

**ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД:  
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ТРЕБОВАНИЯ К КАДРАМ В 1950-1970  
ГОДЫ (НА ПРИМЕРЕ БАШКИРСКОЙ АССР)**

**PARTY AND POLITICAL MACHINERY IN THE SOVIET PERIOD:  
FORMATION PECULIARITIES AND DEMANDS TO THE STUFF IN 1959-1970 (THE  
EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

**Даминдарова Фания Валиевна**, доктор философских наук, профессор кафедры ГМУ, БАГСУ, Уфа, Россия

**Damindarova Faniya Valievna**, Doctor of Philosophical Sciences, Professor, Bashkir Academy of Public Administration and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia

**Аннотация.** В статье исследуются принципы формирования и требования к кадрам в советский период в 1950 – 1970 годы.

**Abstract.** The article studies the principles of formation and demands to party and political stuff in the Soviet period of 1950-1970.

**Ключевые слова:** партийное руководство, номенклатура, резерв кадров.

**Keywords:** party leadership, nomenclature, personnel reserve.

Государственный аппарат определялся в основном Конституциями, которые были приняты соответственно в 1924, 1936, 1977 годах. Конституция СССР 1936 года заменила Съезд Советов СССР и республик Верховными Советами (в СССР был двухпалатным), в промежутках между сессиями большую роль играли президиумы, были изменения и в избирательной системе.

Март 1946 года был ознаменован переименованием наркоматов в министерства, правительство переименовали соответственно в Совет Министров СССР.

В 1957 году вместо министерств были созданы Совнархозы (советы народного хозяйства), в связи с переходом к отраслевой и территориальной системе управления промышленностью и строительством.

В 1965 году территориальная система была заменена отраслевой; министерства снова стали основным звеном в управлении. Основу светского государственного аппарата составляют органы народного представительства - Советы рабочих депутатов, которые осуществляют всю полноту государственной власти, контролируют все без исключения государственные институты сверху вниз. В этот период характерными чертами советских кадров были твердость, решительность, безжалостность, жесткость, переходящая в жестокость, а также в стиле управления преобладали авторитарные, командные, волевые тенденции. Верность партии, советской системе и ее партийным лидерам, которая сочеталась с уважением и страхом высших авторитетов, но не столько преданностью номенклатуре коммунистических идей, сколько преданностью первого лица в государстве и партии.

Государственная кадровая политика в СССР основывалась на принципе номенклатуры. Все назначения на руководящие должности производились через партийные комитеты.

В 1950-х и 1960-х годах в решениях ЦК КПСС большое внимание уделялось работе с резервом руководящих и управленческих кадров. Тем не менее система отбора и продвижения работников на руководящие должности оставалась также номенклатурной.

После XX съезда КПСС активизировалась работа по централизованной подготовке резерва руководящих кадров. В июле 1956 года ЦК КПСС принял специальный указ «О

мерах по дальнейшему улучшению подготовки руководящих партийных и советских кадров». В соответствии с этим на базе трехлетних партийных школ было создано 30 межрегиональных и межреспубликанских высших партийных школ с четырехлетним обучением, которые обеспечивали высшее партийное политическое образование.

Для подготовки партийных и советских рабочих в сельской местности в 1956 - 1958 гг. было создано 52 советско-партийных школы. Это имело свои положительные результаты. Партийное образование приобретает черты научной обоснованности, системного подхода и комплексного подхода к учету потребностей партийных и советских органов в руководящих кадрах и реальных возможностей этого коллектива в подготовке кадрового резерва. В то же время формы и методы подбора и подготовки кадрового резерва постепенно пришли в состояние стагнации. Прежде всего, это касалось номенклатуры. После октябрьского пленума ЦК КПСС 1964 года, после смены части политической элиты, в кадровую политику были внесены коррективы, направленные на улучшение кадровой работы.

Вместе с тем в этот период хорошо налажена система профессионального обучения кадров. В 1970 – е годы политбюро ЦК КПСС была поставлена задача улучшения профессиональной подготовки и переподготовки руководящих кадров различных уровней:

- квалифицированных кадров (Академия общественных наук при ЦК КПСС);
- руководящих партийных и советских кадров центрального и республиканского, краевого, областного звена с отрывом от работы (ВППШ при ЦК КПСС, 12 республиканских и межобластных ВППШ);
- руководящих партийных и советских кадров республиканского, краевого и областного звена без отрыва от работы (заочная ВППШ при ЦК КПСС);
- руководящих партийных и советских кадров для сельских районов (21 советско-партийная школа);
- профсоюзных кадров (Московская и Ленинградская высшие школы профсоюзного движения);
- комсомольских работников (Высшая комсомольская школа при ЦК ВЛКСМ).

Итак, опираясь на советский опыт подготовки руководящих кадров делам вывод о основных принципах государственной кадровой политики при формировании государственного и партийного аппарата:

- основополагающий принцип – это принцип партийного руководства кадрами и советским и хозяйственным и органами. Наличие партбилета, и соответственно членство в КПСС было практически обязательным для карьеры номенклатурного работника.
- принцип подбора кадров по политическим признакам при формировании кадров государственного и партийного аппарата;
- принцип по политической зрелости при формировании кадров государственного и партийного аппарата;
- командный принцип формирования руководящих кадров партийно-государственного управления;
- сочетание принципа личной лояльности с подбором и расстановкой кадров по профессиональным и деловым качествам;
- принцип постоянной ротации кадров, их перемещения от советских к партийным, комсомольским работам и наоборот;
- секретный, закрытый, номенклатурный характер кадровой политики и кадровой деятельности.

Необходимо отметить, что при анализе кадровой политики советского периода можно выделить как положительные, так и отрицательные черты кадровой работы.

Среди основных недостатков кадровой политики в СССР был партийный монополизм и тайный номенклатурный подход к ней. Подбор кадров был только по принципу личной преданности.

В 1950 – 1960 - е годы в БАССР произошли позитивные перемены, республика развивалась высокими темпами. Были построены многие современные заводы, преобразилась жизнь в городах и селах. Изменилось настроение людей, связанное с ростом благосостояния, демократическими переменами, успехами в науке, образовании и культуре. Оптимизм 50 - 60-х годов как бы органично дополнили чувства, рожденные победой в Великой Отечественной войне.

Трудящиеся, особенно молодежь, искренно поддерживали призывы партии, руководство страны. Это проявилось в освоении целинных и залежных земель, на всесоюзных ударных стройках. Обновление руководства страны на октябрьском 1964 года пленуме ЦК КПСС было встречено в республике с удовлетворением. Наиболее существенной была настроенность новых руководителей на проведение хозяйственной реформы, которая в отличие от хрущевских мероприятий, была предварительно достаточно широко обсуждена и экспериментально проверена на нескольких крупных предприятиях страны. Октябрьский и ноябрьский 1964 года, мартовский и сентябрьский 1965 года пленумы ЦК КПСС, 23 съезд КПСС, восьмой пятилетний план развития народного хозяйства во многом определили облик двух последующих десятилетий<sup>1</sup>.

В рассматриваемый период первым секретарем обкома КПСС работал Зия Нуриевич Нуриев с 1957 по 1969 год.

В те годы республика динамично развивалась вместе со всей страной, шагая в ногу со временем, осваивала новые отрасли промышленности. Башкирская АССР в эти годы стала одним из всесоюзных центров по добыче и переработке нефти.

Главная черта тех пятилеток – активное строительство, сооружались крупные производства большой химии, нефтехимии, были открыты новые мощности Салаватского нефтехимического завода, Стерлитамакского завода «Синтез-Каучук», «Сода» и многие другие. За короткое время Башкортостан из аграрного региона превратился в один из промышленных центров.

В строй вошли более 300 новых предприятий. Заметных успехов в те годы достиг агропромышленный комплекс. Успехи в промышленности и сельском хозяйстве способствовали значительному оживлению экономической жизни и развитию социально – культурной инфраструктуры Башкирской АССР.

В 1950–е годы в республике промышленными и сельскохозяйственными предприятиями инициативным путем за счет предприятий, совхозов и колхозов построено 470 школ. Реализация на рубеже 1950 - 1960 - х годов плана по введению восьмилетнего всеобуча стала крупным шагом в развитии республики. За 9 лет (1959 – 1967 годы) на средства государственных капиталовложений в республике было построено 274 школы. Главным направлением в развитии системы образования республики в 1950 - 1960 - е годы стало расширение в ее рамках количества школ рабочей и сельской молодежи, усиление трудовой и политехнической направленности обучения в школах.

Заочное педагогическое образование приобрело широкий размах. Превращение Бирского (1959) и Стерлитамакского (1954) педагогических институтов в педагогические ВУЗы, где будущие преподаватели республики стали получать высшее образование, сыграло неоценимую роль в подготовке квалифицированных кадров для системы образования.

Проблемы качества обучения и воспитания учащихся постоянно находились под контролем обкома, горкомов, райкомов партии. В 1950 – 1960 годы достаточно активно развивалась материально - техническая база школ республики.

Государственный план строительства школ в 1966 – 1970 годы за счет государственных капиталовложений был перевыполнен, построено 139 школ. Наряду с развитием средних школ, большое развитие получили средние профессионально –

---

<sup>1</sup> Общественно – политическая жизнь и башкиры. «История башкирского народа» в семи томах. том 6. - М.: «Восточная литература», 2011. С. 247 – 249.

технические училища, ставшие новым образовательным инструментом в реализации концепции всеобщего среднего образования <sup>2</sup>.

В республике в 1950 - 1960 - е годы происходили дальнейшее развитие учреждений культуры и культурно - просветительной работы, происходил небывалый подъем творческой активности художественной самодеятельности.

В Уфе, в ознаменование 400-летия добровольного вхождения Башкортостана в российское государство, был воздвигнут Монумент дружбы. Символом Башкортостана становится памятник национальному герою башкирского народа Салавату Юлаеву, также установленный в годы творчества Зии Нуриева. Именно в те годы после участия в декаде башкирской литературы и искусства в Москве Башкирский государственный ансамбль народного танца, ныне всемирно известный «гаскаровский» коллектив, получил всесоюзную и даже мировую известность.

Общественно - политическая жизнь в республике в эти годы также характеризовалась дальнейшим укреплением административно - командной системы. По - прежнему главенствующее положение занимало ее составное звено – КПСС. Партийные органы еще сильнее усилили контроль за деятельностью администраций промышленных предприятий, колхозов, совхозов, научных и культурных учреждений. Ряды областной партийной организации в эти годы стремительно росли. В 1965 году в составе Башкирской областной партийной организации насчитывалось свыше 150 тысяч коммунистов.

Вступление в членство КПСС по- прежнему продолжало оставаться необходимым и престижным, являлось основным показателем социальной активности и карьерного роста. Вопросы приема в партию, подготовки резерва кадров для низовых организаций и в эти годы являлись одними из важнейших. Они неоднократно рассматривались Башкирским областным комитетом партии, что подтверждает перечень постановлений, принятых на заседании бюро обкома партии: в 1967 году «О задачах областной партийной организации по улучшению дела отбора и воспитанию молодых коммунистов в свете решений 23 съезда КПСС»<sup>3</sup>. В постановлениях обком партии обязывал партийные комитеты повышать требовательность к вступившим в партию, поднимать уровень воспитательной работы с ними, обеспечивать рост партийных рядов прежде всего за счет передовых рабочих, особенно ведущих профессий, комсомольцев и женщин. Будущие управленческие кадры воспитывались в рядах ВЛКСМ, затем становились руководителями партийных, советских, профсоюзных органов, хозяйств, учреждений и организаций.

Деятельность молодежных организаций также находились под полным партийным контролем и умело направлялась партийным руководством, что наглядно проявилось в этот период. Партийные органы уделяли пристальное внимание вопросам постановки работы с молодежью, направления деятельности областной организации ВЛКСМ. Об этом свидетельствует тематика повестки дня обкома КПСС, где по обсуждаемым вопросам были приняты следующие постановления: «О работе обкома ВЛКСМ по подбору и воспитанию комсомольских кадров» (1959), «О дальнейшем улучшении партийного руководства комсомольскими организациями республики в свете решений 23 съезда КПСС (1966г.)»<sup>4</sup> В Башкирской областной организации ВЛКСМ в эти годы происходили позитивные явления, она росла и количественно. В советский период было уделено особое внимание к подготовке кадров. Для подготовки и переподготовки была создана Высшая партийная школа с трехгодичным сроком обучения и двумя факультетами: партийным и советским. На местах были созданы республиканские, областные и краевые партийные школы, при них активно создавались курсы переподготовки кадров. В соответствии с вышедшим постановлением, была создана Академия общественных наук для подготовки партийных

---

<sup>2</sup> Мустафина Ф. И. Развитие всеобщего среднего образования в Башкирской АССР (1917 – 1978). – С. 95.

<sup>3</sup> «О задачах областной партийной организации по улучшению дела отбора в партию и воспитанию молодых коммунистов в свете решений 23 съезда КПСС», Советская Башкирия, 1967. 11 апреля.

<sup>4</sup> «О работе обкома ВЛКСМ по подбору и воспитанию руководящих комсомольских кадров», ЦГАОО РБ. Ф.122. ОП.33.Д.1465. Л.4 7.

работников и учителей партийных школ при ЦК КПСС. Заочный институт СССР первым начал готовить советских рабочих, в котором в соответствии с постановлением ЦК КПСС от 6 октября 1967 года был открыт строительный факультет с пятилетним сроком обучения<sup>5</sup>.

К 70-м годам подготовка управленческих кадров была расширена за счет более активного участия в нем других высших учебных заведений. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1970 г. при Государственном комитете Совета Министров СССР по науке и технике создается Институт управления народным хозяйством, в котором активно апробируются технологии повышения квалификации ведущих работников народного хозяйства в области современных методов управления.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 октября 1977 г. Институт был преобразован в Академию народного хозяйства СССР, куда направлялись люди с высшим образованием из числа ответственных работников министерств, ведомств, партийных и советских органов, руководители производства.

Таким образом, до начала 70-х годов управленческих кадров готовили, главным образом, в обычных вузах, затем осуществлялись их переподготовка или повышение квалификации в высших партийных школах. Зия Нуриевич отличался особой требовательностью руководителям разного уровня, в то же время принципиальным подходом к кадровым вопросам, бережным отношением к ответственным работникам, умением эффективно использовать их сильные стороны в управленческой деятельности.

В те годы в бюро обкома партии были избраны Зекерия Шарафутдинович Акназаров, Мидхат Закирович Шакиров, Степан Иванович Кувькин, Файзулла Валеевич Султанов, Абрар Бадретдинович Ярлыкапов и другие. Это была команда истинно мыслящих людей, объединенных общей целью.

В эти годы принимались немало постановлений по улучшению подготовки кадров для партийных, государственных, общественных и хозяйственных органов. В мае 1963 года бюро Башкирского ОК КПСС рассмотрело вопрос «О недостатках в работе Салаватского горкома КПСС по подбору, расстановке и воспитанию руководящих кадров». Зия Нуриевич уделял большое внимание работе с резервом кадров. Будущие управленческие кадры воспитывались в рядах ВЛКСМ. Активных комсомольцев рекомендовали для вступления в ряды КПСС, молодые коммунисты выполняли общественные поручения, работа партийных комитетов по резерву управленческих кадров не была только на бумаге. Добрые начинания Зии Нуриева по работе с кадрами были продолжены в партийных комитетах в 1970 – 1980 – е годы. На своем личном примере скажу о партийном руководстве комсомольскими организациями тех времен. После окончания Башкирского государственного университета я работала завучем в сельской школе Учалинского района Башкирской АССР. Как все комсомольцы, я тоже активно участвовала в общественной жизни, была агитатором, пропагандистом с сети комсомольского политпросвещения, заместителем секретаря комитета колхоза «Башкирия», через два года меня избрали членом городского комитета ВЛКСМ, в 1975 году меня рекомендовали для вступления в ряды КПСС, избрали вторым секретарем городского комитета ВЛКСМ, включили в резерв кадров горкома КПСС. Будучи в резерве кадров, я выполняла очень ответственное партийное поручение, на общественных началах я работала секретарем первичной партийной организации исполкома Учалинского горсовета.

В 1981 году назначили меня заведующей отделом пропаганды и агитации Учалинского горкома КПСС, через год избрали меня секретарем по идеологии Учалинского городского комитета партии, заочно училась в Свердловской высшей

---

<sup>5</sup> Архипова Т. Г. История государственной службы в России 18 – 20 века. М.: Изд – во РГГУ, 2000. - С.188 - 190.

партийной школе. После ликвидации партийных комитетов, я долгие годы работала в местных органах государственной власти на должностях начальника управления по работе с кадрами Администрации города Учалы и Учалинского района и Управляющей Делами – заместителем главы Администрации Учалинского района по организационной работе. Как все партийные руководители, управленческую школу прошла в рядах ВЛКСМ. В то время первым секретарем ОК КПСС был Шакиров Мидхат Закирович, секретарем обкома КПСС по идеологии работал Ахунзянов Тагир Исмагилович, бывший второй секретарь Бижбулякского РК ВЛКСМ, председателем Совета Министров БАССР был Акназаров Зекерия Шарафутдинович, проработавший долгие годы на комсомольской работе – вторым секретарем Баймакского РК ВЛКСМ, первым секретарем ОК ВЛКСМ, заведующим отделом ОК КПСС. Заместителем председателя Совета Министров БАССР работала Байтурина Вазифа Хамитовна, проработавшая секретарем Баймакского РК комсомола, секретарем Башкирского обкома ВЛКСМ, секретарем Уфимского горкома КПСС. Председателем Президиума Верховного Совета БАССР с 1967 по 1990 годы работал Султанов Файзулла Валеевич, проработавший с 1946 года по 1950 год на комсомольской работе – первым секретарем Зианчуринского РК, секретарем Уфимского ОК ВЛКСМ, ОК КПСС. Роль ВЛКСМ была неоценима в подготовке управленческих кадров.

### **Библиографический список**

1. Архипова Т. Г. История государственной службы в России 18 – 20 века. М.: Изд – во РГТУ, 2000.- С.188 -190.
2. Мустафина Ф. И. Развитие всеобщего среднего образования в Башкирской АССР (1917 – 1978). – С. 95.
3. «О задачах областной партийной организации по улучшению дела отбора в партию и воспитанию молодых коммунистов в свете решений 23 съезда КПСС», Советская Башкирия, 1967. 11 апреля.
4. Общественно – политическая жизнь и башкиры. «История башкирского народа» в семи томах. том 6. - М.: «Восточная литература», 2011. С. 247 – 249.
5. «О работе обкома ВЛКСМ по подбору и воспитанию руководящих комсомольских кадров», ЦГАОО РБ. Ф.122. ОП.33.Д.1465. Л.4 7.

### **Bibliography**

- 1 Arhipova T. G. Istorija gosudarstvennoj sluzhby v Rossii 18 – 20 veka. M.: Izd – vo RGTU, 2000.- S.188 -190.
- 2 Mustafina F. I. Razvitie vseobshhego srednego obrazovaniya v Bashkirskoj ASSR (1917 – 1978). – S. 95.
- 3 «O zadachah oblastnoj partijnoj organizacii po uluchsheniju dela otbora v partiju i vospitaniju molodyh kommunistov v svete reshenij 23 s#ezda KPSS», Sovetskaja Bashkirija, 1967. 11 aprilja.
- 4 Obshhestvenno – politicheskaja zhizn' i bashkiry. «Istorija bashkirskogo naroda» v semi tomah. tom 6. - M.: «Vostochnaja literatura», 2011. S. 247 – 249.
- 5 «O rabote obkoma VLKSM po podboru i vospitaniju rukovodjashhih komsomol'skih kadrov», CGA OO RB. F.122. OP.33.D.1465. L.4 7.

### **Сведения об авторе**

Даминдарова Фания Валиевна, доктор филос. наук доцент профессор кафедры ГМУ, Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, daminfan@mail.ru, тел. 89177693112

### **Author's personal details**

Damindarova Faniya Valievna, DSc., Associate Professor, Professor, Bashkir Academy of Public Administration and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, daminfan@mail.ru, tel. 89177693112