

**БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РФ: НЕОБХОДИМОСТЬ КОРРЕКЦИИ  
МЕХАНИЗМА В УСЛОВИЯХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

**FISCAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: THE NEED  
FOR CORRECTION OF THE MECHANISM IN THE CONDITIONS  
OF MACROECONOMIC INSTABILITY**

**Аллагулов Ринат Хасанович**, кандидат экономических наук, доцент кафедры общей экономической теории, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия  
**Allagulov Rinat Khasanovich**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory, Bashkir State University, Ufa, Russia

**Аннотация.** В статье осуществлена попытка уяснить основные теоретические аспекты (цели, инструменты, приоритеты) бюджетно-налоговой политики, проанализировать современную экономическую ситуацию в стране, определиться с необходимостью и направлением коррекции механизма фискальной политики. Последняя должна быть смягчена, чтобы в условиях экономического спада не войти в конфликт со стимулирующей денежно-кредитной политикой государства.

**Abstract.** The article attempts to clarify the main theoretical aspects (goals, tools, priorities) of fiscal policy, analyze the current economic situation in the country, determine the need and direction of correction of the fiscal policy mechanism. The latter should be mitigated so as not to come into conflict with the stimulating monetary policy of the state in conditions of economic downturn.

**Ключевые слова:** макроэкономическая нестабильность, пандемия, инфляция, безработица, коррекция экономической политики, денежно-кредитная политика, бюджетно-налоговая политика.

**Keywords:** macroeconomic instability, pandemic, inflation, unemployment, economic policy correction, monetary policy, fiscal policy.

Сегодня ситуация как в мировой, так и в национальной экономике очень быстро меняется, происходит спад темпов их роста. В связи с этим представляет актуальность изучение факторов, способствующих данным процессам, а также коррекция, которую необходимо провести в механизме экономической политики в целом и бюджетно-налоговой политики (БНП) в частности.

Основные, в том числе и теоретические моменты, касающиеся приоритетов и механизма бюджетно-налоговой политики, можно отразить в следующем виде:

1. Стратегическими целями современной БНП выступают устойчивые темпы экономического роста, уменьшение (в определенные периоды – стабилизация) безработицы и инфляции и достижение положительного (равновесного) платежного баланса страны. Помимо стратегических, зачастую выделяются промежуточные и тактические цели БНП. Цели БНП достаточно стабильны, однако их соотношение, первоочередность, выбор механизма достижения меняются в зависимости от объективных и субъективных условий, от экономической и политической ситуации в стране;

2. Инструментами БНП выступают, прежде всего налоги и госрасходы (включая трансфертные платежи). Трансфертные платежи, выплачиваемые гражданам, стимулируют совокупный спрос, а выплачиваемые фирмам (субсидии, дотации) — положительно сказываются как на совокупном спросе, так и на совокупном предложении. В настоящее время в БНП происходят два противоречивых, на наш взгляд, процесса: с одной стороны, взят курс на стимулирующую БНП, о чем говорит принятие нацпроектов (рост госрасходов). С другой стороны — увеличиваются налоги и сборы, повышен пенсионный возраст. Итоговый результат воздействия данных и других факторов на экономику сложно определить. Обратим внимание лишь на то, что налоговый мультипликатор «сильнее» мультипликатора госрасходов;

3. Передаточный механизм БНП по сравнению с таким же механизмом денежно-кредитной политики (ДКП) относительно проще, в частности, стимулирование экономического

роста представляет следующую цепочку принимаемых решений и происходящих вследствие этого процессов: изменение налогов и/или госрасходов => реакция совокупных расходов => изменение объема выпуска [1];

С учетом этих положений, проанализируем ситуацию в современной (первая четверть 2020 года) экономике РФ, в ее бюджетно-налоговой и денежно-кредитной сферах:

1. Замедлились темпы экономического роста (примерно с 2012 г.), и, мы считаем, что в настоящее время наблюдается рецессия. Резко упал совокупный спрос: снизились все его составляющие (личное потребление, инвестиции, экспорт) за исключением государственных расходов. Падает инвестиционная активность. Основными факторами замедления экономики послужили как долгосрочные факторы структурного характера («перекос» в сторону сырьевых отраслей, высокая загруженность и одновременно изношенность производственных мощностей, высокая занятость при низкой безработице), так и краткосрочные (спад в мировой экономике, снижение цен на нефть, резкое снижение экспорта и в целом сокращение внешней торговли, введение ограничительных мер в стране в связи с пандемией) [2, с.7-11];

2. Усиливается макроэкономическая нестабильность. Спад экономики, связанный на данном этапе с ограничительными мерами (пандемия), с одной стороны и последствия повышения пенсионного возраста – с другой, определяют существенный рост безработицы [3. с. 11-21]. Минтруд РФ еще в апреле допустил ее полуторное увеличение: «появление до 6 млн безработных в России после эпидемии» [4]. Инфляция в апреле 2020 г. составила 3,1%, ключевая ставка с 27.04.2020 г. – 5,50% [6]. Предполагаем, что рост цен, инфляция в ближайшее время будут «тормозиться» уменьшением личного потребления и инвестирования;

3. В денежно-кредитной сфере обращают на себя внимание: ослабление курса рубля и высокая закредитованность населения, а также уменьшение оттока капитала за рубеж. Произошли изменения в платежном балансе: «Профицит счёта текущих операций платёжного баланса России в январе-марте 2020 года, по предварительной оценке регулятора, уменьшился более чем на треть и составил \$21,7 млрд против \$33,6 млрд за аналогичный период прошлого года.» [5]. Одновременно растёт дистанционное обслуживание, развивается рынок электронных банковских услуг [6, с 27-31];

4. Усложнилась ситуация в бюджетно-налоговой сфере. Несмотря на повышение НДС и пенсионного возраста («экономия на пенсиях»), бюджет в результате пандемии оказался в ситуации сокращения доходов (в соотношении с ВВП) и увеличения расходов. Одновременно, возросшие трансферные выплаты населению, временное ослабление (перенос) ряда налоговых и иных платежей, безусловно, помогут стабилизировать экономику;

5. Прогнозы подтверждают, что российская экономика в ближайшем будущем будет находиться на фазе спада: «ВВП в III–IV кварталах будет ниже, чем в тех же кварталах прошлого года, в целом за 2020 год он снизится на 4–6%. Самый большой вклад в снижение ВВП внесет падение экспорта, которое может составить от 10 до 15%. Также существенно (на 6–10%) снизятся по сравнению с прошлым годом и инвестиции в основной капитал» [7].

В этих условиях важен экономический рост, основным фактором которого сегодня являются рост личного потребления и инвестиции. С этой целью в стране начала проводиться стимулирующая бюджетно-налоговая политика (БНП). В краткосрочном плане важны меры роста госрасходов, предпринятые в связи с пандемией. Однако для долгосрочного экономического роста в области БНП необходимы реализация национальных проектов, а в сфере ДКП – «длинные деньги». И то, и другое требует изменения инфляционных ожиданий, повышения уровня предсказуемости экономической ситуации и обеспечения низкой инфляции. Следовательно, долгосрочной целью бюджетно-налоговой политики должно оставаться повышение экономического потенциала, а денежно-кредитной политики – стабильность цен. Весьма значительна зависимость российской экономики от внешних шоков. Как показали последние события, связанные с пандемией, на реализацию ДКП существенное влияние оказывают не только экономические, но и иные условия в стране. Сегодня весьма важно, чтобы оба вида политики не противоречили друг другу: стимулирующая БНП должна коррелироваться с мягкой ДКП. Это должно позволить избежать конфликта обоих видов экономической политики, поскольку их главной целью в современных условиях становится стимулирование высокого уровня занятости и роста производства, а не фискальная функция одной и плановое «создание» инфляции инструментами другой.

### **Библиографический список**

1. Экономика. Учебное пособие. Под ред. Сибатуллиной С.Р., в 2-х томах. Уфа, 2012. Том 2.
2. Аллагулов Р.Х. О значении и логике проведения лекции для студентов неэкономических специальностей (направлений) на тему: "Экономический рост и экономический цикл. Макроэкономическая нестабильность". В сборнике: Междисциплинарный подход к исследованию экономики материалы III Международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 7-11.
3. Аллагулов Р.Х. Трудовой потенциал региона: содержание категории, анализ состояния и проблем рационального использования. В сборнике: Актуальные вопросы университетской науки Сборник научных трудов. Уфа, 2016. С. 11-21.
4. Минтруд допустил появление до 6 млн безработных в России после эпидемии. <https://www.rbc.ru/society/28/04/2020/5ea87a179a794752f55d0511>
5. Отток капитала из России в I квартале 2020 года сократился на 29,2%. <https://regnum.ru/news/economy/2912544.html>.
6. Аллагулов Р.Х., Гильфанова Г.М. О некоторых аспектах развития рынка электронных банковских услуг в РФ. В сборнике: Современное общество: наука, техника, образование материалы Всероссийской научной конференции. Кызыргулов И.Р.. 2016. С. 27-31.
7. Доклад о денежно-кредитной политике, апрель 2020. [https://cbr.ru/analytics/dkp/ddcp/longread\\_2\\_30/page/](https://cbr.ru/analytics/dkp/ddcp/longread_2_30/page/)

### **Bibliography**

1. Jekonomika. Uchebnoe posobie. Pod red. Sibagatullinoy S.R., v 2-h tomah. Ufa, 2012. Tom 2.
2. Allagulov R.H. O znachenii i logike provedenija lekicii dlja studentov nejekonomicheskikh special'nostej (napravlenij) na temu: "Jekonomicheskij rost i jekonomicheskij cikl. Makrojekonomicheskaja nestabil'nost". V sbornike: Mezhdisciplinarnyj podhod k issledovaniju jekonomiki materialy III Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii: v 3 chastjah. 2017. S. 7-11.
3. Allagulov R.H. Trudovoj potencial regiona: sodержanie kategorii, analiz sostojanija i problem racional'nogo ispol'zovanija. V sbornike: Aktual'nye voprosy universitetskoj nauki Sbornik nauchnyh trudov. Ufa, 2016. S. 11-21.
4. Mintrud dopustil pojavlenie do 6 mln bezrabotnyh v Rossii posle jepidemii. <https://www.rbc.ru/society/28/04/2020/5ea87a179a794752f55d0511>
5. Ottok kapitala iz Rossii v I kvartale 2020 goda sokratilsja na 29,2%. <https://regnum.ru/news/economy/2912544.html>
6. Allagulov R.H., Gil'fanova G.M. O nekotoryh aspektah razvitija rynka jelektronnyh bankovskih uslug v RF. V sbornike: Sovremennoe obshhestvo: nauka, tehnika, obrazovanie materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii. Kyzirgulov I.R.. 2016. S. 27-31.
7. Doklad o denezhno-kreditnoj politike, aprel' 2020. [https://cbr.ru/analytics/dkp/ddcp/longread\\_2\\_30/page/](https://cbr.ru/analytics/dkp/ddcp/longread_2_30/page/);

### **Информация об авторе**

Аллагулов Ринат Хасанович, канд. экон. наук, доцент кафедры общей экономической теории. ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», 450076, Приволжский федеральный округ, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, дом 32, allagulovrh@mail.ru, тел. 8(347)272-63-70

### **Author's personal details**

Allagulov Rinat Khasanovich, PhD, Associate Professor, Department of General Economic Theory, Bashkir State University, 450076, Volga Federal District, Bashkortostan Republic, Zaki Validi street, 32, allagulovrh@mail.ru, tel. 8 (347) 272-63-70