

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИИ

SOURCES OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS FINANCING IN RUSSIA

Анциферов Денис Сергеевич, студент, ОФ ФГБОУВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Оренбург, Россия

Anciferov Denis Sergeevich, student, Orenburg branch of Plekhanov Russian University of Economics, Orenburg, Russia

Аннотация. В статье рассматривается важность каждого из уровней финансирования спорта в России. Уделено внимание сотрудничеству государства и частных лиц в работе по совершенствованию спортивной составляющей жизни страны, указаны проблемные моменты в привлечении инвестиций и механизмы, помогающие в их решении. Рассматриваются результаты реализации мер по повышению доли граждан, занимающихся спортом. Приводятся также примеры крупнейших российских компаний, осуществляющих проекты по развитию физической культуры.

Abstract. Sports financing is an important direction in the social policy of any country; it ensures the development of human capital. The article presents the importance of each of the levels of sports financing in Russia. Attention is paid to the cooperation of the state and private individuals in the work to improve the sports component of the country's life, the problem points in attracting investments and the mechanisms that help in solving them are indicated. The results of the implementation of measures to increase the proportion of citizens involved in sports are considered. Examples of the largest Russian companies implementing projects for the development of physical education are also given.

Ключевые слова: спорт, физическая культура, финансирование спорта, государственно-частное партнерство, спонсорство.

Keywords: sports, physical education, sports financing, public-private partnership, sponsorship.

В наше время спорт активно развивается в разных странах и финансируется государством. Спорт в России занимает важное место в социальной политике, пропагандируются идеи ведения здорового образа жизни. Социальная значимость спорта признается и частными бизнесменами, организациями, стремящимися по этому направлению развивать человеческий капитал, выступая таким образом благотворителями и меценатами. Кроме того, он уже стал одной из сфер бизнеса, приносящих доходы, либо дающих другой положительный для компаний эффект, что также обуславливает участие бизнеса в спонсировании спортивных коллективов.

В России действует Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", которым устанавливаются организационные, правовые, экономические и социальные основы в области физической культуры и спорта в стране и определяются основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. В ст. 38 данного закона указаны уровни финансирования спорта в стране (на уровне государства в целом, на уровне субъектов федерации, муниципальных образований) и разграничены виды деятельности, на которые каждый из уровней расходует средства. Так, на уровне Российской Федерации к расходным обязательствам относятся: материально-техническое обеспечение спортивных делегаций, сборных команд РФ; участие в

подготовке сборных команд к международным спортивным соревнованиям, обеспечение участия спортивных делегаций РФ в международных спортивных мероприятиях; обеспечение спортивных сборных команд РФ спортсменов-инвалидов; организация, проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий; обеспечение условий для реализации комплекса ГТО; участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий; предотвращение допинга в спорте, борьба с ним членов спортивных сборных команд РФ; обеспечение деятельности федерального центра спортивной подготовки, федерального центра подготовки спортивного резерва, научных учреждений, организаций в области физической культуры и спорта; обеспечение проведения научных исследований федерального значения; пропаганда физической культуры, спорта, здорового образа жизни; обеспечение подготовки граждан допризывного и призывного возрастов по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта; реализация программ развития физической культуры и спорта в РФ; осуществление иных мероприятий и программ, в том числе предусмотренных Федеральным законом от 04.12.2007 N 329-ФЗ. В п. 5 представленной статьи указано, что финансирование также может осуществляться из других источников, не запрещенных законодательством [1].

Финансирование спорта и физической культуры в России происходит за счет средств, которые поступают от: органов государственной власти и местного самоуправления, профсоюзов, внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, собственных доходов спортивной отрасли. На финансирование идут также средства спонсоров, которые порой могут составлять до 30% всех поступлений. Большое количество спортивных организаций и клубов самостоятельно ведет хозяйственную деятельность для получения доходов.

Государственное финансирование может осуществляться в нескольких формах: субсидии (поддержка определенных программ), частичное или полное освобождение от налогов, предоставление ассигнований на поддержку отдельного спортсмена. Развитие профессионального спорта обеспечивается усилиями со стороны частных коммерческих структур и общественных организаций.

Спорт действительно способен производить большой вклад в экономику страны, примером выступают развитые страны Европы и Америки, где спорт занимает в общем объеме ВВП 3%. В Европейском союзе это сравнимо с долей в ВВП таких отраслей федерального сектора экономики, как лесоводство, рыболовство, сельское хозяйство. В мировом ВВП, по имеющимся оценкам, доходы спорта составляют долю 0,1% (примерно 150 млрд долл.).

Финансирование спорта проводится по двум моделям, выработанным мировой практикой – по американской и по европейской. Американская модель предполагает отсутствие финансирования из бюджета и наличие налоговых льгот для тех субъектов, которые инвестируют в спортивную сферу. В Европейской модели, характерной в том числе и для России, происходит сочетание двух источников. Этим объясняется подавляющая доля средств федерального бюджета в реализации программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 гг.» – почти 80%, доля бюджетов субъектов – 17% [2, с. 137-138].

В сентябре 2018 года бывший тогда Министром спорта Российской Федерации Павел Колобков отмечал, что увеличились инвестиции в спорт. «Это экономическая отрасль, потому что все больше и больше инвестиций приходит в спорт за счет частных инвесторов, владельцев спортивных клубов, различных компаний, которые вкладывают деньги в спортивную инфраструктуру, в различные спортивные бизнесы: от проведения соревнований до организации спортивных лиг» – сказал П. Колобков. Реализуется

модель ГЧП – государственно-частное партнерство, сложность которого в том, что в спорт поступает не так много средств частных инвесторов. На строительство спортивных объектов расходуется примерно 10 млрд частных инвестиций. Благодаря проведенной работе программой заинтересовались порядка 40 регионов.

Взаимодействие с бизнесом значительно облегчает достижение поставленных задач в области спорта – частные инвестиции в спорт, в строительство спортивных объектов могут увеличить их пропускную способность, а обеспеченность спортивными сооружениями – на 20% [9]. Взаимодействие государства и бизнеса, происходящее в виде механизма государственно-частного партнерства, не всегда приводило к желаемым результатам, не все проекты оправдали произведенных в них вложений, так как на предварительной стадии не были тщательно проработаны и продуманы все вопросы.

Для расширения практики применения ГЧП необходимы качественные правовые механизмы, дающие крепкую опору для инвесторов, повышающие заинтересованность частного бизнеса. Механизм, обеспечивающий гарантии соблюдения прав инвесторов, является целостной системой, работа которой зависит от контроля за соблюдением законодательства, деятельности уполномоченных органов власти, правовых норм, закрепляющих права инвесторов.

Предполагается, что для развития предпринимательства в спортивной отрасли нужно совершенствование законодательства, сделать земельные отношения «прозрачными» для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, стимулировать покупательский спрос. На сегодняшний день в целом идея инвестировать в проекты в России не так привлекательна в силу нестабильной экономической обстановки (низкие процентные ставки и темпы роста экономики), низкой рентабельности (по некоторым проектам она ниже стоимости капитала). Из-за политических причин инвесторы вынуждены отказываться и от выгодных проектов. Сложности вызывает постоянное изменение и непредсказуемость правовых норм.

Несмотря на существующие сложности, продолжают реализовываться инвестиционные проекты. Министерство спорта РФ занимается развитием механизмов для таких проектов в спортивной сфере. Например, в планах – выделение субсидий на софинансирование затрат при создании и эксплуатации объектов для тех субъектов, которые занимаются инвестированием в спорт и физическую культуру, и выделение субсидий на софинансирование затрат на создание инженерных сетей для занимающихся инвестированием в области спорта субъектов [3, с. 101-104].

Государство, финансируя спорт и создавая условия для привлечения средств из внебюджетных источников, в качестве главной цели ставит увеличение числа граждан, занимающихся спортом, для чего строятся спортивные объекты, проводятся в том числе крупные спортивные международные мероприятия. Участие в них даже в качестве зрителя способно побуждать интерес к физической культуре. Особую важность приобретает вопрос популяризации среди молодых людей, потому что спорт обеспечивает их досугом, повышает показатели здоровья граждан из-за ведения здорового образа жизни, увеличивает количество потенциальных спортсменов.

Не так давно подводились итоги проведения Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 гг.», за это время увеличилась доля населения, систематически занимающегося спортом, с 12,5% до 31,7%. Распределение инвестиций по территории страны было неравномерным, 27% инвестиций пришлось на Приволжский Федеральный округ, 23% от общего объема средств на развитие спорта было выделено Центральному Федеральному округу. То есть, всем остальным регионам было направлено менее половины финансовых средств.

В ЦФО за время программы доля систематически занимающихся спортом возросла с 11,3% до 32,2%, расходы консолидированного бюджета субъектов РФ и внебюджетных фондов на создание объектов для проведения официальных спортивных мероприятий составили более 38 млрд руб. Получилось поднять долю населения во многих регионах ЦФО до среднего уровня занимающихся спортом по ЦФО и выше [4]. Титульное спонсорство и в игровых, и в других видах спорта уже давно является популярным маркетинговым инструментом, успешные выступления в соревнованиях помогают бренду становиться узнаваемым, расширять знание о нем, повышая лояльность болельщиков – потенциальных клиентов.

Существенный вклад в популяризацию спортивного образа жизни производят крупнейшие российские компании, лидеры в своих отраслях. В качестве примера можно привести ПАО «ГМК «Норильский никель» («Норникель») – лидер горно-металлургической промышленности России, занимает первое место в мире по производству никеля и палладия. Весной 2018 года вице-президент заявила, что компания вкладывает в спорт более 4 млрд рублей [5]. «Норникель» выступает спонсором крупных российских и международных спортивных организаций, реконструирует, строит спортивные объекты, спортивные площадки и школы, является партнером Олимпийского комитета России, Международной федерации студенческого спорта, Всероссийской федерации танцевального спорта и акробатического рок-н-ролла, АНО «Росгонки» и «Сочи Автодром», а также официальным и генеральным партнером множества других организаций. Компания в 2015 году стала Генеральным партнером XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске, при подготовке к которой компанией было реализовано несколько крупных проектов [7].

ПАО «СИБУР Холдинг» – крупнейшая в России нефтехимическая компания. «СИБУР» в качестве благотворителя направляет существенные средства в социальные проекты в регионах присутствия, инвестиции реализовываются в рамках программы «Формула хороших дел», одно из направлений в ней – «Спорт и здоровый образ жизни». В «Отчете об устойчивом развитии 2018» сказано, что за этот год по направлению «Спорт и здоровый образ жизни» было реализовано пять проектов: «Школа баскетбола» для спортсменов, тренеров и преподавателей физкультуры; программа «Здоровый смысл», в которой приняли участие более 28 тыс. человек; SiburDanceFest (1600 участников); «Хороший футбол» (288 детей и 27 тренеров приняли участие); «Под флагом Добра!» – всероссийская благотворительная акция, по итогам которой получили помощь более 400 детей из 19 регионов [8, с. 130, 132].

Известна своей масштабной деятельностью по поддержке спорта и такая компания, как ПАО «Газпром», которая не только выступает спонсором известных команд в игровых видах спорта, но также занимается проектами «Газпром – детям», «Футбол для дружбы», является генеральным партнером ралли «Шелковый путь», генеральным спонсором «SEHA-Газпром Лига» и занимается другими спортивными проектами [6].

Таким образом, российский спорт получает финансирование от разных источников, в том числе от частных. Усилия, которые вкладываются в эту сферу, приводят к положительным результатам, самая главная цель – увеличение числа ведущих активный образ жизни успешно достигается с каждым годом. В то же время роль бюджетных средств в финансировании остается главной. В целом, для спортивной сферы характерны те же самые проблемы в привлечении инвестиций, что и в других отраслях экономики России – это нестабильная экономическая ситуация, действие санкций, строгий контроль со стороны государства и частое изменение правовых норм. Меценатами становятся крупнейшие российские компании, чье содействие помогает как укреплению здоровья граждан, так и проведению соревнований разного уровня.

Библиографический список

1. Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 N 329-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 14.04.2020)
2. Курочкин В.В. Финансирование физической культуры и спорта в России. - Интерактивная наука, 2016. 10. - С.137-140. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-rossii>
3. Ларина О. И. Государственная поддержка частных инвестиций в сфере физической культуры и спорта // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. – 2019. – Т. 21, № 1. – С. 100–107. – DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu3.2019.1.10>
4. Перькова Е.Ю. О результативности инвестиций в создание спортивных объектов для проведения официальных спортивных мероприятий // Иннов: электронный научный журнал, 2018. №1 (34). URL: <http://www.innov.ru/science/economy/o-rezultativnosti-investitsiy-vsoz/>
5. Вице-президент «Норникеля»: В спорт мы вкладываем более 4 млрд рублей [Электронный ресурс] // <https://sport.rambler.ru> (Дата обращения: 18.04.2020)
6. «Газпром» — энергетическая компания [Электронный ресурс] // <https://www.gazprom.ru> (Дата обращения: 18.04.2020)
7. Отчет об устойчивом развитии 2018. Новый Норникель: Стратегия в действии // <https://csr2018.nornickel.ru> (Дата обращения: 18.04.2020)
8. Отчет об устойчивом развитии ПАО «СИБУР Холдинг» и его дочерних обществ за 2018 год [Электронный ресурс] // <https://www.sibur.ru> (Дата обращения: 18.04.2020)
9. Павел Колобков — о росте инвестиций в спорт и возможности проведения Олимпиады в России [Электронный ресурс] // <https://tass.ru> (Дата обращения: 14.04.2020)
10. Немолочнова К.О., Шумилина Н.С. Формирование физических качеств специалиста экономической безопасности в физкультурно-спортивной деятельности // Россия и Монголия: опыт и перспективы международной интеграции в образовании и науке Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Улан-Баторского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова и 80-летию победы битвы на Халхин-Голе. Под редакцией Н.В. Антиповой. 2019. С. 101-105.
11. Шумилина Н.С., Гилазиева С.Р., Смородин В.В. ГТО как способ повышения эффективности формирования профессиональных и этических качеств, обучающихся // Актуальные проблемы экономической деятельности и образования в современных условиях Сборник научных трудов Тринадцатой Международной научно-практической конференции. 2018. С. 331-335.

Bibliography

1. Federal'nyj zakon "O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii" ot 04.12.2007 N 329-FZ (poslednjaja redakcija) [Jelektronnyj resurs] // <http://www.consultant.ru> (Data obrashhenija: 14.04.2020)
2. Kurochkin V.V. Finansirovanie fizicheskoy kul'tury i sporta v Rossii. - Interaktivnaja nauka, 2016. 10. - S.137-140. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-rossii>

3. Larina O. I. Gosudarstvennaja podderzhka chastnyh investicij v sfere fizicheskoj kul'tury i sporta // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija 3, Jekonomika. Jekologija. – 2019. – T. 21, № 1. – S. 100–107. – DOI: <https://doi.org/10.15688/jvolsu3.2019.1.10>

4. Per'kova E.Ju. O rezul'tativnosti investicij v sozdanie sportivnyh ob#ektov dlja provedenija oficial'nyh sportivnyh meroprijatij // Innov: jelektronnyj nauchnyj zhurnal, 2018. №1 (34). URL: <http://www.innov.ru/science/economy/o-rezultativnosti-investitsiy-vsoz/>

5. Vice-prezident «Nornikelja»: V sport my vkladyvaem bolee 4 mlrd rublej [Jelektronnyj resurs] // <https://sport.rambler.ru> (Data obrashhenija: 18.04.2020)

6. «Gazprom» — jenergetičeskaja kompanija [Jelektronnyj resurs] // <https://www.gazprom.ru> (Data obrashhenija: 18.04.2020)

7. Otchet ob ustojchivom razvitii 2018. Novyj Nornikel': Strategija v dejstvii // <https://csr2018.nornickel.ru> (Data obrashhenija: 18.04.2020)

8. Otchet ob ustojchivom razvitii PAO «SIBUR Holding» i ego dochernih obshhestv za 2018 god [Jelektronnyj resurs] // <https://www.sibur.ru> (Data obrashhenija: 18.04.2020)

9. Pavel Kolobkov — o roste investicij v sport i vozmozhnosti provedenija Olimpiady v Rossii [Jelektronnyj resurs] // <https://tass.ru> (Data obrashhenija: 14.04.2020)

10. Nemolochnova K.O., Shumilina N.S. Formirovanie fizičeskikh kachestv specialista jekonomičeskoj bezopasnosti v fizkul'turno-sportivnoj dejatel'nosti // Rossija i Mongolija: opyt i perspektivy mezhdunarodnoj integracii v obrazovanii i nauke Sbornik materialov mezhdunarodnoj nauchno-praktičeskoj konferencii, posvjashhennoj 20-letiju Ulan-Batorskogo filiala RJeU im. G.V. Plehanova i 80-letiju pobedy bitvy na Halhin-Gole. Pod redakciej N.V. Antipovoj. 2019. S. 101-105.

11. Shumilina N.S., Gilazieva S.R., Smorodin V.V. GTO kak sposob povyšhenija jeffektivnosti formirovanija professional'nyh i jetičeskikh kachestv, obuchajushhihsja // Aktual'nye problemy jekonomičeskoj dejatel'nosti i obrazovanija v sovremennyh uslovijah Sbornik nauchnyh trudov Trinadcatoj Mezhdunarodnoj nauchno-praktičeskoj konferencii. 2018. S. 331-335.

Сведения об авторе

Анциферов Денис Сергеевич, студент, ОФ ФГБОУВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», denis.anciferov.3330@mail.ru, тел. +7 (987) 898-27-97

Author's personal details

Anciferov Denis Sergeevich, student, Orenburg branch of Plekhanov Russian University of Economics, denis.anciferov.3330@mail.ru, tel. +7 (987) 898-27-97

© Анциферов Д.С., 2020.