

**ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ С
ПОМОЩЬЮ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ**

**IMPROVEMENT IN THE QUALITY OF IMPLEMENTATION OF STATE
SOCIO-ECONOMIC PROJECTS USING A PROGRAM-ORIENTED PLANNING
TOOL**

Садовой Владислав Константинович, студент (магистрант) 2 курса направления подготовки «Управление качеством производственных и бизнес-процессов», кафедры мировой экономики, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», Краснодар, Россия

Sadovoy Vladislav Konstantinovich, 2nd year Master' Degree student of specialty "Quality Management of Production and Business Processes", Department of World Economy, Kuban State University, Krasnodar, Russia

Аннотация. В статье приводится рассмотрение программно-целевого метода планирования как одного из более перспективных и эффективных инструментов осуществления государственной экономической политики как на уровне отдельного региона, так и в рамках государства. Также детально анализируется алгоритм реализации данной методики, отражаются критерии эффективности и представляются результаты исследования с указанием как положительных, так и отрицательных качеств данного метода.

Abstract. The article considers the program-target method of planning as one of the more promising and effective tools for implementing state economic policy, both at the level of a particular region and within the state. The algorithm of implementation of this method is also analyzed in detail, the efficiency criteria are reflected and the results of the study are presented, indicating both positive and negative qualities of this method.

Ключевые слова: проект, целевая программа, программно-целевые методы, социально-экономическое развитие, методы планирования.

Keywords: project; target program; program-target methods; socio-economic development, planning techniques.

В данный момент времени программно-целевой способ планирования используется, можно сказать, в абсолютно всех государствах с развитой экономикой, как эффективный механизм бюджетного регулирования. Программно-целевая методика планирования выступает в роли типа планирования, в основе которого находится направленность деятельности на достижение определённо установленных стратегических целей. [1]. В базе программно-целевого планирования лежат две взаимосвязанные группы, а собственно «программа» и «цель». Программа – комплекс запланированных, подлежащих методичному выполнению операций, действий, процедур, сопряженных общностью решаемой проблемы, вопросы, а кроме того информации о данных операциях [2]. В свою очередь цель выступает в роли определенного и прогнозируемого исхода конкретных мероприятий [3].

Синтез программы и целей дает возможность выделить круг операций, обладающих конкретным направлением (комплекс целеориентированных мероприятий – проектов), в которых цель деятельности служит прямым ориентиром, основой для разработки мероприятий по её достижению [2]. При программно-целевом способе планирования в вершину угла ставится результат конкретных стратегических целей и задач. Другими словами, упор, в отличие от традиционных методов планирования, строящихся согласно

принципу «снизу вверх», т.е. от существующих ресурсов к целям, переносится с необходимости в средствах, требуемых для выполнения задач, на то, какие результаты предполагаются и какие средства для этого нужны. Совместно с этим такая однонаправленность проекта от целей к средствам мнима. Цель проекта первична в этом значении, она задает вектор мероприятий по решению существующих вопросов. Достижение же цели может быть только лишь при наличии конкретного ресурсного потенциала, который соотносится с установленными целями и задачами в периоде технико-экономического обоснования целевой программы. В случае невозможности достижения при существующих ресурсах определенных целей и задач последние или изменяются с учетом существующих средств, или происходит отказ от разработки целевой программы.

Программно-целевой способ планирования реализуется согласно следующей закономерной схеме, представленной на рис. 1, создающей методологический принцип, в соответствии с которым программные цели требуется переводить в систему мероприятий, обеспеченных достаточными для этого ресурсами и средствами:

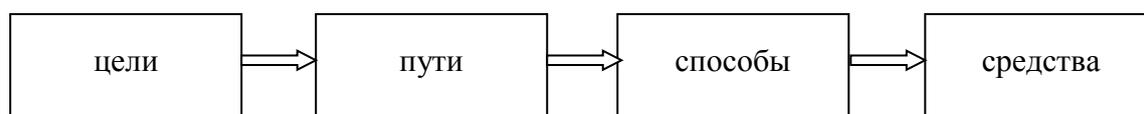


Рисунок 1 – Схема программно-целевого планирования

Программно-целевой способ планирования предполагает первоначальную формулировку, постановку целей, на достижение которых будет нацелена целевая программа. В соответствии с этим на первоначальной стадии реализации программно-целевого планирования определяется совокупность приоритетных целей и задач, которые должны быть достигнуты в ходе прямой реализации целевой программы. Данной стадии предшествует обнаружение основных вопросов, обладающих приоритетным значением для экономического субъекта. На 2-ой стадии программно-целевого планирования формируются пути достижения определенных целей. На данном этапе конкретизируются ведущие цели предстоящей целевой программы посредством её детализации на подцели, составляется дерево целей, оцениваются риски, связанные с реализацией плана, прогнозируемое будущее состояние системы в следствии исполнения программы [4].

На следующих стадиях программно-целевого планирования разрабатываются детализованные методы достижения запланированных целей, а кроме того оцениваются средства (ресурсы), требуемые для осуществления целевой программы, определяется штат участников, которым делегируются конкретные задания с иерархией подцелей в соответствии с принципом приоритетности. Согласно каждому заданию разрабатывается последовательность шагов их выполнения, а помимо прочего проводится согласование по срокам и ресурсам. Программно-целевое планирование в конечном итоге направлено на модифицирование целевой системы. Целевая система выступает в роли сложной динамической системы, охватывающей процедуры образования, обмена, распределения и потребления материальных благ [5].

В ходе реализации программно-целевого планирования исполняется главная модернизация экономической системы в соответствии с имеющимися потребностями, которые никак не могут быть достигнуты при применении частных способов планирования.

Применение программно-целевого планирования отталкивается от необходимости придания высокого уровня конкретики, верности и количественной определенности при постановке целей. Заключительное условие количественной определенности никак не является аксиомой, в соответствии с этим в ряде случаев разрешается в качестве цели задавать определенный курс деятельности, в конечном итоге создающий целенаправленный ориентир программы.

Программно-целевое планирование дает возможность сосредоточивать внушительные объемы денежных и материальных ресурсов в приоритетных направлениях

социально-экономического развития. При этом сроки осуществления программы находятся в непосредственной зависимости от размера средств, в нее инвестированных.

Вне зависимости от методов и инструментов, применяемых в ходе программно-целевого планирования, созданная согласно её результатам методика решения социально-экономической проблемы обязана гарантировать тесную интеграцию нацеленных действий на достижение установленных целей. Такая интеграция потребует увязку комплекса мероприятий в соответствии с исполнителями, срокам и ресурсам. Многолетний опыт эффективного внедрения программно-целевого планирования продемонстрировал, что более результативным и многоцелевым средством выражения приобретенных по итогам планирования результатов считается целевая (комплексная) программа.

Целевая (комплексная) программа – комплекс взаимосвязанных по срокам, исполнителям и ресурсам мероприятий (операций) производственно-научно-технического, научно-технологического, социального, организационного характера, нацеленных на достижение результата [3]. Целевая программа предполагает собою акт конкретного содержания, в котором отражаются цели программно-целевого планирования и совокупность научно-экспериментальных, экономических, организационных и других задач, сбалансированных согласно срокам, исполнителям и ресурсам.

Целевая программа не является статичной. Это обозначает, что на практике должна существовать рефлексия между состоянием внешней среды, сформировавшихся условиях рыночной конъюнктуры, и её содержанием. Иными словами, в случае существенных структурных видоизменений рынка целевая программа должна быть адаптирована под его нынешнее положение.

Для программно-целевого способа планирования весьма значимым фактором является мониторинг результативности (анализ производительности) целевой программы. Эта оценка основывается на организации нормативных показателей, с которыми сравниваются настоящие данные, приобретенные по результатам выполнения целевой программы. Аналогичные показатели устанавливаются в первоначальной стадии программно-целевого планирования.

Показатели эффективности целевой программы имеют следующую группировку:

1. Экономическая эффективность. Экономическая продуктивность целевой программы характеризуется рядом целевых индикаторов, отражающих отношение расходов и достигнутых результатов.

2. Бюджетная эффективность. Определяет итоги её реализации с целью бюджета того уровня, из которого происходило субсидирование проекта.

3. Социальная эффективность. Проявляется в увеличении таких показателей, как уровень занятости, уровень оплаты труда и т.д. [4].

Кроме вышеприведенных характеристик эффективности о результативности целевой программы можно судить согласно ряду индивидуальных характеристик, которые довольно трудно поддаются оценке, как непосредственно продолжительность эффекта осуществления целевой программы, направленность на разрешение актуальных вопросов социально-экономического развития и т.д. Программно-целевой способ планирования обладает рядом значительных достоинств. Программно-целевой способ планирования способствует экономии ресурсов за счет уменьшения либо отказа от определенных типов побочных и избыточных затрат и дальнейшего перераспределения существующих ресурсов в решение социально важных вопросов.

Программно-целевой способ планирования гарантирует ясность бюджетного процесса. При разработке целевой программы вводится перечень целей и вопросов, а также оцениваются требуемые средства и ресурсы. Тем самым увеличивается качество контроля над характером расходования средств, т.к. конкретно формируются размеры и направления валютных потоков. Программно-целевой способ планирования упорядочивает процесс выполнения генеральной миссии программы посредством делегирования поручений и полномочий и с помощью наделения участников программы определенными ресурсами.

Тем самым повышается ответственность лиц, занимающихся исследованием и осуществлением целевой программы.

Наряду с приведенными выше достоинствами программно-целевой методики планирования, она имеет и некоторые минусы. Программно-целевой способ планирования недостаточно оперативен. Создание и тем более реализация целевой программы считается довольно сложным процессом, который может быть затянут на длительный период. В соответствии с этим, от момента появления проблемы вплоть до её логичного разрешения может пройти довольно большой отрезок времени, в течение которого может быть причинен значительный ущерб социально-экономическому благосостоянию.

Программно-целевой способ планирования связан с высоким уровнем субъективности при принятии административных решений. Несмотря на несколько существенных недочетов, программно-целевой способ планирования считается довольно эффективным методом решения множества социально-экономических вопросов. Даже в тех случаях, когда не получалось в абсолютной мере осуществить целевую программу, она все-таки задавала желаемый вектор социально-экономического развития, тем самым образуя стержень для следующих операций по решению появляющихся проблем.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2011 г. N 252 "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процесса программно-целевого планирования в федеральных органах исполнительной власти"
2. Райзберг Б.А., Лобко А.Г. Программно-целевое планирование и управление: Учебное пособие. – Москва: ИНФРА –2002.
3. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М." (ИНФРА-М, 2011)
4. Минченко О.С. Подходы к оценке целевых программ в российской практике // Вопросы управления. – 2012. - №4..
5. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров / Ю.Н. Шедько, Ю.Б. Миндлин и др. / Под ред. Ю.Н. Шедько. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 570 с.

Bibliography

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 6 aprelja 2011 g. N 252 "O vnesenii izmenenij i priznanii utrativshimi silu nekotoryh aktov Pravitel'stva Rossijskoj Federacii po voprosam sovershenstvovaniya processa programmno-celevogo planirovaniya v federal'nyh organah ispolnitel'noj vlasti"
2. Rajzberg B.A., Lobko A.G. Programmno-celevoe planirovanie i upravlenie: Uchebnoe posobie. – Moskva: INFRA –2002.
3. Rajzberg B.A., Lozovskij L.Sh., Starodubceva E.B. "Sovremennyy jekonomicheskij slovar'. - 6-e izd., pererab. i dop. - M." (INFRA-M, 2011)
4. Minchenko O.S. Podhody k ocenke celevykh programm v rossijskoj praktike // Voprosy upravlenija. – 2012. - №4..
5. Sistema gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija: uchebnik dlja bakalavrov / Ju.N. Shed'ko, Ju.B. Mindlin i dr. / Pod red. Ju.N. Shed'ko. – M.: JuRAJT, 2013. – 570 s.

Сведения об авторе

Садовой Владислав Константинович, студент (магистрант) 2 курса направления подготовки «Управление качеством производственных и бизнес-процессов», кафедры мировой экономики, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», sadovoy.1997@mail.ru, тел. +7 (928) 313-18-84

Author's personal details

Sadovoy Vladislav Konstantinovich, 2nd year Master's Degree student, Department of World Economy, Kuban State University, sadovoy.1997@mail.ru, tel. +7 (928) 313-18-84

© Садовой В.К., 2020.