

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

ECOLOGICAL AND LEGAL PROBLEMS IN HANLING WASTES OF PRODUCTION AND CONSUMPTION IN AGRUCULTURE

Иксанов Радмир Аузагиевич, старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет», Уфа, Россия

Iksanov Radmir Auzagievich, Senior lecturer, Department of Economics and Management, Bashkir State Agrarian University, Ufa, Russia

Аннотация. Статья посвящена изучению актуальных проблем обращения с отходами производства и потребления в сельском хозяйстве. Автором сделаны выводы о необходимости учета определенных факторов при совершенствовании экологического законодательства в области охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

Abstract. The article is devoted to the study of urgent problems of the treatment of production and consumption waste in agriculture. The author draws conclusions about the need to take into account certain factors when improving environmental legislation in the field of environmental protection in agriculture.

Ключевые слова: сельское хозяйство, отходы производства и потребления, экологическая безопасность, правовое регулирование.

Keywords: agriculture, production and consumption waste, environmental safety, legal regulation.

Основным нормативным актом, регулирующим отношения в области охраны окружающей среды в сельском хозяйстве, является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. №7-ФЗ. Проблема охраны окружающей среды в сельском хозяйстве не является новой. В юридической литературе можно встретить много трудов, кандидатских и докторских диссертаций, посвященных проблематике правовой охраны окружающей среды. Это классики экологического права, выдающиеся юристы-экологи: Бринчук М.М., Боголюбов С.А., Жаворонкова Н.Г. и т.д. Среди авторов, исследовавших проблемы охраны окружающей среды в сельском хозяйстве, следует выделить Усманову Л.Ф. [1], Гиззатуллина Р.Х. [3], Владимирова И.А. [2] и др.

В настоящей статье хотелось бы уделить внимание правовым вопросам обращения с отходами производства и потребления в сельском хозяйстве и выработать направления совершенствования действующего экологического законодательства в целях повышения эффективности его реализации.

Ежедневно сельскохозяйственная деятельность приводит к выбросу большого количества мусора, в т.ч. вредных отходов, негативно влияющих на здоровье человека, подлежащих размещению в специальных пунктах приема опасных отходов. Сдаче в специальные пункты подлежат отслужившие батарейки, градусники, ртутьсодержащие лампочки и прочий экологически опасный мусор.

Почти половина всех отходов, которые выбрасываются в процессе сельскохозяйственного производства, являются пригодными для повторного использования. Аккумуляторные батареи машинно-тракторной техники в сельском хозяйстве, энергосберегающие лампы, используемые в зданиях, строениях и иных сооружениях агропромышленного комплекса относятся к виду отходов, которые потенциально могут создать опасность для окружающей среды и здоровья людей. Они требуют специальных средств и методов утилизации. Утилизацию автомобильных шин

машинно-тракторной техники в сельском хозяйстве методом сжигания можно заменить использованием их для получения покрытий для детских и спортивных площадок. Общеизвестно, что пластиковые изделия производятся из полимеров, производимых из нефти и газа. Актуальным становится вопрос широкого использования пунктов раздельного сбора отходов в сельском хозяйстве.

Как известно, ежегодно погибают миллионы млекопитающих, птиц и рыб из-за изменения климата, из-за нехватки корма и других причин. Особое беспокойство вызывает гибель животных из-за съеденных ими выброшенных полиэтиленовых пакетов и пластика. Многие животные, в частности крупнорогатый скот и птицы, принимают полиэтиленовый пакет за еду. Проглотив его, они не могут его переварить и неизбежно погибают от голода. Очевидной становится причинно-следственная связь между экологическим загрязнением и экономическим ущербом в сельском хозяйстве. Пластиковые пакеты разлагаются до одной тысячи лет, пластиковые бутылки от 450 лет и более, тогда как сбор и переработка 1 тонны пластика позволит сэкономить около 850 литров нефти.

Отработанные люминесцентные и прочие ртутьсодержащие лампы отнесены к чрезвычайно опасным отходам. Действует категорический запрет на выброс перегоревших и поврежденных источников освещения вместе с пищевым и иным бытовым мусором в стандартные контейнеры или в мусоропровод. Отработавшие свой срок люминесцентные лампы должны перевозиться в герметичных отдельных контейнерах.

Проблему охраны окружающей среды также представляет загрязнение воды и почв различными металлами, некоторые из которых, например алюминий, имеют бесконечный цикл переработки. На разложение алюминиевых емкостей требуется от 80 до двухсот лет. Благодаря этому свойству алюминий пользуется особой популярностью на рынке вторсырья и принимается во всех пунктах сбора и сортировки отходов.

Изучению способов утилизации мусора посвящена наука гарбология. Гарбология (англ. garbage – «мусор») – мусорология, отдельное направление экологии, посвященное изучению мусорных отходов и методов их утилизации. Благодаря вторичному использованию и переработке мусора разделение мусорных отходов сельскохозяйственного производства позволяет подарить отходам «вторую жизнь». Раздельный сбор мусорных отходов позволяет предотвратить горение, разложение и гниение мусора на свалках. Как следствие, благодаря раздельному сбору мусора в сельском хозяйстве уменьшается вредное влияние на окружающую среду.

У большинства сотрудников сельскохозяйственных предприятий отсутствуют знания и навыки правильной утилизации твердых коммунальных отходов. Сотрудники сельскохозяйственных предприятий не всегда способны отличить обычные энергоемкие батареи от аккумуляторов, не обучены правильно утилизировать непerezаряжаемые (одноразовые) батарейки.

Несмотря на то, что батарейки составляют менее 0,25% объема всех отходов, на их долю приходится почти 50% всех токсичных материалов. Неправильная утилизация одной батарейки загрязняет 20 кубических метров земли и 400 литров воды, что наносит существенный вред экологии сельского хозяйства. Вредные выбросы в сельском хозяйстве оказывают влияние даже на территории, удаленные от места загрязнения. Классическими источниками вредных выбросов считаются автомобили, а также заводы, производящие красители и минеральные удобрения, агрохимикаты и пестициды.

Следующей, не менее важной проблемой, связанной с тематикой настоящей статьи, являются несанкционированные свалки отходов деятельности агропромышленного комплекса. Согласно российскому законодательству за организацию несанкционированной свалки предусмотрены различные виды наказаний. За то, что субъект права избавился от мусора в неполюженном месте, предусмотрено взыскание в виде денежных штрафов, для должностных и юридических лиц – в повышенном размере. Согласно федеральному законодательству, штрафы за сбрасывание мусора в неполюженных местах могут

варьироваться в зависимости от размеров правонарушения и региона, где зафиксировано выбрасывание мусора.

В сфере сельского хозяйства необходимо принимать меры по сокращению отходов, направляемых на свалку. Полезным было бы обучение сотрудников сельскохозяйственных предприятий и организаций использованию бытовых, пищевых и строительных отходов для благоустройства прилегающей территории. Так, например, в России и в Европе многие талантливые декораторы и архитекторы используют бытовые отходы как строительный материал, создавая удивительные вещи и тем самым призывают уменьшить количество мусора.

Самыми распространенными заболеваниями, которые возникают в результате ухудшения экологической обстановки являются онкологические заболевания и заболевания сердечно-сосудистой системы. Научно доказана прямая связь между повышением смертности от онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний и ухудшением экологической обстановки.

Уменьшение мусора в размере и эффективное размещение его в контейнерах позволяет экономить место и, как следствие, сократить количество вывоза мусора в пункты приема вторсырья. Существуют нормативы вывоза мусора, которые определяют график движения спецавтотранспорта. Нарушение сроков чревато негативными последствиями для окружающей среды. В разных регионах России периодичность вывоза мусора варьируется от одного до нескольких дней. В среднем, мусор должны вывозить каждый день в теплое время года и не менее одного раза в три дня в холодное время года. Уменьшение мусора в размере и эффективное размещение его в контейнерах позволяет снизить нагрузку на спецавтотранспорт.

Использование мусоросортировочного комплекса-оборудования для утилизации отходов решает задачу по сортировке мусора и выделению полезных фракций из общей массы твердых бытовых отходов для их дальнейшего использования в качестве вторичного сырья. Отсортированные и спрессованные в плотные кипы отходы вторичного использования – это вторсырье, которое может быть использовано для производства новых изделий. Каждая сортировочная линия мусоросортировочного комплекса проектируется индивидуально в зависимости от объема перерабатываемого мусора и его состава. Правильная сортировка мусора необходима для улучшения экологии, поскольку позволяет сократить негативное влияние отходов на окружающую среду, почву, воду, воздух, для экономии большого количества ценных ресурсов и энергии.

В странах Европы активное распространение получили герметичные подземные контейнеры – мусорные баки большого объема, опускающиеся в шахту. При этом, на поверхности шахты остаются компактные мусороприемники, работающие по принципу обычного мусоропровода. Под собственным весом мусор прессуется и занимает объем меньше обычного. Герметичность контейнеров предотвращает загрязнение окружающей среды, пониженная температура грунта на глубине препятствует распространению бактерий.

Загрязнением называется процесс поступления в окружающую среду или среду обитания вредных веществ, приводящих к нарушению функционирования экологических систем. Учеными выделяются следующие виды загрязнения: биологическое, радиационное, химическое, шумовое, тепловое и электромагнитное. Ко многим экологическим катастрофам (распространение новых болезней, передающихся от животных человеку (зооантропонозы), парниковый эффект, радиоактивные и кислотные осадки, изменение климата, озоновые дыры и т.д.) приводят антропогенные загрязнения. В действующем экологическом законодательстве следует предусмотреть меры, направленные на охрану окружающей среды с учетом потенциальной опасности всех видов экологического загрязнения.

Переработанные пищевые и садовые отходы являются ценным органическим удобрением. Отдельный сбор отходов для вывоза в компостную кучу позволяет уменьшить

объем мусора и повысить плодородие почвы. Способом компостирования можно перерабатывать только органические вещества, составляющие в общем объеме бытовых отходов чуть больше половины. Органические вещества, имеющие растительное или животное происхождение, под воздействием бактерий и кислорода практически полностью разлагаются. Компост снижает кислотность почвы, тем самым благотворно влияя на ее плодородие. Увядавшие цветы, ветки деревьев, трава, фрукты, рыба, сорняки, опилки – пригодны для создания качественного удобрения взамен химическим удобрениям.

Согласно ст. 1 Федерального закона № 458-ФЗ обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) признается их сбор, транспортировка, обезвреживание и захоронение, которое производится на специальном полигоне или свалке. При выборе места свалки первоочередной работой должно являться защита поверхности земли и грунтовых вод. Без проведения данных работ все вредные вещества со временем проникнут в почву и грунтовые воды, вызвав неблагоприятные экологические последствия.

Широкое распространение в современном мире получает экомаркировка продукции. Наличие экомаркировки на приобретаемой продукции указывает на их экологическую безопасность для человека и окружающей среды. Производство и реализация такой продукции населению позволяет с большим успехом сохранить окружающую среду. Знаки экологической маркировки, как правило, ставятся на пластиковых изделиях, которые могут быть переработаны промышленным путем.

Лес – возобновляемый природный ресурс, леса на планете занимают почти треть суши. В зависимости от вида, одно дерево в год производит до 700 кубометров кислорода и фильтрует от вредных веществ около 100 тысяч кубометров воздуха.

Исключительная роль леса заключается в экологическом равновесии биосферы, сохранении генетического разнообразия растений и животных как источников ресурсов для различных отраслей сельского хозяйства, промышленности и иных сфер экономики. В результате антропогенных воздействий за последние 100 лет содержание углекислого газа в атмосфере выросло более чем на 30%. Принято считать, что ускорение этого процесса может привести к фатальным изменениям в климате планеты. В ряде случаев в сельскохозяйственной сфере не соблюдается запрет на загрязнение водных ресурсов, почв маслянистыми химикатами, маслами, антифризами, которые должны сдаваться в пункты приема вторсырья. Соблюдение данного запрета позволило бы сократить количество отходов, которые вывозятся на свалку или сжигаются, уменьшить загрязнение воздуха и воды.

Одним из альтернативных путей охраны окружающей среды в сельском хозяйстве можем предложить внедрение уже существующей в зарубежных странах технологии RDF (refuse derived fuel) – использование для нужд сельского хозяйства топлива, полученного из отходов, в состав которого входят резина, картон, кожа, дерево, текстиль, пластик и бумага. Достоинством технологии RDF является возможность использовать в сельском хозяйстве данную технологию в качестве как основного, так и дополнительного топлива для обогрева теплиц, помещений, складов и административных зданий.

Количество тепла, сжигаемого при применении технологии RDF примерно равно количеству тепла, выделяемого при сжигании угля при равных объемах. При этом, сжигание топлива при технологии RDF оказывает значительно меньшее негативное воздействие на окружающую среду.

Подводя итоги исследования, выделим следующие факторы, которые целесообразно было бы учитывать при принятии и совершенствовании экологического законодательства:

1) Экономическая и экологическая эффективность внедрения отдельного сбора мусора и отходов в системе агропромышленного производства;

2) Пригодность отдельных видов мусора, образующихся в результате хозяйственной деятельности предприятий и организаций для нужд и благоустройства прилегающих территорий;

- 3) Экологическое просвещение работников агропромышленного комплекса, формирование экологического правосознания;
- 4) Рациональное и безопасное использование органических отходов сельскохозяйственного производства для удобрения перед применением химических удобрений в сельском хозяйстве;
- 5) Борьба с незаконной организацией свалок мусора и отходов сельскохозяйственного производства на землях сельскохозяйственного назначения и особо охраняемых природных территориях;
- 6) Использование передового опыта зарубежных стран в области охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.

Библиографический список

1. Усманова, Людмила Фуадовна. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в аграрном секторе экономики : автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.06. - Уфа, 2000. - 48 с.
2. Владимиров И.А. Проблема реализации принципа экологизации аграрного производства // Аграрное и земельное право. 2015. № 9 (129). С. 102-106.
3. Гиззатуллин Р.Х. Реализация принципа предупреждения вреда окружающей среде в экологическом законодательстве // Правовое государство: теория и практика. 2016. № 4 (46). С. 177-181.
4. Иксанов Р.А. Проблемы совершенствования экологического надзора в сельском хозяйстве // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок (Кутафинские чтения): материалы XV Международной научно-практической конференции. Москва, 28-30 ноября 2018 г. МГЮА им. О.Е. Кутафина, МГУ им. М.В. Ломоносова. 2019. С. 99-103.

Bibliography

1. Usmanova, Ljudmila Fuadovna. Pravovoe regulirovanie prirodnopol'zovanija i ohrany okruzhajushhej sredy v agrarnom sektore jekonomiki : avtoreferat dis. ... doktora juridicheskikh nauk: 12.00.06. - Ufa, 2000. - 48 s.
2. Vladimirov I.A. Problema realizacii principa jekologizacii agrarnogo proizvodstva // Agrarnoe i zemel'noe pravo. 2015. № 9 (129). S. 102-106.
3. Gizzatullin R.H. Realizacija principa preduprezhdenija vreda okruzhajushhej srede v jekologicheskom zakonodatel'stve // Pravovoe gosudarstvo: teorija i praktika. 2016. № 4 (46). S. 177-181.
4. Iksanov R.A. Problemy sovershenstvovaniija jekologicheskogo nadzora v sel'skom hozjajstve // Konstitucija Rossijskoj Federacii i sovremennyj pravoporjadok (Kutafinskie chtenija): materialy XV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Moskva, 28-30 nojabrja 2018 g. MGJuA im. O.E. Kutafina, MGU im. M.V. Lomonosova. 2019. S. 99-103.

Сведения об авторе

Иксанов Радмир Аузагиевич, старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Башкирский ГАУ, iksanov333@yandex.ru, тел. 8(919)6086736

Author's personal details

Iksanov Radmir Auzagievich, Senior lecturer, Department of Economics and Management, FSBEI HE Bashkir State Arian University, iksanov333@yandex.ru, tel. 8 (919) 6086736