

**СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА:
ОПЫТ США**

**MODERN MECHANISMS OF AGRICULTURAL PRODUCTION
SUPPORT BY THE GOVERNMENT: UNITED STATES EXPERIENCE**

Ефремов Андрей Александрович, кандидат экономических наук, доцент кафедры математических методов в экономике УО «Белорусский государственный экономический университет», Минск, Республика Беларусь
Efremov Andrey Aleksandrovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Mathematical Methods in Economics, Belarusian State Economic University, Minsk, Republic of Belarus

Аннотация. В статье рассмотрен международный опыт поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, в том числе: страхование, покрытие рисков, кредитование, программы сохранения земель, помощь в случае стихийных бедствий, научные исследования. Основные выводы подкреплены реальными статистическими данными по аграрному сектору экономики США за 2018–2020 гг. Акцент сделан на субсидировании фермерских хозяйств. Дана научная оценка влияния пандемии COVID-19 на экономические отношения субъектов АПК. Представленные в статье механизмы государственной поддержки могут быть адаптированы с учетом национальной специфики к условиям хозяйствования в странах СНГ. Особое внимание уделено проблемным аспектам процедуры самосертификации.

Ключевые слова: субсидирование, сельское хозяйство, США, бюджетная политика, государственное вмешательство в экономику, самосертификация.

Abstract. The article considers international practices of supporting agrarian producers including insurance, risk coverage, programs of soil protection, assistance in case of natural calamities and scientific research. The main conclusions are undershored by real statistic data of agro-industrial complex of U.S. economy related to 2018–2020. Greater emphasis is placed on subsidization of farmers. Scientific evaluation of COVID-19 influence on agrarian sector is done. Introduced mechanisms of the government support can be adjusted to business environment of countries which are CIS members taking in consideration national particular characteristics. Special attention is given to the problem aspects of self-certification procedure.

Keywords: subsidization, agriculture, USA, fiscal policy, government interference in the economy, self-certification.

Целью работы является рассмотрение различных подходов и программ субсидирования, применяемых за рубежом, а конкретно в США, а также

воздействие субсидирования на производство сельскохозяйственной продукции и аграрный сектор экономики в целом.

Как известно, главной отличительной особенностью аграрного сектора экономики США от стран СНГ заключается в том, что американское сельское хозяйство исторически опиралось не на крупных товаропроизводителей, а на частные фермерские предприятия. Такой подход, естественно, имеет как положительные и отрицательные стороны. Преимуществом можно считать большую гибкость, приближенность к условиям рынка совершенной конкуренции, что обуславливает отсутствие общественных потерь от возрастания степени монополизации отрасли. Кроме того, имеет место формирование среднего класса фермеров и их семей, что стимулирует совокупный спрос и, в соответствии с кейнсианской моделью, обеспечивает экономический рост. К недостаткам можно отнести большую (в сравнении с государственными предприятиями) подверженность кризисным процессам, когда экономика переживает рецессию, невозможность осуществления крупных капиталовложений, недостаточность финансирования научных исследований, что может привести к замедлению темпов технического прогресса. Сельскохозяйственные субсидии представляют собой выплаты федерального правительства производителям сельскохозяйственной продукции в целях стабилизации цен на продовольствие, обеспечения производства продуктов питания в достаточном объеме, гарантирования основных доходов фермеров и укрепления аграрного сегмента национальной экономики в целом. Рассмотрим основные подходы к поддержке данной отрасли на примере США.

В настоящее время Министерство сельского хозяйства США занимается реализацией более 60 программ прямой и косвенной помощи фермерам. В центре многих из этих программ находятся два подразделения Министерства сельского хозяйства США: товарно-кредитная корпорация и федеральная корпорация страхования урожая. Первая оказывает помощь фермерским хозяйствам и принимает меры по контролю за ценами на сырьевые товары. Вторая работает с частными страховыми компаниями, чтобы управлять национальной системой страхования урожая [1].

Основными программами помощи фермерам являются:

1. Страхование. Самой крупной программой субсидирования фермерских хозяйств является страхование урожая, осуществляемое агентством по управлению рисками Министерства сельского хозяйства США. Страхование урожая – это страховой полис, который защищает производителей сельскохозяйственной продукции либо от потери их урожая в результате стихийных бедствий, либо от потери доходов в результате снижения цен на сельскохозяйственные товары. В рамках федеральной программы страхования урожая страховые компании частного сектора продают и обслуживают полисы, в то время как агентство по управлению рисками Министерства сельского хозяйства США утверждает ставки премий, управляет субсидиями премий и расходов. Агентство по управлению рисками также разрабатывает новые предложения по страхованию урожая, которые

могут возникать в сотрудничестве с частными страховыми компаниями. Программа субсидирует как страховые взносы фермеров, так и административные расходы 16 частных страховых компаний, которые предлагают полисы. Субсидируемое страхование доступно для более чем 100 сельскохозяйственных культур, но основными из них являются кукуруза, хлопок, соя и пшеница [3].

В 2018 году величина страховых премий за урожай кукурузы в США составила 3,16 млрд долларов США, что сделало ее урожаем с самым высоким суммарным объемом страховых премий. На соевые бобы и хлопок ушло 2,24 миллиарда долларов США и 1,14 миллиарда долларов США соответственно. Кукуруза неизменно является самой ценной культурой, выращиваемой в стране, а США – мировым лидером по производству кукурузы, поэтому производство кукурузы имеет важное значение для отечественной экономики [2].

В течение 2019 года почти 86 миллионов акров кукурузы, 13 миллионов акров хлопка и 70 миллионов акров сои были покрыты страхованием урожая, что составляет примерно 95% акров кукурузы и хлопковых акров и 92% акров сои, посаженных в США коллективно, фермеры заплатили более 2,3 миллиарда долларов, чтобы покрыть эти культуры по страхованию урожая [2].

2. Покрытие сельскохозяйственных рисков. Эта программа выплачивает субсидии фермерам, если их доход с акра ниже контрольного или гарантированного уровня. Как правило, чем ниже цены и доходы, тем больше субсидии.

3. Покрытие ценовых потерь. Эта программа выплачивает субсидии фермерам на основе средней по стране цены урожая по сравнению с базовой ценой урожая, установленной конгрессом. Чем больше падение национальной цены урожая ниже его базовой цены, тем больше выплата фермерам. Поскольку установлены довольно высокие базовые цены, вероятность выплат также высока.

Программы покрытия сельскохозяйственных рисков и покрытия ценовых потерь охватывают такие товары, как ячмень, рапс, крупный и мелкий нут, кукурузу, льняное семя, чечевицу, горчичное семя, овес, арахис, сухой горох, рапс, длиннозерный рис, средний и короткий рис, хлопок, кунжут, сою, подсолнечник, пшеницу и другие.

По словам Ричарда Фордайса, администратора агентства сельскохозяйственных услуг Министерства сельского хозяйства США, эти две программы обеспечивают материальную поддержку чтобы помочь производителям переживать взлеты и падения доходов и цен. Министерство сельского хозяйства США обеспокоено тем, чтобы поддержать экономическую стабильность американских сельскохозяйственных производителей, помогая им сохранять свои конкурентные преимущества в периоды экономического стресса [4].

4. Программы сохранения сельскохозяйственных земель. Министерство сельского хозяйства США проводит многочисленные программы по сохранению сельскохозяйственных угодий, которые обходятся

налогоплательщикам более чем в 5 миллиардов долларов в год. Некоторые из этих программ направлены на улучшение земель, которые используются в производстве (например, программа управления охраной природы). Другие программы предоставляют оплату фермерам за изъятие земли из производства (например, программа восстановительной консервации сильноэродированных земель). Как и другие сельскохозяйственные программы, эти субсидии увеличены и обеспечивают большую часть льгот самым крупным фермам. Программа восстановительной консервации сильноэродированных земель выплачивает ежегодную арендную плату в обмен на то, что фермеры убирают экологически чувствительные земли из сельскохозяйственного производства и сажают те культуры, которые улучшат качество окружающей среды. Программа укрепления заповедных резервов, которая является разновидностью программы восстановительной консервации сильноэродированных земель, нацелена на решение высокоприоритетных вопросов охраны природы, определенных правительством и неправительственными организациями. Сельскохозяйственные угодья, подпадающие под эти природоохранные вопросы, снимаются с производства в обмен на ежегодные арендные платежи [3].

5. Кредитование. Правительство также субсидирует сельское хозяйство за счет беззалоговых кредитов. С помощью этого вида субсидий правительство ссужает деньги фермерам, используя будущий урожай фермеров в качестве залога. Правительство устанавливает ставку займа в расчете на один бушель, по которой фермеры могут занимать деньги до сбора урожая. Это делается для того, чтобы фермеры могли сохранить свой урожай и после продать его по более высокой цене. Правительство определяет, сколько фермер может занять, умножая ставку кредита на базовую площадь земли фермера. Урожай является залогом по кредиту, и фермер может либо погасить кредит наличными и продать урожай, либо объявить дефолт и уплатить неустойку своим урожаем. Если рыночная цена ниже ставки займа или целевой цены, или если фактическая норма производства фермера ниже базовой ставки посевной площади фермера, то единственным средством для возврата части займа правительству является получение залогового урожая. Эта субсидия используется в основном для кукурузы и пшеницы, а измененная форма программы распространяется на сою, рис и хлопок.

5. Помощь в случае стихийных бедствий. Правительство осуществляет программы помощи в случае стихийных бедствий для различных типов фермеров, от производителей пшеницы до животноводов и садоводов. В дополнение к программам ликвидации последствий стихийных бедствий, уже действующим в законодательстве, конгресс часто распределяет дополнительную помощь после неблагоприятных событий. В 2019 году конгрессом был принят пакет помощи в размере более 3 миллиардов долларов, доступный фермерам, которые понесли в результате ураганов, наводнений, торнадо, тайфунов, вулканической активности, снежных бурь или лесных пожаров [2].

6. Исследования и иная помощь. Большинство американских промышленных предприятий финансируют свои собственные исследования и разработки, но правительство нанимает тысячи ученых и других экспертов, чтобы помочь сельскому хозяйству. Департамент также предоставляет целый ряд других вспомогательных услуг фермерам, таких как статистические данные и экономические исследования [1].

В связи с пандемией коронавируса министерство сельского хозяйства США вносит определенные послабления и дополнительные гибкие возможности для страхования урожая в поддержку американских фермеров и скотоводов.

Агентство по управлению рисками признает проблемы, с которыми сталкиваются индустрия страхования урожая и американские фермеры и владельцы ранчо, поэтому власти собираются продолжать обеспечивать гибкость, которая поддерживает здоровье и безопасность всех сторон, а также следить за тем, чтобы федеральная программа страхования урожая продолжала служить жизненно важным инструментом управления рисками.

Только на урожайный год 2020 года агентство по управлению рисками уполномочено разрешать самосертификационные проверки саженцев на сумму до 100 валовых акров (до рассмотрения доли) на единицу вместо 50 акров.

В число культур, разрешенных для самосертификации до 100 акров для пересадки входят: ячмень и пшеница (как первоначально посеянные озимые, так и яровые культуры), гречиха, рапс, кукуруза, сухие бобы, лен (только яровой посев), горчица, овес (только яровой посев), арахис, соя, сахарная свекла и подсолнечник.

27 марта 2020 года агентство по управлению рисками объявило о других гибких возможностях, включая предоставление производителям возможности отправлять уведомления и отчеты в электронном виде, продление сроков представления отчетов о производстве и предоставление дополнительного времени, а также отсрочку процентов по премиальным и другим платежам. Сотрудники агентства работают с клиентами по телефону, почте и в электронном виде, чтобы продолжать поддерживать страхование урожая для производителей. Фермеры, имеющие вопросы или потребности в страховании урожая, должны продолжать обращаться к своим страховым агентам по поводу ведения бизнеса удаленно (по телефону или электронной почте) [2].

Таким образом, наиболее распространенными программами субсидирования в США являются программы субсидирования фермерских хозяйств, покрытия сельскохозяйственных рисков и покрытия ценовых потерь, а 70 процентов средств из этих программ начисляется фермерам, которые выращивают такие культуры, как кукуруза, соя и пшеница. Большая часть прямой помощи идет производителям полевых культур, а не животноводам или производителям фруктов и овощей.

Можно отметить, что сторонники субсидирования связывают относительно низкую стоимость продовольствия и стабильность производства продовольствия с помощью федерального правительства. При отсутствии

сельскохозяйственных субсидий цены на продовольствие сильно менялись бы из года в год и многие фермеры были бы не в состоянии прокормить себя из-за рыночных спадов и погодных катастроф, в то время как различные программы субсидирования помогают фермерам пережить эти колебания и временную экономическую нестабильность, сохранив урожай и доход. Государственная поддержка семейных ферм удерживает фермерские монополии от доминирования в производстве и повышения цен.

Библиографический список

1. Vincent H. Smith, Joseph W. Glauber, Barry K. Goodwin, and Daniel A. Sumner. *Agricultural Policy in Disarray: Reforming the Farm Bill – An Overview*. – 2019.
2. Статистический портал [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.statista.com. Дата доступа: 04.05.2020.
3. Anton Bekkerman, Eric J. Belasco, and Vincent H. Smith. *Where the Money Goes: The Distribution of Crop Insurance and Other Farm Subsidy Payments*. American Enterprise Institute. – 2018.
4. Chris Edwards. *Agricultural Subsidies*. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.downsizinggovernment.org/agriculture/subsidies>. Дата доступа: 03.05.2020.

Bibliography

1. Vincent H. Smith, Joseph W. Glauber, Barry K. Goodwin, and Daniel A. Sumner. *Agricultural Policy in Disarray: Reforming the Farm Bill – An Overview*. – 2019.
2. Statisticheskii portal [Elektronnyi resurs]. - Rezhim dostupa: www.statista.com. Data dostupa: 04.05.2020.
3. Anton Bekkerman, Eric J. Belasco, and Vincent H. Smith. *Where the Money Goes: The Distribution of Crop Insurance and Other Farm Subsidy Payments*. American Enterprise Institute. – 2018.
4. Chris Edwards. *Agricultural Subsidies*. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.downsizinggovernment.org/agriculture/subsidies>. Data dostupa: 03.05.2020.

Сведения об авторе

Ефремов Андрей Александрович, кандидат экономических наук, доцент кафедры математических методов в экономике УО «Белорусский государственный экономический университет», Партизанский просп. 26, Минск, Республика Беларусь

Author's personal details

Efremov Andrey Aleksandrovich, PhD, Associate Professor, Department of Mathematical Methods in Economics, Belarusian State Economic University, Partizanskiy Prospect, 26, Minsk, Republic of Belarus

© Ефремов А.А., 2020.