

НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

DIRECTIONS AND MECHANISMS OF DEVELOPMENT OF PHARMACEUTICAL FREE ECONOMIC ZONES

Федяшева Галия Чара-Батыровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит», ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Ташкентский филиал, Ташкент, Узбекистан

Fedyasheva Galiya Chara – Batirovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Finance and credit, Russian economic University G. V. Plekhanov, Tashkent branch, Tashkent, Uzbekistan

Аннотация. В Узбекистане принимаются широкие меры по снижению угрозы пандемии COVID-19 и как можно полному обеспечению сферы здравоохранения фармацевтической продукцией в перспективе. Важную роль в этом играют фармацевтические свободные экономические зоны (СЭЗ) и производственные кластеры. Результаты деятельности этих новых для республики структур нельзя назвать однозначными, правительство прикладывает усилия для их активизации. В статье приводятся возможности развития СЭЗ и кластеров как перспективных механизмов создания современной фармацевтики.

Abstract. In Uzbekistan, extensive measures are being taken to reduce the threat of the COVID-19 pandemic and to provide the healthcare sector with pharmaceutical products as fully as possible in the future. Pharmaceutical free economic zones (FEZs) and production clusters play an important role in this. The results of these new structures are not clear, and the government is making efforts to activate them. The article presents the possibilities of developing SEZs and clusters as promising mechanisms for creating modern pharmaceuticals.

Ключевые слова: фармацевтика, свободные экономические зоны, производственные кластеры, проблемы, меры, направления развития.

Key words: pharmaceutical industry, free economic zones, industrial clusters, problems, measures, directions of development.

Развитие фармацевтики в условиях распространения в мире коронавирусной инфекции имеет критическое значение для сохранения здоровья и качества жизни населения. В Узбекистане принимаются широкие меры по снижению угрозы пандемии COVID-19 и как можно полному обеспечению сферы здравоохранения фармацевтической продукцией в перспективе. Кардинальные меры стали необходимы в силу давно копившихся проблем в отрасли.

В настоящее время в медицинской практике применяются 40% торговых названий лекарственных средств и всего 14% наименований изделий медицинского назначения, произведенных в республике. Отечественными производителями обеспечивается 27 % от объёма потребления лекарственных препаратов, входящих в Список основных лекарственных средств (СОЛС). [1]

Недостаточные объемы производства фармацевтической продукции привели к временному дефициту необходимых препаратов и средств индивидуальной защиты в начале пандемии коронавируса. Принятые правительством срочные меры позволили переломить ситуацию и полностью удовлетворить потребность медицинских учреждений и населения в фармацевтической продукции¹.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 19 марта 2020 г., №

Переориентация на широкое использование природных богатств республики в налаживании отечественного производства лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения возродила новые механизмы организации фармацевтической отрасли.

В частности, это фармацевтические свободные экономические зоны (СЭЗ) и кластеры лекарственных растений, получающие все большее развитие в республике.

Сегодня функционируют такие фармацевтические зоны, как СЭЗ «Зомин-Фарм», СЭЗ «Косонсой-Фарм», СЭЗ «Сырдарья-Фарм», СЭЗ «Бойсун-Фарм», СЭЗ «Бустонлик-Фарм», СЭЗ «Паркент-Фарм», СЭЗ «Нукус-фарм», СЭЗ «Андижан-Фарм».

Свободным экономическим зонам с их высокой мотивацией, восприимчивостью к новшествам, способностью привлекать значительные иностранные инвестиции под силу поднять отрасль на новый современный уровень, реформировать систему управления и производства.

Важным инновационным механизмом подъема отрасли определены производственные кластеры по выращиванию, хранению, первичной или глубокой переработке лекарственных растений.

Развитие производственных кластеров продиктовано необходимостью создания производственных цепочек готовых фармацевтических препаратов на основе лекарственных растений. По официальным сведениям, 750 видов из более 4,3 тысячи растений местной флоры считаются лекарственными, из них 112 видов зарегистрированы для применения в научной медицине, из которых 70 видов активно используются в фармацевтической промышленности [2].

Создание собственных лекарственных средств – процесс не только высоко затратный с точки зрения времени и денег, но и социально значимый. Инвестиционные проекты такого типа являются бездефектными, то есть не допускают ни малейшей неточности, недоработки. Подобные, высоко сложные, проекты под силу, в основном, крупным фармацевтическим компаниям со своей научно-исследовательской, экспериментальной базой и производством.

В республике имеется большой потенциал создания лекарственных средств на растительной основе, пользующихся спросом, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. В 2019 году было экспортировано продукции, полученной из переработанных лекарственных растений, на сумму 48 млн. долларов США.

Развитию отрасли способствует принятый в последнее время ряд нормативно-правовых актов, направленных на развитие фармацевтической промышленности, укрепление ее научной и образовательной базы.

Начали создаваться новые промышленные плантации для выращивания рекомендуемых видов лекарственных растений, а также производства по их глубокой переработке и выпуску лекарственных средств и биологически активных добавок.

Всего в фармацевтической отрасли заявлены к реализации и уже реализуются 100 инвестиционных проектов на общую сумму более 450 млн. долларов США.

Из них в фармацевтических зонах будет реализовано 66 инвестиционных проектов. В настоящее время работы ведутся по 29 проектам, для реализации которых привлекается более 180 млн. долларов, и можно будет трудоустроить более 2000 человек.

Наибольшее количество проектов намечено к реализации в СЭЗ "Андижан-фарм", созданной в 2019 году - 24,2% и в СЭЗ "Касансай-фарм"- 19,7% от всех проектов. Крупные проекты будут осуществляться в СЭЗ "Сырдарья-фарм" и по объемам инвестиций – почти 17 млн. долларов на один проект (средняя стоимость проекта по всем заявленным проектам

УП-5969; Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 3 апреля 2020 г., № УП-5978; Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению потребности населения в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения, медицинской технике и товарах первой необходимости» от 27 марта 2020 г., № ПП-4662.

– 7,7 млн. долларов), и по количеству создаваемых рабочих мест – 124, при 78 рабочих мест по всем проектам. Однако большее всего намечается трудоустроить человек в СЭЗ "Андижан-фарм", где предстоит создать 27,5% рабочих мест (таблица).

Таблица 1

Структура заявленных к реализации проектов, %

Наименование СЭЗ	Кол-во проектов	Общая стоимость	Созданные рабочие места
Всего	100	100	100
СЭЗ "Зомин-фарм"	10,6	22,6	8,1
СЭЗ "Касансай-фарм"	19,7	8,4	15,6
СЭЗ "Сырдарья-фарм"	13,6	29,8	21,6
СЭЗ "Бойсун-фарм"	12,1	1,5	3,9
СЭЗ "Бостонлик-фарм"	9,1	8,2	11,1
СЭЗ "Паркент-фарм"	10,6	5,4	12,2
СЭЗ "Андижан-фарм"	24,2	24,0	27,5

Источник: расчеты автора по данным Минэкономразвития Республики Узбекистан на 01.07.2019 г.

Создание новых производств по изготовлению фармацевтической продукции и выращиванию лекарственных растений в настоящее время осуществляется во всех фармацевтических свободных экономических зонах. Наиболее активно реализуются проекты в СЭЗ "Бостонлик-фарм" (83% из всех заявленных к реализации проектов и почти полностью освоенные инвестиции).

В СЭЗ "Паркент-фарм" и СЭЗ "Сырдарья-фарм" реализуется наибольшая часть перспективных проектов. В СЭЗ "Зомин-фарм" и СЭЗ "Касансай-фарм" осуществляются работы по более чем 40% заявленным проектам. В первую очередь реализуются проекты небольшие по объемам инвестиций, но создающие трудоемкие производства (рисунок).

Крупные инвестиционные проекты реализуются в СЭЗ «Сырдарья-Фарм», почти на 100 млн. долларов, в СЭЗ "Бостонлик-фарм" – больше, чем на 40 млн. долларов.

В свободных экономических зонах действует целый ряд предприятий, выпускающих востребованную продукцию, выращивающих лекарственные растения. Так, в СЭЗ «Сырдарья-Фарм» и СЭЗ «Бойсун-Фарм» налажено производство медицинских одноразовых флаконов, готовых лекарств из местных лекарственных растений, гигиенических мазей с использованием ланолиновой субстанции, производимой из местного сырья, реализованы проекты по закладке плантаций лекарственных растений.

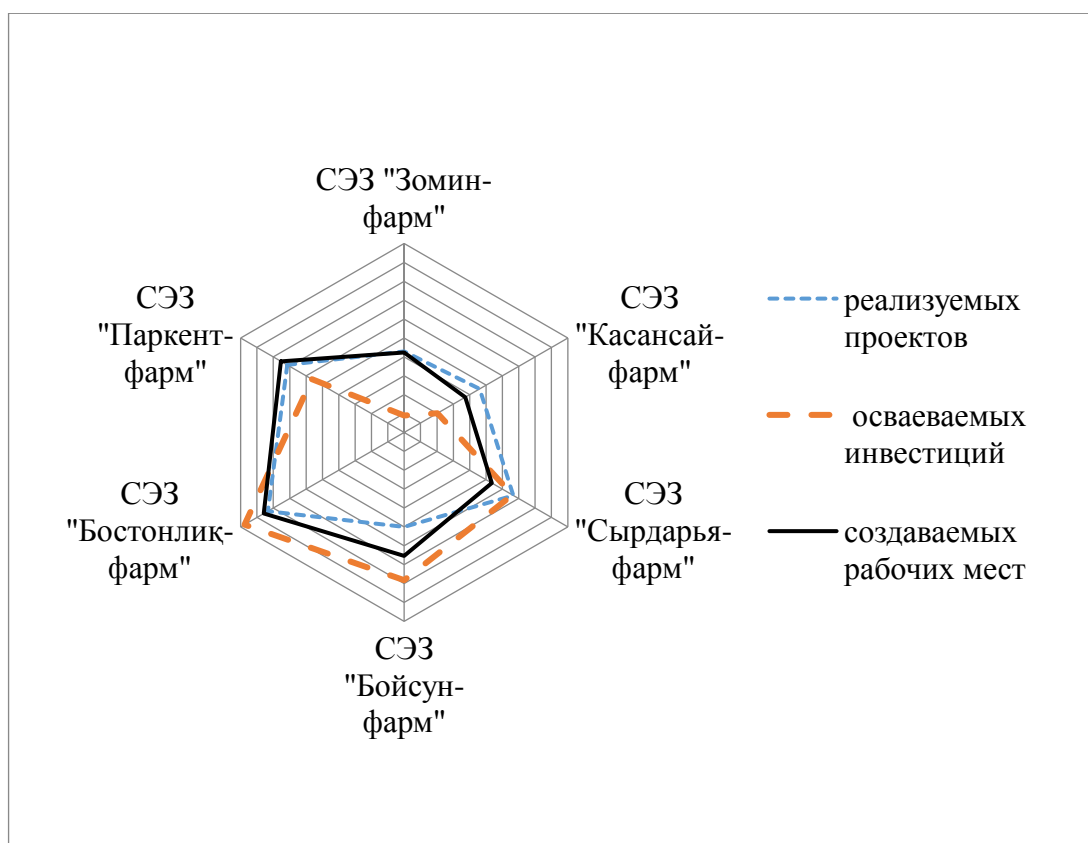


Рисунок. Структура параметров реализуемых проектов в общем количестве заявленных проектов, %.

Источник: данные Минэкономразвития Республики Узбекистан на 01.07.2019 г.

Значительный рывок в развитии отечественной фармацевтики будет осуществлен путем создания кластеров по выращиванию, хранению, первичной или глубокой переработке лекарственных растений. Данные кластеры специализируются на выращивании определенных лекарственных растений, и располагаются в регионах, наиболее приспособленных для возделывания именно этих культур. Помимо лекарственных препаратов, продукция кластеров будет реализовываться населению в виде целебных травяных напитков в фитобарах, получающих широкое распространение по всей стране.

Для ускорения развития кластеров производителям и переработчикам лекарственных растений предоставляются льготы. Так, от таможенных пошлин освобождаются, наряду с другими товарными позициями, сырье, оборудование и специальная техника для сооружения культурных плантаций, а также вендинговые автоматы для фитобаров, производимые не в Узбекистане.

Несмотря на проведение масштабных работ по развитию фармацевтической отрасли и активному задействованию всех механизмов роста, до сих пор имеется ряд сложностей в эффективной работе свободных экономических зон. Так, существуют недоработки в правовом регулировании деятельности СЭЗ, наличие дублирующих и противоречащих друг другу подзаконных актов, неразвитость инфраструктуры и коммуникаций, бюрократия в управлении и отборе проектов, трудности в финансировании, получении банковских услуг, в частности кредитовании и др.

При создании новых производств в СЭЗ следует учитывать особенности региона, проводить более глубокие исследования целесообразности размещения инвестиционных проектов в конкретной зоне, а также уровень готовности проектов к реализации. В результате недостаточной проработки данных вопросов из 8 зон, специализирующихся на производстве фармацевтической продукции, реализованы инвестиционные проекты только в двух. В СЭЗ "Андижон-фарм" потенциальные инвестиционные проекты только проходят

этап разработки и экспертизы.

Как показало изучение вопросов развития СЭЗ Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также опрос предпринимателей, проведенный специалистами Центра «Стратегия развития» и швейцарского фонда PeaceNexus – наряду с достигнутыми результатами в этой сфере имеются ошибки и просчеты, требующие своего решения. В частности, в некоторых свободных экономических зонах, в том числе фармацевтических, работа по подключению инженерно-коммуникационных сетей и строительству производственных инфраструктурных объектов не доведена до конца, из-за чего возникают трудности в привлечении инвесторов в СЭЗ [3, 4].

Для образования новых и развития действующих СЭЗ следует принять ряд мер, которые будут способствовать созданию высокоэффективных промышленных зон.

Необходимо разработать нормативно-правовые акты, определяющие единый комплексный подход в формировании инвестиционных проектов по регионам и отраслям для инвесторов, стремящихся вложить капитал. Для широкого привлечения зарубежных инвестиций следует пересмотреть и совершенствовать Закон «О свободных экономических зонах», принятый в апреле 1996 года, регулирующий деятельность СЭЗ и правовые отношения.

В 2019 году была создана СЭЗ «Андижан-фарм». Основной задачей этой зоны стало привлечение инвестиций и передовых технологий, прежде всего ведущих компаний из Республики Индия, для создания современных производств по выпуску фармацевтической продукции и лекарственных средств, в том числе в форме «in-bulk». Инвесторами предложен к реализации крупный пакет инвестиций, из которых 70 % - иностранные инвестиции. Для повышения эффективности деятельности данной СЭЗ необходимо рассмотреть вопрос о передаче функции Дирекции СЭЗ «Андижан-фарм» иностранным компаниям, прежде всего индийским, имеющим опыт в развитии и управлении экономическими зонами.

Следует предусмотреть возможности создания в зонах различных по формам собственности административных структур (вплоть до создания в форме СП). Руководству зон следует обеспечить относительную самостоятельность при поиске и привлечении инвесторов, создании дополнительных для этого условий. В этом случае система зон получит возможность эффективно управляться как на макроэкономическом уровне, так и внутри самих свободных экономических зон.

Необходимо усилить работу по реализации широких медиа проектов в республике и за рубежом, которые бы освещали условия ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в зонах. Для привлечения иностранных и национальных инвесторов должны быть созданы органы, ответственные за рекламную и информационную деятельность, в каждой зоне организован собственный официальный сайт в Интернете.

Одна из важнейших задач создания СЭЗ – это организация высокотехнологичных производств, выпуск конкурентоспособной продукции и последующий трансфер технологий на территорию всей республики. С этой целью необходимо создать на территориях свободных экономических зон научно-исследовательские институты, лаборатории совместно с иностранными компаниями, для разработки новых технологий и инновационных продуктов, а также успешной адаптации имеющихся зарубежных технологий и техники к условиям Узбекистана.

Решению поставленных задач перед свободными экономическими зонами и в частности, перед фармацевтическими СЭЗ и кластерами, будет способствовать безусловное выполнение разработанных программ развития, создание инженерно-коммуникационной и производственной инфраструктуры на территориях свободных экономических зон, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Библиографический список

1. Концепция развития фармацевтической промышленности Республики Узбекистан до 2025 года. Проект. (Concept of development of pharmaceutical industry of the Republic of Uzbekistan until 2025. Project). <https://regulation.gov.uz/uz/document/4090>.
2. Новиков В. Узбекистан принял курс на массовое создание фитобаров. (Novikov V. Uzbekistan takes a course on mass creation of phytobars). <https://nuz.uz/ekonomika-i-finansy/48564-uzbekistan-prinyal-kurs-na-massovoe-sozdanie-fitobarov.html>
3. Пресс-конференция на тему «Развитие фармацевтической отрасли», 16.07.2019г. (Press conference on "Pharmaceutical industry development," 16.07.2019) <http://uzpharmagency.uz/ru/news/1563260833-Milliy-matbuot-markazi>.
4. Удовлетворительна ли деятельность свободных экономических и малых промышленных зон? (Are the activities of free economic and small industrial zones satisfactory?) <https://mfa.uz/ru/press/release/2019/02/17660/>

Bibliography

1. Konsepcija razvitija farmacevticheskoj promyshlennosti Respubliki Uzbekistan do 2025 goda. Proekt. (Concept of development of pharmaceutical industry of the Republic of Uzbekistan until 2025. Project). <https://regulation.gov.uz/uz/document/4090>.
2. Novikov V. Uzbekistan prinjal kurs na massovoe sozdanie fitobarov. (Novikov V. Uzbekistan takes a course on mass creation of phytobars). <https://nuz.uz/ekonomika-i-finansy/48564-uzbekistan-prinyal-kurs-na-massovoe-sozdanie-fitobarov.html>
3. Press-konferencija na temu «Razvitie farmacevticheskoj otrasli», 16.07.2019g. (Press conference on "Pharmaceutical industry development," 16.07.2019) <http://uzpharmagency.uz/ru/news/1563260833-Milliy-matbuot-markazi>.
4. Udovletvoritel'na li dejatel'nost' svobodnyh jekonomicheskikh i malyh promyshlennyh zon? (Are the activities of free economic and small industrial zones satisfactory?) <https://mfa.uz/ru/press/release/2019/02/17660/>

Сведения об авторе

Федяшева Галия Чара-Батыровна, канд. экон. наук, доцент кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», maslakdosh@mail.ru, тел. +998933775950

Author's personal details

Fedyasheva Galiya Chara – Batirovna, PhD, Associate Professor, Department of Finance and credit, FSBEI HE REU G. V. Plekhanov, Tashkent branch, maslakdosh@mail.ru, tel. +998933775950

© Федяшева Г.Ч-Б., 2020.