

**СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН
В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ**

**CREATION AND FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN
RUSSIA AND ABROAD**

Мамлеева Эльвира Рашидовна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, Россия

Сазыкина Марина Юрьевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, Россия

Трофимова Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, Россия

Mamleeva Elvira Rashidovna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia

Trofimova Natalya Vladimirovna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia

Sazykina Marina Yurievna, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена тем, что несмотря на длительный успешный опыт функционирования особых экономических зон за рубежом, создание и функционирование особых экономических зон (ОЭЗ) в Российской Федерации (РФ) сопряжено с некоторыми сложностями и трудностями (низкая эффективность ОЭЗ согласно отчетам Счетной палаты РФ, значительные затраты федерального бюджета). В статье проанализированы ключевые показатели функционирования ОЭЗ в России, отмечено, что несмотря на рост числа резидентов ОЭЗ, их выручки, количества созданных рабочих мест в ОЭЗ, динамика таких показателей как производительность труда в ОЭЗ и объем инвестиций остается нестабильной.

Abstract. The relevance of the study is due to the fact that despite the long successful experience of functioning of special economic zones abroad, the creation and functioning of special economic zones (SEZ) in the Russian Federation (RF) is fraught with some difficulties and difficulties (low efficiency of SEZ according to the reports of the Accounts Chamber of the Russian Federation, significant federal budget costs). The article analyzes the key indicators of the functioning of the SEZ in Russia, it is noted that despite the increase in the number of residents of the SEZ, their revenue, the number of jobs created in the SEZ, the dynamics of such indicators as labor productivity in the SEZ and the volume of investments remain unstable.

Ключевые слова: особая экономическая зона, пространственное развитие, человеческое развитие, муниципальное образование.

Keywords: special economic zone, spatial development, human development, municipal formation.

В настоящее время особые экономические зоны прочно вошли в мировую хозяйственную практику и являются неотъемлемой частью национальных экономических систем многих стран мира.

Согласно Международной конвенции по упрощению гармонизации таможенных процедур (Киото, 18 мая 1973 г.) под свободной зоной понимается часть территории государства, на которой товары трактуются как объекты, которые находятся за пределами национальной таможенной территории, и из этого следует, что они не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению, то есть особая экономическая зона

представляет собой часть территории страны, на которой действуют особые условия для ведения бизнеса для национальных и иностранных резидентов[1].

Несмотря на широкое многообразие особых экономических зон в мире, можно отметить ряд универсальных характерных черт, которые могут относиться к любой особой зоне [2]:

1. Использование различных льгот на территории зоны, для создания наиболее благоприятных условий для бизнеса и инвестирования, удовлетворяющих запросы резидентов и инвесторов.

2. Наличие локальной, сравнительно обособленной системы органов управления особой зоной, наличие которой позволяет принимать самостоятельные решения по широкому спектру экономических вопросов, имеющей в своем распоряжении права принимать самостоятельные решения в широком экономическом спектре.

3. Поддержка проекта об ОЭЗ центральными, региональными и местными государственными властями.

4. Наибольшая открытость ОЭЗ мировому рынку и иностранному капиталу.

Зарубежный опыт создания ОЭЗ можно назвать успешным, так, за период 1966-2016 гг. количество ОЭЗ выросло с 2 до 5000 единиц (табл. 1).

Таблица 1

Динамика создания ОЭЗ в мире

№	Год	Количество ОЭЗ в мире, ед.
1	1966	2
2	1975	79
3	1981	60
4	1990	200
5	1996	839
6	2000	993
7	2004	5000
8	2016	более 5000

Источник: [3, с. 11]

К числу базовых предпосылок успешной организации и функционирования можно отнести:

1) благоприятное географическое положение и наличие транспортных сетей, проходящих вблизи ОЭЗ;

2) наличие кадровых ресурсов (относительно дешевой и при этом высококвалифицированной рабочей силы);

3) отсутствие административно-бюрократических барьеров для ведения бизнеса на территории ОЭЗ;

4) стабильное и предсказуемое институциональное обеспечение создания и функционирования особой экономической зоны.

В региональном разрезе первые зоны появились в Европе, впоследствии распространились в Азии и Африке в XIX веке. Первая современная ОЭЗ в Западной Европе основана в 1959 г. около аэропорта «Шеннон» (Ирландия) с целью создания новых рабочих мест и увеличения транспортных и пассажирских потоков. На территории данной зоны был распространен беспошлинный экспортно-импортный режим, где ставка налога на прибыль составила 10%, что способствовало созданию новых промышленных предприятий и развитию запада Ирландии в целом. В настоящее время ОЭЗ «Шеннон» представляет собой высокоразвитый промышленный центр, состоящий, в основном, из высокотехнологичных предприятий.

В 60-е гг. XX века большинство зон создавалось на территориях промышленно развитых государств. Однако уже в 70-е гг. XX века количество ОЭЗ существенно возросло ввиду реализации развивающимися странами Восточной Азии и Латинской Америки политики стимулирования занятости и привлечения иностранных инвестиций.

В первую очередь, своим успехом ОЭЗ обязаны реализации льготной политики по отношению к инвесторам, развитой инфраструктуре, наличию трудовых ресурсов и др. В странах Азии лидером по количеству ОЭЗ стал Китай. В настоящее время в Китае действуют:

- 5 специальных экономических зон (Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань);
- 14 зон свободной торговли (в том числе, Гуанчжоуская);
- более 100 зон высоких и новых технологий;
- 70 научно-технических зон для специалистов, получивших образование за границей;
- 38 зон переработки продукции, ориентированной на экспорт;
- свободная экономическая зона Хайнань и новый район Пудун [3].

В Европе особые экономические зоны получили широкое распространение в Германии, Великобритании, Ирландии, Польше и других странах. Например, в Польше функционируют 14 ОЭЗ, наиболее эффективной из которых является зона в г. Катовице. В число якорных резидентов данной ОЭЗ входят такие крупные промышленные предприятия, как General Motors Manufacturing Poland, Volkswagen Poznań, Toyota Motor Manufacturing Poland, Michelin Polska и др. На ее территории площадью более 2,3 га размещено более 260 компаний, совокупный объем инвестиций которых превысил более 5,5 млрд. евро [3].

Таблица 2

ОЭЗ в различных странах мира

№ п/п	Страна	Количество ОЭЗ	Наиболее инвестиционно-привлекательные зоны
1	Китай	более 100	Зона высоких технологий и свободная таможенная зона в г. Тяньцзинь; Зона беспошлинной торговли Вайгаоцяо (зона международной торговли и иностранных инвестиций)
2	Япония	10	ОЭЗ зарубежного бизнеса и инноваций в г. Токио; ОЭЗ в г. Фукуока
3	Турция	22	ОЭЗ «Аеджан»
4	ОАЭ	42	ОЭЗ «Дубайский центр биржевых товаров» ОЭЗ «Джебель-Али»
5	Польша	14	ОЭЗ «Катовице» ОЭЗ «Лодзь»
6	Ирландия	более 20	ОЭЗ «Шеннон»
7	США	более 50	ОЭЗ «№ 74 Балтимор»

Источник: [3, с. 11]

Во всем мире ОЭЗ служат инструментом реализации макроэкономических, политических и микроэкономических целей, преследуемых страной, регионом, компанией-инвестором зоны.

В России ОЭЗ стали активно формироваться начиная с 2005 г., вследствие принятия Федерального закона №116-ФЗ от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», целью которого было привлечение инвестиций, как иностранных, так и российских, для стимулирования развития производственных отраслей и инфраструктуры.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации функционируют 28 особых экономических зон [4]: 11 ОЭЗ промышленно-производственного типа, 6 ОЭЗ технико-внедренческого типа, 10 ОЭЗ туристско-рекреационного типа, 1 портовая ОЭЗ.

Промышленно-производственные ОЭЗ — это обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям — это

лишь основные характеристики промышленно-производственных зон, определяющие их преимущества.

ОЭЗ технико-внедренческого типа, которые расположены в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки.

ОЭЗ туристско-рекреационного типа, которые расположены в наиболее живописных и востребованных туристами регионах России, особые экономические зоны туристско-рекреационного типа предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

ОЭЗ портового типа, которые находятся в непосредственной близости от основных транспортных путей, могут стать площадкой для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базой для новых маршрутов.

Проанализируем основные показатели деятельности ОЭЗ в России в 2012-2018 гг.

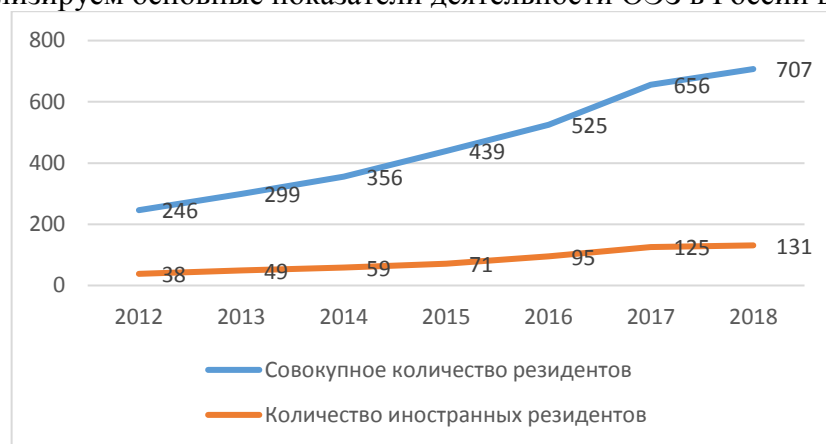


Рисунок 1. Динамика количества резидентов ОЭЗ в РФ, ед.

Источник: построено на основе [5]

За исследуемый период количество иностранных резидентов увеличилось более чем втрое: с 38 в 2012 году до 131 резидента в 2018 году. Общее количество предприятий-резидентов за этот же период также почти утроилось до 707, несмотря на то, что после аудита ОЭЗ в 2016 году Счетной палаты 9 ОЭЗ были признаны неэффективными и закрыты, а также был установлен мораторий на их создание.

Позже в 2018 году с предложением отменить его и одновременно «перезапустить» механизм ОЭЗ выступил министр экономического развития Максим Орешкин. В проекте Стратегии пространственного развития ведомство предполагало унифицировать многочисленные и зачастую разрозненные преференциальные режимы ведения бизнеса, в том числе ОЭЗ и территории опережающего развития, в гибкий «единый инструмент развития территорий» и закрепить, что он должен применяться преимущественно в центрах экономического роста.

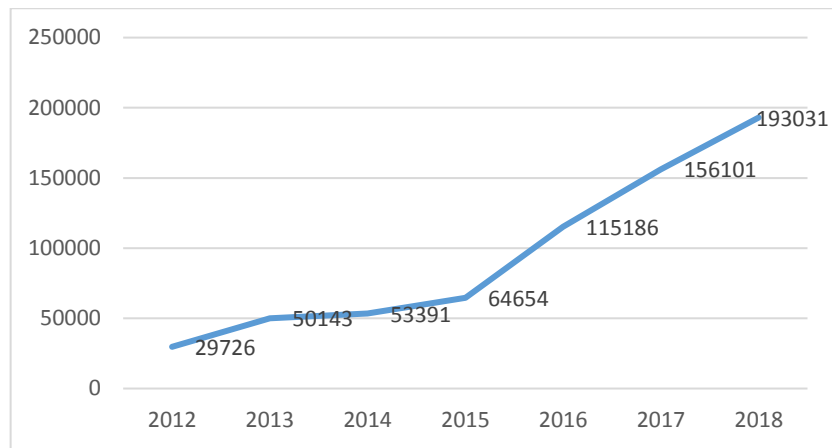


Рисунок 2. Выручка резидентов ОЭЗ в 2012-2018 гг., млн. руб.

Источник: построено на основе [5]

Выручка резидентов, функционирующих ОЭЗ, в исследуемом периоде выросла в 6,5 раз, при этом следует отметить рост выручки в 2012 -2013 гг. более чем в 1,5 раза, в 2015-2016 гг. – в 2 раза.

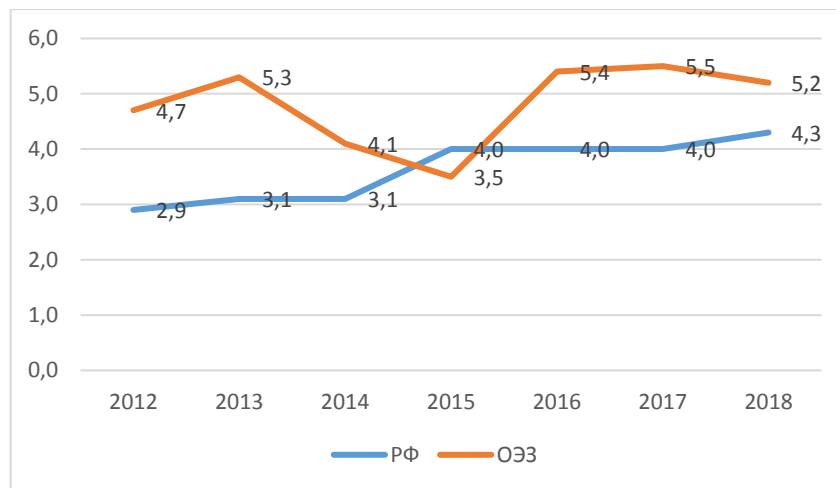


Рисунок 3. Производительность труда в РФ и ОЭЗ, млн. руб./чел.

Источник: построено на основе [5]

Производительность труда в различных ОЭЗ значительно отличается. Так, например, в ОЭЗ «Алабуга» производительность труда в 2018 году составила 11,6 млн руб. /человек, тогда как в ОЭЗ «Лотос» Астраханской области за аналогичный период - 0,5 млн руб. /человек. В анализируемом периоде производительность труда в целом по РФ поступательно растет с 2,9 млн руб. /чел. в 2012 году до 4,3 млн руб. /чел. в 2018 году. При этом в ОЭЗ наблюдается обратная динамика. Так, в 2015 году производительность труда сокращается до 3,5 млн руб. /чел, что ниже показателя производительности труда в среднем по России на 0,5 млн руб./чел в 2015 году. Этот факт может быть связан с антироссийскими санкциями, введенными в 2015 году, а также резким снижением курса рубля по отношению к ведущим мировым валютам, что повлияло на объем экспорта предприятий-резидентов особых экономических зон России.

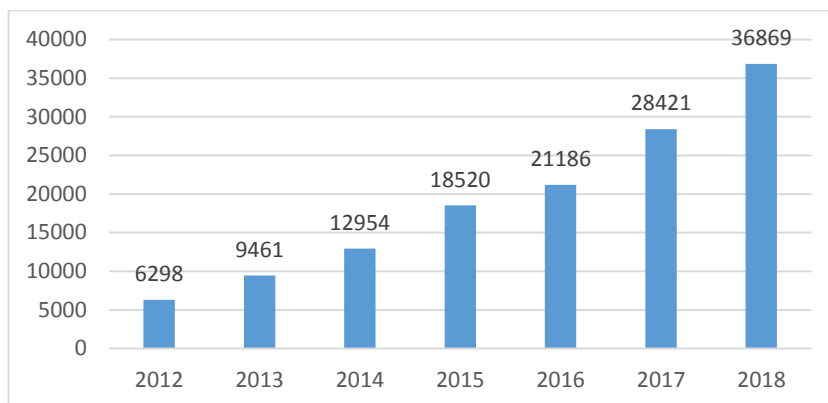


Рисунок 4. Количество созданных рабочих мест в ОЭЗ накопленным итогом, ед.
Источник: построено на основе [5]

В исследуемом периоде 2012-2018 годов количество созданных рабочих мест в ОЭЗ выросло в шесть раз с 6298 до 36869 человек, что составляет 0,05% от общей численности занятых в Российской Федерации (рис.4).



Рисунок 5. Динамика частных инвестиций, % к предыдущему году
Источник: построено на основе [5]

Динамика частных инвестиций в особых экономических зонах схожа с динамикой выручки предприятий-резидентов ОЭЗ, которые в определенной степени более чувствительны к изменению внешней экономической конъюнктуры, чем остальные российские предприятия. Данный факт нашел отражение в сокращении объема инвестиций: в 2015 году объем инвестиций составил 64,6% к 2014 году. В 2016 году рост составил 124,4 % к 2015 году, что объясняется эффектом низкой базы предыдущего года, а также стабилизацией ситуации во внешней среде.

Опыт функционирования ОЭЗ в России неоднозначен. Основная критика сосредоточена на том, что особые экономические зоны так и не стали драйверами роста российской экономики, как предполагалось при их создании. Резиденты производят типовую продукцию, которая и так выпускается на российском рынке. При этом участники ОЭЗ пользуются преференциями специальных режимов скорее для конкуренции с игроками, работающими по общим правилам, чем для технологического рывка.

Тем не менее, при эффективном управлении, развитие ОЭЗ в РФ является перспективным, с точки зрения обеспечения долгосрочных темпов экономического роста в РФ и ее регионах.

Библиографический список

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Электронный ресурс: URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901082> - (Дата обращения 12.06.2020)

2. Коварда В.В. Анализ влияния территорий с особым правовым статусом на развитие региональных социально-экономических систем России// Региональная экономика: теория и практика. 2019. Т. 17. № 11 (470) С.2039 – 2057.

3. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2017 / И.В. Голубкин, М.М. Бухарова, Л.В. Данилов и др.; Ассоциация кластеров и технопарков. – М.: АКИТ, 2017. – 148 с.

4. Перечень особых экономических зон России. Электронный ресурс: URL: <https://russiaindustrialpark.ru/article/perechen-spisok-osobyh-ekonomicheskikh-zon-rossii-2020-god> - (Дата обращения 12.06.2020 г.)

5. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2019 / И.В. Голубкин, М.М. Бухарова, Л.В. Данилов и др.; Ассоциация развития кластеров и технопарков России. – М.: АКИТ РФ, 2019. – 180 с.

Bibliography

1. International Convention on the simplification and harmonization of customs procedures. Electronic resource: URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901082> - (Date of treatment 06/12/2020)

2. Kovarda V.V. Analysis of the influence of territories with special legal status on the development of regional socio-economic systems of Russia // Regional Economics: Theory and Practice - 2019 - T. 17 - No. 11 (470) - p. 2039 - 2057.

3. Business navigator for special economic zones of Russia - 2017 / I.V. Golubkin, M.M. Bukharova, L.V. Danilov et al .; Association of clusters and technology parks. - M .: АКИТ, 2017 .- 148 p.

4. The list of special economic zones of Russia. Electronic resource: URL: <https://russiaindustrialpark.ru/article/perechen-spisok-osobyh-ekonomicheskikh-zon-rossii-2020-god> - (Date of treatment 12.06.2020)

5. Business navigator for special economic zones of Russia - 2019 / I.V. Golubkin, M.M. Bukharova, L.V. Danilov et al .; Association for the Development of Clusters and Technology Parks of Russia. - M.: АКИТ RF, 2019 - 180 p.

Сведения об авторах

1. Мамлеева Эльвира Рашидовна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, mamleevaer@isi-rb.ru

2. Сазыкина Марина Юрьевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, sazykinamyu@isi-rb.ru

3. Трофимова Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан», Уфа, trofimovanv@isi-rb.ru

Authors' personal details

1. Mamleeva Elvira Rashidovna, PhD, Senior Researcher, State Autonomous Scientific Institution “Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan”, 450000, Ufa, Kirova Str., 15, mamleevaer@isi-rb.ru

2. Sazykina Marina Yurievna, PhD, Senior Researcher, State Autonomous Scientific Institution “Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan”, Ufa, 450000, Ufa, Kirova st., 15, sazykinamyu@isi-rb.ru

3. Trofimova Natalya Vladimirovna, PhD, Senior Researcher, State Autonomous Scientific Institution “Institute for Strategic Studies of the Republic of Bashkortostan”, Ufa, 450000, Ufa, Kirova st., 15, trofimovanv@isi-rb.ru