natsional'nykh proektov v Rossiiskoi Federatsii. Sbornik materialov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (k 100-letiyu Respubliki Bashkortostan).2019. S.51-57.

10. Poyasnitel'naya zapiska k otchetu o khode realizatsii i ob otsenke effektivnosti realizatsii gosudarstvennoi programmy «Razvitie zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan» (po itogam 2018 goda) [Elektronnyi resurs] // Ministerstvo zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan: ofitsial'nyi sait. - Rezhim dostupa: <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/212592/> (data obrashcheniya 23.04.2020).

11. Poyasnitel'naya zapiska k otchetu o khode realizatsii i ob otsenke effektivnosti realizatsii gosudarstvennoi programmy «Razvitie zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan» (po itogam 2019 goda) [Elektronnyi resurs] // Ministerstvo zdravookhraneniya Respubliki Bashkortostan: ofitsial'nyi sait. - Rezhim dostupa <https://health.bashkortostan.ru/documents/reports/275214/> (data obrashcheniya 23.04.2020).

Сведения об авторах

1. Малюшина Яна Александровна, магистрант 2 курса БашГУ, yanochka24@mail.ru

2. Даутова Танзиля Ахтямовна, канд. соц. наук, доцент кафедры государственного управления ФГБОУ ВО Башкирский ГУ, dautova_07@mail.ru

Authors' personal details

1. Malyushina Yana Aleksandrovna, 2nd year Master's Degree student, Bashir State University, yanochka24@mail.ru, тел.+7(917)-36-47-398

2. Dautova Tanzilya Akhtyamova, PhD, Associate Professor, Department of Public Administration, FSBEI HE Bashkir SU, dautova_07@mail.ru