

DOI 10.47309/2713-2358_2020_4_34

УДК 336.14, 330.341:316,4, 330.35:316.4

JEL: H72, H76, H79

**СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАКТИК ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ¹**

**Барлыбаев Азамат Адигамович
Колечкина Мария Александровна
Насретдинова Лия Фаритовна**

**ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики
Башкортостан», Уфа, Россия**

**SOCIO - ECONOMIC EFFECTS OF IMPLEMENTING INITIATIVE
BUDGETING PRACTICES**

**Barlybaev Azamat Adigamovich
Kolechkina Maria Alexandrovna
Nasretdinova Lia Faritovna**

**The state autonomous scientific institution "Institute of strategic research
of the Republic of Bashkortostan", Ufa, Russia**

Аннотация. В статье представлен анализ экономических результатов и социальных эффектов реализации самого массового и успешного механизма инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан «Программы поддержки местных инициатив» в 2016-2020 гг. Отражены особенности, проблемы и перспективы реализации данной практики в регионе. По результатам ретроспективного анализа, рассчитаны показатели экономической эффективности, а по данным социологического опроса определены социальные эффекты реализации данного проекта в Республике Башкортостан.

Ключевые слова: конкурсный отбор, местные инициативы, муниципальные образования, сельские и городские поселения, инициативное бюджетирование.

Summary. The article analyzes the processes of implementing public infrastructure development projects based on local initiatives in the Republic of Bashkortostan. The main trends, problems and prospects of the implementation of this initiative budgeting project in the region are reflected. According to the results of the analysis, scientific and practical recommendations were developed on changing the parameters of the competitive selection of initiative budgeting projects in the Republic of Bashkortostan.

¹ Исследование выполнено в рамках ПНИИ ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» «Оценка социально-экономических эффектов реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан» на 2020 г.

Keywords: competitive selection, local initiatives, municipal district, urban district, initiative budgeting.

Введение. Существенный вклад в формирование базы научно-практического обеспечения реализации и оценки социальных эффектов и экономических результатов реализации практик инициативного и партисипаторного бюджетирования, внесли такие отечественные и зарубежные авторы как В. Вагин [Вагин, 2015, 2016, 2018, 2019], Б. Вамплер, Н. Диас [Dias N., 2014, 2018], М. Точтон [Touchton M., 2013], Н. Шаповалова, И. Кабаннес [Cabannes Y., 2004, 2018], К. Чонгван [Chongwhan K., 2015] и др.

Тем не менее, несмотря на решение определенного количества общетеоретических и практических задач, нашедших свое отражение в работах вышеназванных исследователей, труды, посвященные разработке научно-практических основ оценки эффектов реализации практик партисипаторного бюджетирования на уровне региона, на данный момент отсутствуют.

Объектом исследования является реализация Программы поддержки местных инициатив (ППМИ) в Республике Башкортостан (РБ).

Предметом исследования являются показатели социальной и экономической эффективности, наблюдаемые в регионе в результате реализации ППМИ.

Цель работы – выявление социальных эффектов и экономических результатов реализации практик партисипаторного финансирования.

Цель работы определяет постановку следующих взаимосвязанных **задач**:

- провести анализ реализации ППМИ в 2016-2020 гг.;
- рассчитать основные экономические показатели реализации ППМИ;
- провести анализ данных социологического опроса, проведенного в рамках комплексного мониторинга реализации ППМИ.

Методологической базой статьи являлись методы классификации, группировки, системный анализ и синтез сравнительного анализа, теоретического анализа, аналогий, обобщений, классификаций. Инструментарием научного исследования являлись методы группировок, сравнений и оценок, наблюдения, аналитический инструментарий, а также методы сравнительного анализа, статистической обработки информации и мониторинга.

Эмпирической базой исследования стали законодательные и нормативные акты регионов России, посвященные вопросам регулирования деятельности в рамках реализации практик партисипаторного финансирования, статистические и информационные материалы органов государственной власти, первичные данные, полученные в результате мониторинга проектов ППМИ РБ.

Экономические эффекты ИБ проявляются в первую очередь в эффективности расходования средств, росте инвестиций и предпринимательской активности в регионах за счет объемов привлеченных внебюджетных средств, а

также снижения расходной части муниципальных бюджетов вследствие более бережной эксплуатации объектов населением.

К социальным эффектам, наблюдаемым от внедрения в регионах практик ИБ можно отнести: повышение финансовой грамотности населения, приобретение новых знаний и компетенций (навыки организации конкурсной документации, понимание бюджетных вопросов, формирование активной гражданской позиции), улучшение условий жизни населения за счет совершенствования инфраструктуры, минимизация иждивенческих настроений. Некоторыми проектами предусмотрено создание рабочих мест, что создает условия для снижения оттока населения.

Основная часть. Инициативное бюджетирование (ИБ) является относительно новой практикой в РФ по распределению гражданами бюджетных средств. Однако, начиная с 2007 года и к настоящему времени, составленная Всемирным банком практика ИБ в формате Программы поддержки местных инициатив, реализуется уже в 69 субъектах РФ.

Процесс вовлечения населения в практики инициативного бюджетирования был начат в РБ с 2014 года с пилотным запуском в семи муниципальных районах Республики Башкортостан «Проекта поддержки местных инициатив» (ППМИ). Проект был реализован при полном методическом сопровождении специалистов Всемирного банка и активном содействии органов власти региона.

С 2016 года республика перешла к полномасштабной реализации ППМИ по всей своей территории, что сопровождалось созданием полноценной институциональной инфраструктурой управления ППМИ в РБ (рис.1).



Рис. 1 Институциональная инфраструктура управления ППМИ в Республике Башкортостан

Источник: Составлена авторами по материалам мониторинга проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан в 2016-2020 гг.

Во всех муниципалитетах региона были определены кураторы, прошедшие соответствующее обучение для координации проекта на местном уровне.

Анализ данных мониторинга реализации ППМИ в РБ с 2016 по 2020 гг. позволил сделать следующие выводы:

– наблюдается рост количества подаваемых на конкурсный отбор заявок, что свидетельствует об интересе населения к данной программе (рис.2);

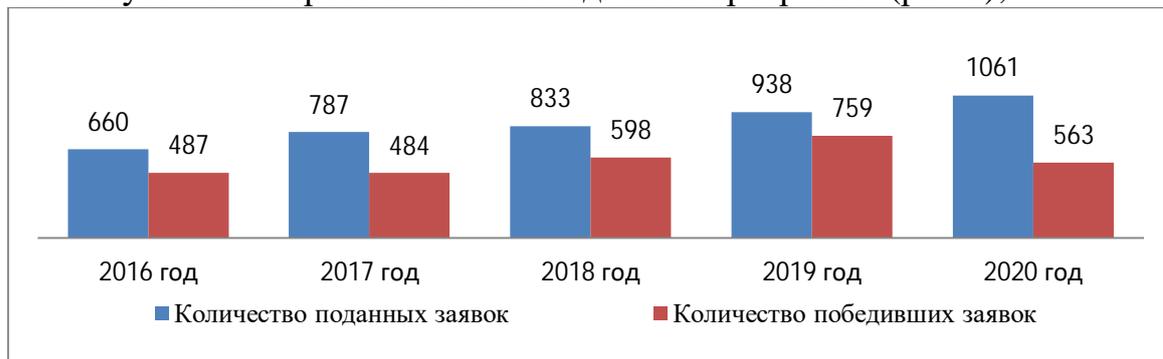


Рис. 2 Количество заявок, поданных и признанных победителями конкурсного отбора ППМИ в 2016-2020 гг. (единиц)

Источник: Составлена авторами по материалам мониторинга проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан в 2016-2020 гг.

- снижение количества победителей конкурсного отбора ППМИ, обусловлено уменьшением объема субсидии Министерства финансов РБ выделяемой на финансирование ППМИ до 400 млн. рублей;
- тенденция снижения соотношения вложенных в реализации ППМИ бюджетных средств на 1 рубль внебюджетных поступлений (средств спонсоров и населения) с 4,48 рублей до 3,84 рублей наблюдаемая в 2016-2019 гг., в 2020 году была нарушена, из-за удорожания средней стоимости реализуемых проектов и значительных сложностей в привлечении внебюджетных средств в условиях введения в стране санитарно-эпидемиологических ограничений (рис.3).

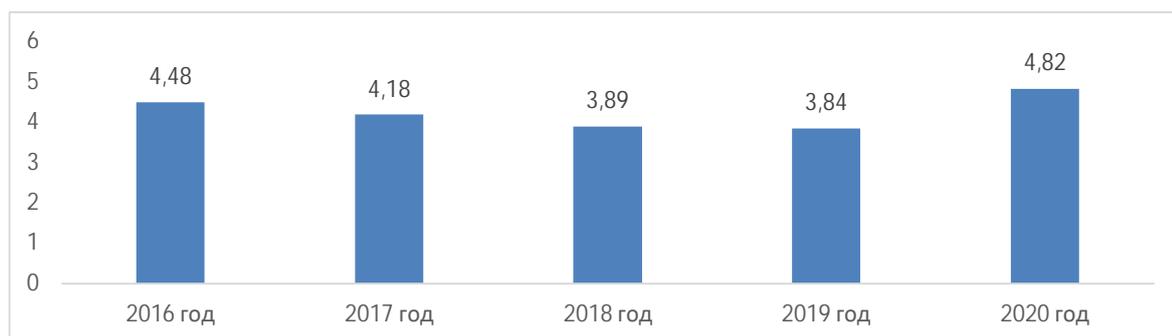


Рис. 3 Соотношение бюджетных средств (бюджет РБ и местный бюджет) на 1 рубль внебюджетных средств (вклад домохозяйств и спонсоров) (рублей)

Источник: Составлена авторами по материалам мониторинга проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан в 2016-2020 гг.

- источниками финансирования проектов ППМИ являлись в основном средства республиканского (66,8%) и местных бюджетов (14%), а также вклады населения (10,6%) и спонсоров(8,6%) (рис.4).

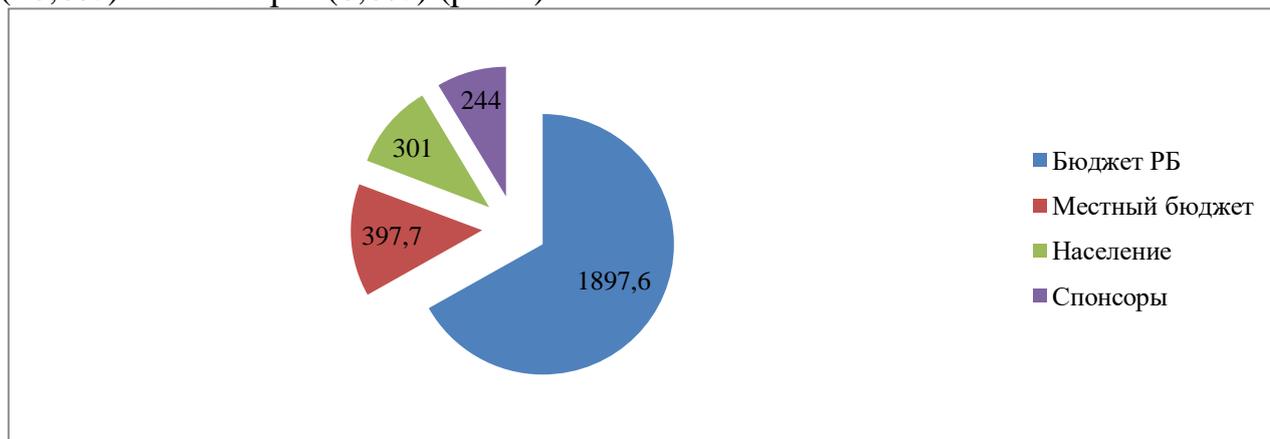


Рис. 4 Источники финансирования ППМИ (млн. рублей)

Источник: Составлена авторами по материалам мониторинга проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан в 2016-2020 гг.

- реализация наибольшего количества проектов была связана с ремонтом и благоустройством учреждений образования, досуга и культура, а также ремонтом дорог (рис.5) [Асылгужин, 2018, 2019, 2020].

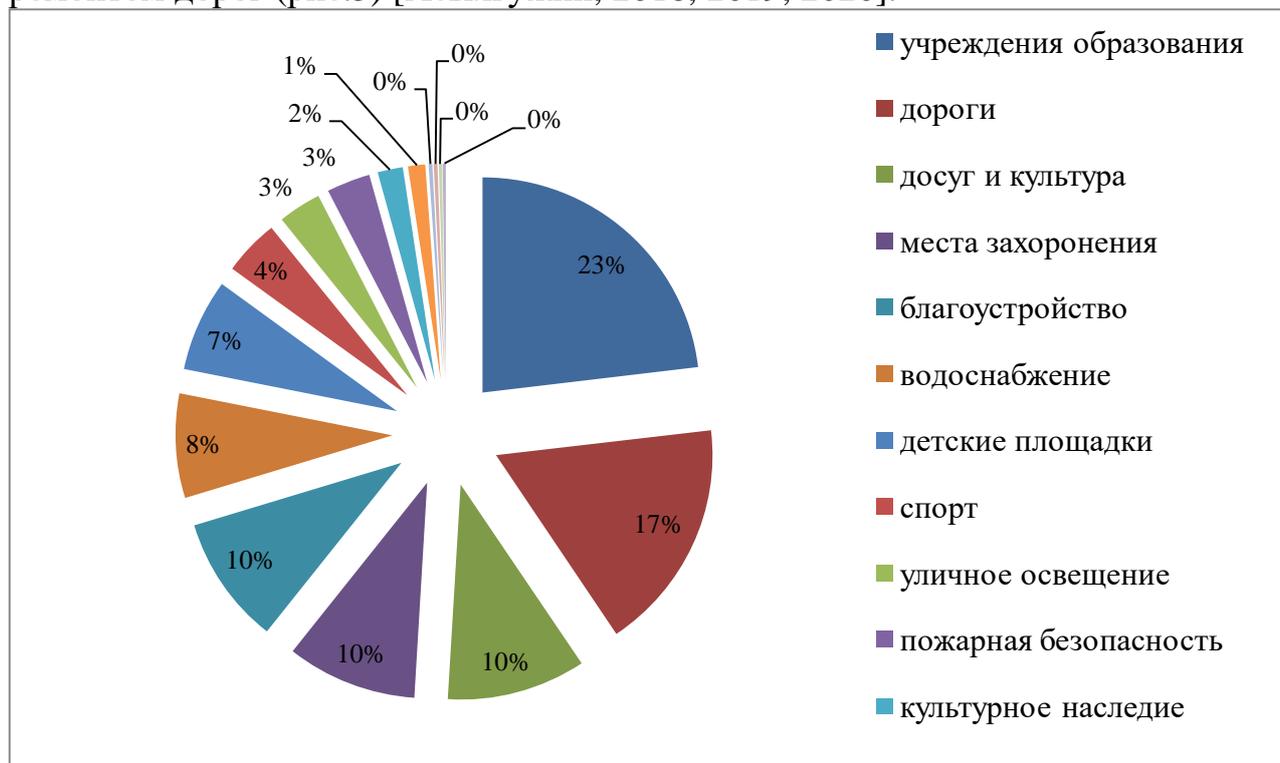


Рис. 5 Структура реализованных проектов ППМИ в Республике Башкортостан за 2016-2020 гг. (ед.)

Источник: Составлена авторами по материалам мониторинга проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан в 2016-2020 гг.

В 2018 году с учетом положительного опыта региона и для форсирования дальнейшего развития практик ИБ была разработана “Приоритетная программа развития инициативного бюджетирования в РБ” предусматривающая реализацию 10 практик ИБ [Игтисамова 2019]. :

На текущий момент в муниципальных образованиях успешно реализуются следующие практики ИБ:

- “Башкирские дворики”;
- “Доходогенерирующие проекты в сельском хозяйстве”;
- “Наше село”.
- “Реальные дела”

В качестве дополнительного инструментария для оценки социальных и экономических эффектов реализации ППМИ был выбран социологический опрос глав сельских поселений, представителей инициативных групп. Данные опроса в населенных пунктах постоянно участвующих и реализующих на своей территории проекты ППМИ выявили высокую степень доверия и лояльности населения к органами власти. Все респонденты указали в качестве значимых социальных эффектов ППМИ – рост социальной сплоченности жителей городов и сел региона, появление креативных идей и новых проектов по благоустройству. Порядка 50% опрошенных в качестве одного из экономических эффектов выделили появление хозяйствующих субъектов на селе, сельчане получив навык взаимодействия в рамках реализации проектов по ремонту и благоустройству социальной инфраструктуры, приступили к реализации бизнес-проектов предусматривающих сельскохозяйственную кооперации и создание небольших перерабатывающих производств [Барлыбаев, 2019, 2020].

Накопленный опыт республики в реализации проектов ИБ высоко оценен экспертами Всемирного Банка, Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов РФ (НИФИ Минфина России), регион регулярно занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по количеству реализуемых практик, реализованных проектов и вовлеченного в проекты ИБ населения.

Заключение.

Таким образом, данные мониторинга ППМИ РБ за 2016-2020 гг. и социологического опроса свидетельствуют о том, что:

- введение ограничений в условиях пандемии негативно сказалось на экономических показателях ППМИ, снизились объем финансирования субсидии, количество реализованных проектов, суммы привлеченных средств населения и спонсоров;
- реализация ППМИ приводит к значительным социальным эффектам, особенно в сельских территориях, растет уровень доверия к органам государственной власти, формируется активное гражданское общество.

Исследование выполнено в рамках государственного задания ГАНУ ИСИ РБ на 2020 г.

Список литературы:

1. Cabannes Y. Highlights on some Asian and Russian participatory budgeting pioneers / The Bartlett Development Planning Unit. 25 April 2018. URL: <https://www.ucl.ac.uk/bartlett/development/publications/2018/apr/highlightssome-asian-and-russian-participatory-budgeting-pioneers>.
2. Cabannes Y. Participatory Budgeting: Conceptual Framework and Analysis of its Contribution to Urban Governance and the Millennium Development Goals / UN Habitat UMP LAC Series 140, 2004. URL: <http://discovery.ucl.ac.uk/10660/>.
3. Chongwhan K. The Evaluation of Participatory Budgeting: a Case Study of Jeju, South Korea. School of Sociology and Social Policy, The University of Nottingham, 2015. URL: <https://bit.ly/2VzuZ7m>.
4. Dias N. Hope for Democracy. 25 years of Participatory Budgeting worldwide / In Loco Association, 2014. URL: http://www.in-loco.pt/upload_folder/edicoes/1279dd27-d1b1-40c9-ac77-c75f31f82ba2.pdf (дата обращения: 01.05.2020)
5. Dias N., Julio S., Martins V., Sousa V., Biel F. Participatory Budgeting in Portugal – standing between a hesitant political will and the impacts on public policies. // Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide. 2018. p. 257-274.
6. Touchton M., Wampler B. Improving Social Well-Being Through New Democratic Institutions / Comparative Political Studies. 2013. Vol. 47. Iss. 10. P. 1442–1469. DOI: 10.1177/0010414013512601
7. Асылгужин Р.Р., Барлыбаев А.А., Розе Н.Н. Управление проектами инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Республики Башкортостан//Финансовая экономика, 2019. №12. С. 12-15.
8. Асылгужин Р.Р., Барлыбаев А.А., Насретдинова Л.Ф., Пестова О.Г. Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Республике Башкортостан: тенденции, проблемы и перспективы//Уфимский гуманитарный научный форум. 2020. №1. С. 152-161.
9. Асылгужин Р.Р., Насретдинова Л.Ф., Абдрахимов Э.Ф., Пестова О.Г. Реализация проектов инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан: анализ результатов, мониторинг за период 2016-2019 гг.// Евразийский юридический журнал. 2019. №11. С. 385-386.
10. Асылгужин Р.Р., Розе Н.Н. Мониторинг реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан// Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. №5. С. 26–30.
11. Барлыбаев А.А., Барлыбаев У.А., Колечкина М.А. Перспективные направления цифровизации инициативного бюджетирования в регионе // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. №3. С. 38-41 DOI: [10.34773/EU.2020.3.7](https://doi.org/10.34773/EU.2020.3.7)

12. Барлыбаев А.А., Мамлеева Э.Р., Сазыкина М.Ю. Вовлечение финансовых ресурсов домашних хозяйств в экономику региона посредством механизмов партисипаторного бюджетирования (на примере Республики Башкортостан)// Финансовая экономика. 2019. №9. С. 141 – 144.
13. Вагин В.В. Программы (концепции) развития инициативного бюджетирования в субъекта Российской Федерации//Российские регионы: взгляд в будущее. 2020. Т.7. №2. С. 76-104.
14. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития// Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2018. №4. С. 94–103.
15. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Актуальные вызовы и проблемы развития инициативного бюджетирования // Финансовый журнал. 2020. Т.12. №1. С. 9–26.
16. Вагин В. В., Шаповалова Н. А. Состояние инициативного бюджетирования в Российской Федерации: новые тренды и возможности развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2018. № 1. С. 110–122
17. Вагин В. В., Шаповалова Н. А., Гаврилова Н. В. Мониторинг развития инициативного бюджетирования: методика и практика организации. Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2019. № 2. С. 51–64.
18. Вагин В.В., Тимохина Е.А. Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А., Фенин А.Ю., Анцыферова И.С. 25 Вопросов об инициативном бюджетировании : учебное пособие - Москва: Т8 Издательские технологии, 2017. - 46 с.
19. Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях / Минфин России. 2019. URL: https://m.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/1070_Doklad.pdf (дата обращения: 21.09.2020).
20. Игтисамова Л.З. Республика Башкортостан: комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования/Финансы. 2019. №6. С. 7-14.

References:

1. Cabannes Y. Highlights on some Asian and Russian participatory budgeting pioneers / The Bartlett Development Planning Unit. 25 April 2018. URL: <https://www.ucl.ac.uk/bartlett/development/publications/2018/apr/highlightssome-asian-and-russian-participatory-budgeting-pioneers>.
2. Cabannes Y. Participatory Budgeting: Conceptual Framework and Analysis of its Contribution to Urban Governance and the Millennium Development Goals / UN Habitat UMP LAC Series 140, 2004. URL: <http://discovery.ucl.ac.uk/10660/>.

3. Chongwhan K. The Evaluation of Participatory Budgeting: a Case Study of Jeju, South Korea. School of Sociology and Social Policy, The University of Nottingham, 2015. URL: <https://bit.ly/2VzuZ7m>.
4. Dias N. Hope for Democracy. 25 years of Participatory Budgeting worldwide / In Loco Association, 2014. URL: http://www.in-loco.pt/upload_folder/edicoes/1279dd27-d1b1-40c9-ac77-c75f31f82ba2.pdf (date accessed: 01.05.2020)
5. Dias N., Julio S., Martins V., Sousa V., Biel F. Participatory Budgeting in Portugal - standing between a hesitant political will and the impacts on public policies. // Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide. 2018. pp. 257-274.
6. Touchton M., Wampler B. Improving Social Well-Being Through New Democratic Institutions / Comparative Political Studies. 2013. Vol. 47. Iss. 10. pp. 1442-1469. DOI: 10.1177 / 0010414013512601
7. Asylguzhin R.R., Barlybaev A.A., Rose N.N. Management of projects of initiative budgeting in municipalities of the Republic of Bashkortostan // Financial Economics, 2019. No. 12. pp. 12-15.
8. Asylguzhin R.R., Barlybaev A.A., Nasretdinova L.F., Pestova O.G. Implementation of projects for the development of public infrastructure based on local initiatives in the Republic of Bashkortostan: trends, problems and prospects // Ufa Humanitarian Scientific Forum. 2020. No. 1. pp. 152-161.
9. Asylguzhin R.R., Nasretdinova L.F., Abdrakhimov E.F., Pestova O.G. Implementation of proactive budgeting projects in the Republic of Bashkortostan: analysis of results, monitoring for the period 2016-2019 // Eurasian Law Journal. 2019. No. 11. pp. 385-386.
10. Asylguzhin R.R., Rose N.N. Monitoring of implementation of projects of initiative budgeting in the Republic of Bashkortostan // Economics and Management: scientific and practical journal. 2018. No. 5. pp. 26-30.
11. Barlybaev A.A., Barlybaev U.A., Kolechkina M.A. Perspective directions of digitalization of initiative budgeting in the region // Economics and Management: scientific and practical journal. 2020. No. 3. Pp. 38-41 DOI: 10.34773 / EU.2020.3.7
12. Barlybaev A.A., Mamleeva E.R., Sazykina M.Yu. Involvement of financial resources of households in the region's economy through participatory budgeting mechanisms (on the example of the Republic of Bashkortostan) // Financial Economics. 2019. No. 9. pp. 141 - 144.
13. Vagin V.V. Programs (concepts) for the development of initiative budgeting in the constituent entity of the Russian Federation // Russian regions: a look into the future. 2020.V.7. # 2. pp. 76-104.
14. Vagin V. V., Gavrilova N. V., Shapovalova N. A. Initiative budgeting in Russia: best practices and directions of development // Scientific Research Financial Institute. Financial journal. 2018. No. 4. pp. 94-103.
15. Vagin V. V., Gavrilova N. V., Shapovalova N. A. Actual challenges and problems of development of initiative budgeting // Financial journal. 2020.T.12. # 1. pp. 9-26.
16. Vagin V. V., Shapovalova N. A. The state of initiative budgeting in the Russian Federation: new trends and development opportunities // Scientific Research Financial Institute. Financial journal. 2018. No. 1. pp. 110-122
17. Vagin V. V., Shapovalova N. A., Gavrilova N. V. Monitoring the development of initiative budgeting: methodology and practice of the organization. Financial Research Institute. Financial journal. 2019. No. 2. pp. 51-64.

18. Vagin V.V., Timokhina E.A. Gavrilova N.V., Shapovalova N.A., Fenin A.Yu., Antsyferova I.S. 25 Questions about Initiative Budgeting: Study Guide - Moscow: T8 Publishing Technologies, 2017. 46 p.
19. Report on the best practice of developing initiative budgeting in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities / Ministry of Finance of Russia. 2019. URL: https://m.minfin.ru/common/upload/library/2019/10/main/1070_Doklad.pdf (date accessed: 09/21/2020).
20. Igtisamova L.Z. Republic of Bashkortostan: an integrated approach to the development of proactive budgeting / Finance. 2019. No. 6. pp. 7-14.

Сведения об авторах

Барлыбаев Азамат Адигамович, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра изучения гражданских инициатив Государственного автономного научного учреждения «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан». 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова 15, barlybaevaza@isi-rb.ru, +79273438811. ORCID ID [0000-0002-6019-9029](https://orcid.org/0000-0002-6019-9029)

Колечкина Мария Александровна, инженер Центра изучения гражданских инициатив Государственного автономного научного учреждения «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан». 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова 15, kolechkinama@isi-rb.ru, +79174940138. ORCID ID [0000-0002-2187-4052](https://orcid.org/0000-0002-2187-4052)

Насретдинова Лия Фаритовна, руководитель Центра изучения гражданских инициатив Государственного автономного научного учреждения «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан». 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова 15, nasretdinovalf@isi-rb.ru, +79373466506. ORCID ID 0000-0003-2683-1139

Author's personal details

Barlybaev Azamat Adigamovich, candidate of Economic Sciences, senior research fellow at the center for the study of civil initiatives of the State Autonomous scientific institution Institute for strategic studies of the Republic of Bashkortostan». 450008, Republic of Bashkortostan, Ufa, ul. Kirova 15, barlybaevaza@isi-rb.ru, +79273438811, ORCID ID [0000-0002-6019-9029](https://orcid.org/0000-0002-6019-9029)

Kolechkina Maria Alexandrovna, specialist of center for the study of civil initiatives of the State Autonomous scientific institution Institute for strategic studies of the Republic of Bashkortostan». 450008, Republic of Bashkortostan, Ufa, ul. Kirova 15, kolechkinama@isi-rb.ru, +79174940138. ORCID ID [0000-0002-2187-4052](https://orcid.org/0000-0002-2187-4052)

Nasretdinova Lia Faritovna, Head of center for the study of civil initiatives of the State Autonomous scientific institution Institute for strategic studies of the Republic of Bashkortostan»;1. 450008, Republic of Bashkortostan, Ufa, ul. Kirova 15, nasretdinovalf@isi-rb.ru, +79373466506, ORCID ID 0000-0003-2683-1139.

© Барлыбаев А.А., Колечкина М.А., Насретдинова Л.Ф.