

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГУМАНИСТИЧЕСКИХ ИДЕЙ ОБНОВЛЕННОЙ КОНСТИТУЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА**

**Толкачев Константин Борисович**

доктор юридических наук, профессор

Председатель Государственного Собрания – Курултай Республики Башкортостан  
Уфа, Россия

**RUSSIAN FEDERATION LEGAL ENSURING PROBLEMS OF UP-TO-DAY  
HUMANISTIC CONCEPT IN SOCIAL STATE DEVELOPMENT  
CONDITION**

**Tolkachev Konstantin Borisovitch**

Doctor of Law, Professor, Chairman of the State Assembly - Kurultai of the Republic  
of Bashkortostan, Ufa, Russia

*Аннотация.* С принятием Федерального конституционного закона, внесшего серьезные поправки в действующую Конституцию Российской Федерации и в соответствии с результатами всенародного голосования по ним в июле 2020 года, Основной закон страны наполнился новым содержанием, усилив, прежде всего, гуманитарную составляющую. Статья посвящена утверждению положения о том, что Россия уверенно идет по пути совершенствования социального государства в интересах всех граждан. Методологию статьи составили общенаучные методы анализа и синтеза, системный подход, формально-юридический метод. На основе проведенного анализа изменений Конституции России, автор делает выводы о необходимости внесения поправок в конкретные разделы федерального и регионального законодательства. Также сделан вывод, что реализация конституционного положения о социальном государстве требует целенаправленных действий по развитию двухуровневого законодательства, что требует необходимого ресурсного обеспечения и нормативного наполнения. Выводы исследования могут быть использованы в процессе законотворческой деятельности, а также для совершенствования социальной политики современного Российского государства.

*Ключевые слова:* гуманизм, социальное государство; Конституция Российской Федерации; социальная справедливость; социальные права; достойная жизнь; двухуровневое законодательство.

*Summary.* Through the establishment of the Federal Constitutional Law the Russian Constitution has been filled with the new significance. In July of 2020 in accordance with the nation-wide voting results it has been changed. The humanistic

component has become stronger. The article is dedicated to the approval of the fact that Russia was going with strong feet towards social state improvement. General scientific analysis and synthesis methods, system approach, juridical method are the article methodology foundation. On the basis of the modification analysis of the Russian Constitution, the author makes his assessments based on the necessity of emendation in specific sections of the Federal and Regional legislation. The author also draws a conclusion in constitutional implementation provisions of social state, that demands aimed action in the development of two-level legislation. The constitutional amendments demands of resource availability and the new normative acts adoption. The conclusions of these studies can be used in the lawmaking work and also for the social policy perfection of Russian Modern society.

**Key words:** Humanism, social state, the Constitution of Russian Federation, social justice, social rights, appropriate living conditions, two-level legislation.

Актуальность темы, избранной для исследования и ее новизна обусловлены тем, что в соответствии с Указом Президента от 3 июля 2020 года «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» вступил в силу Федеральный закон от 14 марта 2020 г. № 1-ФЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В соответствии с ним в Основной закон государства внесено 206 изменений, которые затронули различные отрасли права. Еще до их принятия Президент России Владимир Владимирович Путин заявил о необходимости начать масштабную работу по качественному развитию законодательной базы страны. Обсуждение поправок в Конституцию России, их оценка государственными деятелями, политиками, представителями научного мира продолжалось на протяжении нескольких месяцев. Но отдельной подробной политической или научной оценки дальнейшего правового обеспечения внесенных в Основной закон изменений, с точки зрения развития конституционных гуманистических принципов, дано не было.

Граждане России сделали выбор в пользу сильного государства, социальной защищенности, заботы о детях, поддержки семьи, образования, здравоохранения, науки, культуры, уважения к человеку труда. Результаты продемонстрировали все это то, что делает нас единой страной, единым народом

Вслед за многими отечественными учеными-конституционалистами мы исходим из того, что гуманизм, гуманистические начала – это «краеугольный камень» конституционного строя Российской Федерации.

В статье 2 Конституции Российской Федерации провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства. А признание, соблюдение и защита права и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Все последующие статьи Конституции РФ и система российских нормативных правовых актов подчинены

данному постулату. Несомненно, что наличие понятия «высшая ценность» в конституционном тексте превращает его в обязательное для всех членов общества положение для исполнения. Последующие главы Конституции, и, прежде всего, глава 2 «Права и свободы человека и гражданина», подчинены данному принципу и детализируют его.

Нормы, включенные в главу «Основы конституционного строя», составляют определенную систему и учеными конституционалистами делятся на четыре основные группы:

- гуманистические основы конституционного строя;
- основные характеристики Российского государства;
- экономические и политические основы конституционного строя;
- основы организации государственной власти.

Под гуманистическими основами конституционного строя следует понимать такие основополагающие принципы, которые закрепляют ведущую роль граждан в государственном строительстве. Человек, гражданин, народ – таковы главные действующие лица, которыми и во имя которых создается конституционный строй [Цанн-кай-си Ф. В., С. 23-24.].

Приоритет человека перед государством позволяет осознать место человека в гражданском обществе. Это место не определяется государством, оно неотъемлемо принадлежит человеку и реализуется в меру его способностей и инициативы. Гражданское общество тем и отличается от общества тоталитарного типа, что оно развивается на основе саморегулирования, т.е. не нуждается в тотальной регламентации со стороны государства. Государство регулирует поведение человека только в определенной мере, так, чтобы не затронуть его свободу и обеспечить общественные интересы. Такое понимание соотношения человека, общества и государства подчеркивает гуманистическую сущность конституционного строя [Колесникова Н. А., Рябова Е. Л., С. 14]

Гуманистические основы конституционного строя проявляются прежде всего в том, что государство создано для человека, а не человек для государства, что государство решительно отмежевывается от тоталитарного подхода в регулировании общественных отношений, когда нивелируется конкретная личность и перекрываются многие возможности к раскрытию ее потенциала, а человек рассматривается лишь как «винтик» государственного механизма.

Гуманистические идеи не сразу утвердились в обществе. В ходе развития человеческой цивилизации постепенно: «...большинство людей стали, в итоге, сознательно практиковать идеи гуманизма, ...это мировоззрение ничего не изобретало и ни к чему не призывало. Самое большее – оно указывало на уже существующие принципы и ценности, которые фактически были общепризнанными и которые надо было только прояснять, развивать и укреплять». [Борзенко И. М., Кувакин В. А., Кудишина А. А. С. 4].

Гуманизм конституционного строя проявляется также в такой категории, как суверенитет народа. Статья 3 Конституции России гласит, что многонациональный народ является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации. Он осуществляет власть

непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. А высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Поэтому суверенитет народа – основа власти, ее источник, а воля народа, выраженная в предусмотренных конституцией формах, – базис демократического государства.

По существу, именно в главе 1 Конституции формулируется гуманистическая направленность конституционного строя, содержатся гарантии от этатизма, т.е. установления тотального государственного контроля за общественной жизнью. Принципы организации государства закрепляются здесь в общей форме, а конкретно раскрываются в последующих главах Основного закона. Поэтому некоторые положения как бы гарантированы дважды (федерализм, разделение властей и некоторые другие).

Еще 30 лет назад государство, также декларируя приоритетность прав и свобод человека и гражданина в СССР, на деле не только не считало себя обязанным охранять их, но и ущемляло их во имя «высших» идеологических целей. Главная цель жизни человека определялась как служение государству и обществу, что канализировало поведение личности.

### **1. Социальное государство: понятие и типология.**

Фактически изменения, внесенные в Конституцию России, детализированные в законодательной базе будут объективно способствовать усилению результативности государственной социальной политики в целях реализации в стране в более полной мере социальной функции государства, наполнению новым содержанием понятия «социальное государство».

При научном изучении структуры социальной политики государства применяются различные подходы к типологизации социально-политических процессов. Наиболее распространенными из них являются:

1. Территориально-государственный тип социальной политики, включающий в себя федеральный, региональный (субъектовый), муниципальный уровни. Деятельность центральной власти государства в сфере социальной политики определяет условия ее реализации на других уровнях, которые определяются обычно конституционными нормами, законами, программами развития. Именно на данном уровне определяются социальные минимумы и стандарты всего государства, на базе которых создаются основы социальной политики его территориальных субъектов.

Важнейшим обстоятельством для данного типа социальной политики являются размеры государства, географическое положение и климатические условия, численность и социально-культурные и конфессиональные особенности, традиции населения той или иной территории.

Региональный уровень социальной политики учитывает потребности населения конкретной территории и руководствуется законодательством как центральным, так и законодательством самого территориального субъекта государства. При этом, если законодательное регулирование данной сферы находится в совместном ведении центра и субъекта, то субъект вправе принимать собственный законодательный акт, который не может ухудшить

социальное положение индивидумов, классов, социальных слоев и групп населения. Он может только вводить дополнительные льготы, то есть улучшить их социальное положение.

Различие в экономическом положении и потенциале территорий, а также исторически сложившиеся традиции и обычаи регионов накладывают отпечаток на уровень социальной поддержки населения на уровне самого субъекта. Другими словами, в каждом конкретном случае региональными властями, наряду с безусловным исполнением общегосударственных правовых основ социальной политики, применяются и специфические меры социальной политики на собственном уровне.

В наибольшей степени интересам и потребностям людей должна отвечать социальная политика на муниципальном уровне. Но на деле порой происходит обратное. Например, в Российской Федерации, где еще в середине девяностых годов прошлого века было нормативно закреплено, что местное самоуправление «создает условия для обеспечения жизненных интересов населения и проводит мероприятия по его социальной защите»<sup>1</sup>. Но на практике из-за нехватки материальных ресурсов эти положения муниципалитетами в большинстве случаев не реализуются в необходимых форматах.

Поэтому эффективность социальной политики государства напрямую зависит от слаженных действий всех уровней власти при обязательном учете и понимании положения о том, что успешность социальной политики возможна только при ее комплексном характере.

2. Сферный тип социальной политики [Холостова Е. И., С.35-37]. Так обозначает ряд исследователей следующий тип, исходя из иной структуры социальной политики. Данный подход охватывает всю жизнедеятельность общества и социальную функцию государства, которую реализовывают органы власти всех уровней, занимающиеся как внутренне схожими, так и различными видами деятельности, но объединенные задачей реализации социальной политики, управляемые целым рядом руководящих органов, а также те органы власти, которые не относятся к социальной сфере, но их деятельность также имеет весомое значение в рамках социального развития государства.

В состав сферного типа социальной политики входят элементы политики в сферах: социально-трудовых отношений, области населения, экологии, в областях охраны здоровья, образования, культуры, жилищная политика (например, многие государства предоставляют малообеспеченным гражданам социального, муниципального жилья).

3. Демографический тип социальной политики основывается на подходе деления населения в соответствии с действующим законодательством на особые группы. Объектом такой социальной политики являются наиболее нуждающиеся в помощи категории граждан. То есть в этой плоскости мы можем говорить о

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ № 1251 от 27.12.1995. «О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» (с изм. и доп.) // СЗ РФ, 1996, № 2. Ст. 121; Указ Президента РФ № 803 от 03.06.1996. «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» // СЗ РФ, 1996, № 23. Ст. 2756.

социальной политике в отношении пожилых людей (пенсионеров), ветеранов войны и труда (людей, заслуживших дополнительные социальные льготы своим ратным и мирным трудом), женщин и мужчин (гендерная составляющая), детей и подростков (возрастной показатель). Особый социальный статус всегда имеют инвалиды, которые имеют специальное бюджетное финансирование и регулярное выделение средств для жизнеобеспечения, поскольку не все из них могут самостоятельно полноценно трудиться. При этом в данную категорию могут быть отнесены все вышеперечисленные демографические группы.

Государство приобретает новые качества для выполнения через социальную политику своей социальной функции в результате принятия актуальных правовых норм. Чтобы противостоять конъюнктурным веяниям социальное законодательство большинства государств мира обычно во многом более консервативно, чем остальные виды законодательства.

По мере развития государств, особенно в условиях смены политического режима и, соответственно, изменения правовых норм социальной политики, менялся и уровень развития социальной функции государства. Близким понятием «социальной политики» является понятие «социальное государство». Синонимичными понятиями в других государствах являются: «государство всеобщего благосостояния», «государство всеобщего благоденствия», «государство-покровитель» или «государство-защитник». Юридические словари тождественно формулируют данное понятие и звучит оно примерно следующим образом: «Социальное государство – это модель государства, политика которого направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся»<sup>2</sup>. Впервые это понятие использовал Лоренц фон Штейн в 1850 году. Он включил в перечень функций государства поддержку абсолютного равенства прав для различных классов, для отдельной личности и считал обязанностью государства способствование «экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, так как развитие одного выступает условием развития другого» [Евстратов А. Э., С. 48-50].

Несомненно, что основой, фундаментом социального государства является гражданское общество и соблюдение принципов правового государства, когда закон является равным для всех членов общества. Сущность его заключается в исполняемости законов и законопослушании граждан, а также в достоинстве людей, способности их отстаивать права личности.

Взяв за основу определение понятия «социальное государство» доктора юридических наук Людмилы Александровны Морозовой [Морозова Л. А., С. 94], мы, с учетом темы проведенного исследования, сформулировали следующее определение данного понятия: «Социальное государство – это тип развитого государства, в котором социальная функция является приоритетной среди

---

<sup>2</sup>См.: Большой юридический словарь / [В. А. Белов и др.]; Под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. 2. изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2003. 703 с.

других функций государства и обеспечивает посредством социальной политики высокий уровень социальной защищенности жителей страны, регулируя вопросы политической, экономической, социальной и иных сфер жизни общества, тем самым способствуя установлению в ней принципов социальной справедливости и солидарности, гармонизации целей и отношений между обществом и государством».

Как отмечают ученые, «...термин «социальное государство» чаще всего употребляется по отношению к таким европейским странам, как Швеция, Германия, Дания, но у всех современных государств есть те или иные признаки социального. Даже там, где социально-экономический либерализм имеет глубокие корни, ...проводится целенаправленная государственная социальная политика» [Куракин А. В., Полукаров А. В. С.121].

Часть ученых считает, что концепция социального государства утвердилась в Западной Европе, США, Канаде, Австралии как результат Второй мировой войны и как разочарование в либеральной теории социального развития [Евстратов А. Э., С. 113-116]. Соглашаясь с подобной точкой зрения мы, тем не менее, считаем, что основное влияние на формирование данной концепции оказала Октябрьская социалистическая революция в России и начало коренного преобразования всех сфер жизни советского государства и общества под влиянием идей социализма и коммунистического учения.

Обобщив многочисленные определения социалистического строя мы считаем, что социализм (от лат. *socialis* – «общественный») – это общественная система и политическая идеология, при которой государство под властью трудящихся (диктатура пролетариата, а затем – общенародное государство) в значительной степени контролирует экономику через обобществление (национализацию) средств производства, а своей целью провозглашает отсутствие эксплуатации человека человеком и социального угнетения, социальное равенство и справедливость при распределении материальных и духовных благ.

Основными параметрами социального государства в современной науке считаются развитые системы услуг и социальных служб для всех групп населения, страховых социальных отчислений и высокий уровень налогов, а также правовая система, «...где осуществлено разделение властей, четкая реализация функций каждой ветви власти; отработана нормативно-правовая база социальной работы, взаимодействие государственных органов, гражданского общества и частных инициатив» [Холостова Е. И., С. 10].

Ряд зарубежных и российских авторов, такие, например, как: Асланова С.Х., Байкин И. А.; Бейдина Т. Е., Грин Д., Клишас А. А., Мишель А., Морозов В. Е., Ходусов и ряд других выделяют три типа социального государства, что напрямую связано с различиями в реализации социальной функции государства через механизмы социальной политики с учетом идеологии, модели экономического развития и финансового обеспечения: консервативное, социал-демократическое и либеральное.

В консервативном типе социального государства, который ряд авторов именует корпоративным, только государство гарантирует социальное обеспечение, которое финансируется посредством специально созданных страховых фондов. Выделяются особые социальные группы, которые осуществляют важную для государства деятельность и финансируются из государственного бюджета (например, государственная гражданская и военная служба) часто обеспечиваются дополнительными льготами в области охраны здоровья, пенсионного обеспечения и т.п.

Правовой основой социал-демократического социального государства являются закрепленные нормы по равному социальному обеспечению жителей страны при полной занятости трудоспособного населения. Но эта система очень дорогостоящая и потому восполняется высоким уровнем налогообложения и/или двухуровневой системой, когда минимальный уровень благосостояния гарантирует государство, а дополнительные выплаты (например, инвалидам, ветеранам и т.п.) из страховых фондов.

В либеральном типе (или ограниченное) социального государства который в отдельных научных исследованиях может называться ограниченным, через бюджет выделяются пособия малоимущим социальным группам. При этом государство через законодательство внедряет строгие правила включения человека в данные группы, закрепляет небольшие размеры пособий и занимается переобучением (курсы повышения квалификации и переквалификации) и трудоустройством таких людей.

Именно в зависимости от типа социального государства зависит уровни обеспечения в обществе социальной справедливости, формирования благоприятной жизненной среды, минимизации социального неравенства, предоставления каждому гражданину средств существования, поддержания гражданского мира и согласия в государстве и обществе.

В каждом из вышеперечисленных типов социального государства есть опыт приемлемый для использования в Российской Федерации при реализации социальной функции через механизмы социальной политики.

Таким образом, социальная политика выступает как механизм реализации социальной функции государства и решает вопросы смягчения противоречий между участниками экономических отношений и предотвращение социальных конфликтов.

Социальная функция государства приобретают исключительную актуальность в современных условиях господства в большинстве стран мира рыночных отношений. При этом в высокоразвитых странах все в большей степени экономические проблемы решаются реализацией принципа саморегулирования с использованием финансовых механизмов.

В отечественных правовых исследованиях, по сравнению с зарубежной наукой, сравнительно поздно обратились к подробному изучению темы социальной политики как специальному предмету научного рассмотрения. Поэтому существуют различные определения данного понятия, его составных элементов, типологии и т. п.



Целью общественного развития, несомненно, является само общество. Социальная политика современного государства, направлена на повышение уровня социальной защищенности отдельных классов, социальных слоев и групп, а в конечном счете это приводит к росту степени экономической и духовной свободы, а также саморазвитию личности. При этом необходимо иметь ввиду, что инвестиции в социальную политику, в конечном счете, являются наиболее оправданными вложениями общественного богатства в развитие человеческого потенциала.

Основные цели социальной политики коррелируются с целями реализации социальной функции государства. Этими целями на современном этапе являются сохранение физического и духовного потенциала государства, формирование мотивации к трудовой деятельности, формирование правовых предпосылок для реализации гражданами, и общественными группами своих потребностей и интересов, забота о постоянном повышении размеров финансовых средств на реализацию данной политики.

## **2. Конституция (Основной закон) Российской Федерации, ее совершенствование и усиление гуманистических принципов**

Российская Конституция была принята в 1993 году в крайне тяжелое и сложное для страны время. Было очень важно, что Конституция определила путь и приоритеты развития России как сильного, демократического и правового государства, которое утверждает и защищает права и свободы человека и гражданина, защищает национальный суверенитет и общественное согласие, ставит в качестве базового принцип социального государства, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Сегодня очевидно, насколько большое значение имело всенародное голосование за принятие Конституции в конце 1993 года. Насколько большую роль это сыграло в стабилизации обстановки в стране, преодолении тяжелого политического кризиса и сохранении территориальной целостности государства. Как нормы и принципы нового Основного закона страны способствовали последующему укреплению и социально-экономическому восстановлению России, создавали условия для её стабильного развития.

Да, многие конституционные принципы удалось реализовать далеко не сразу. В 90-е годы ряд принципиальных положений Конституции оставались скорее декларациями и намерениями. Но принципиально важно, что они были зафиксированы в Основном законе страны. И это во многом позволило затем начать возродить страну, восстанавливать силу и единство государства и общества, социальную справедливость.

Отношения к новой Конституции в стране было в то время неоднозначным. Необходимо отметить, что ее на референдуме 1993 года население Республики Башкортостан, как и ряда других субъектов Российской Федерации, не поддержало. Так, в Башкортостане более 60% избирателей в то время проголосовало против.

Была проделана значительная работа для того, чтобы конституционные блага и ценности вошли в практику жизнедеятельности каждого нашего

гражданина. И результаты голосования во многом явились следствием успеха проделанной нами работы. Результаты общероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации на территории Республики Башкортостан говорят сами за себя. При явке более 90 процентов, за принятие поправок отдали голоса 88,68% участвовавших в голосовании граждан. Это очень высокий результат.

Изменения, внесенные в Конституцию Российской Федерации, Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» можно разделить на три группы:

1. Поправки, которые конституционно закрепляют важнейшие принципы основ общества и государства и ценностные ориентиры, определяющие смысл и приоритеты функционирования государства.

2. Поправки, касающиеся вопросов трудовых отношений и установления дополнительных социальных гарантий, а также закрепления основных направлений государственной социальной, экономической, культурной политики.

3. Поправки, регулирующие вопросы организации и функционирования публичной власти.

Рассмотрим внесенные изменения подробнее в спектре развития гуманистических начал Основного закона и развития социального государства.

Во-первых, в соответствии с новой статьей 67.1 Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство (ч. 2 ст. 67.1). Кроме того, Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается (ч. 3 ст. 67.1).

Во-вторых, дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ч. 3 ст. 67.1 Конституции).

Здесь же следует упомянуть новый пункт «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции России, в соответствии с которым в совместном ведении Федерации и её субъектов находятся защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Кроме того, в соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 114 Правительство Российской Федерации «обеспечивает проведение в Российской

Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области сохранения традиционных семейных ценностей».

В-третьих, провозглашено, что культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством (часть 4 статья 68 Конституции). А согласно новой редакции пункта 1 статьи 68 государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации. При этом государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия (часть 2 статья 69). И в соответствии с частью 3 статьи 69 Конституции Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

В-четвертых, новым пунктом «е<sup>1</sup>» части 1 статьи 114 Правительство Российской Федерации осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики».

В-пятых, статья 75 Конституции дополнена нормами, посвященными основам социальной политики государства, которое уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. Согласно новой статье 75.1 Конституции в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

В-шестых, в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

В-седьмых, в Российской Федерации, в соответствии с конституционными изменениями, гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

В-восьмых, статьи 71 и 72 Конституции России, устанавливающая перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, также существенно дополнена. В этот перечень дополнительно включены сельское хозяйство и вопросы молодежной политики. Согласно новой редакции пункта «е» статьи 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации

находится установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования. В совместном ведении Российской Федерации и её субъектов находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; сохранение и укрепление общественного здоровья; создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение (пункт «ж» часть 1 статья 72). Кроме того, в пункт «ж» ч. 1 ст. 72 включена развёрнутая формулировка вопросов здравоохранения, координация которых отнесена к совместному ведению. Теперь в тексте основного закона прямо указывается, что они включают обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, причём этот перечень не является исчерпывающим.

В отдельный пункт «ж.1» выделены вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях. Здесь же говорится о защите института брака как союза мужчины и женщины. Значение данной нормы в системе конституционно-правового регулирования, безусловно, выходит за пределы проблематики разграничения предметов ведения. По сути дела, она определяет одну из базовых мировоззренческих ценностей, лежащих в основе нашего общества и государства – традиционную семью.

А органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 132) в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Кроме того, в новой редакции Конституции России есть группа поправок, затрагивающая также гуманистические начала в деятельности государства, регулирующие вопросы организации и функционирования публичной власти.

Нормы, определяющие важнейшие направления и цели социально-экономической, культурной, экологической политики государства, устанавливающие дополнительные социальные гарантии и обязательства государства перед гражданами, включены, прежде всего, в статью 114 Конституции России, определяющую полномочия федерального Правительства, к которым относятся:

- обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;

- обеспечение государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала;

- обеспечение функционирования системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальной интеграции без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;

- осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики;

- осуществление мер по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;

- содействие развитию предпринимательства и частной инициативы;

- обеспечение реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

- создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

Изменения, внесенные в главу 8 «Местное самоуправление», носят концептуальный характер, поскольку при разработке проекта Конституции Российской Федерации в 1993 году была принята за основу концепция самостоятельности местного самоуправления, особой природы местной власти, отличной от власти государственной (в статье 12 главы 1 «Основы конституционного строя» был закреплен базовый принцип: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти). В реальности разорвать единую систему управления, в течение многих десятилетий строившуюся и функционировавшую на основе принципа демократического централизма, было невозможно. В связи с этим в части 2 статьи 132 Конституции России 1993 года было закреплено положение, по которому органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. На практике же в процессе взаимодействия постоянно возникали проблемы из-за необходимости сочетать интересы с одной стороны эффективного управления и с другой – самостоятельность местной власти.

В новой редакции российской Конституции преодолевается это противоречие. Принципиальное значение в этой связи имеет новое понятие «публичная власть». Не случайно оно вынесено и в название закона, вносящего поправки. В соответствии с новой частью 3 статьи 132 органы местного

самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Согласно новому пункту 1.1 статьи 131 органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом. Кроме того, в статьи 131 и 132 внесены также следующие изменения:

- включено понятие «муниципальное образование»;
- добавлена норма о возможности установления на отдельных территориях, в том числе в городах федерального значения и административных центрах (столицах) субъектов федерации, особенностей осуществления публичной власти;
- органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи (подчеркнем, что это единственный из предметов ведения местного самоуправления, удостоившийся отдельного упоминания в Конституции).

### **3. Совершенствование двухуровневого законодательства Российской Федерации в связи с изменениями Основного закона государства**

Как отмечают сегодня многие эксперты, изменения Конституции вызывают необходимость принятия от 90 до 100 федеральных законов. Порядка 150 постановлений правительства России потребует корректировки.

В конце октября 2020 года Председатель Государственной Думы России В. В. Володин заявил, что на рассмотрении Госдумы находится 20 законопроектов во исполнение новых положений Конституции, два законопроекта уже прошли второе чтение и семь законопроектов рассмотрены в первом чтении. Четырнадцать из них – это законодательные инициативы Президента. Данный блок законопроектов находится на приоритетном рассмотрении и касается повышения стандартов жизни граждан, их прав и защиты, повышения эффективности власти<sup>3</sup>.

Также необходимо будет внести поправки в региональные конституции (уставы) (около 650), а также кодексы и законы субъектов Федерации.

В уставах (конституциях) практически всех субъектов Российской Федерации значительное внимание обращено на реализацию их социальной функции. Как считают исследователи М. М. Ширяев и Н. М. Михалева (и мы соглашаемся с этим мнением) «можно констатировать определенное разнообразие в названии этих глав (разделов), но их содержание однородно и приближено к тексту Конституции Российской Федерации, ... в региональных основных законах воспроизводятся социально-экономические права и свободы личности, гарантии этих прав, запрет на их ограничение» [Шериев М. М., С. 124].

---

<sup>3</sup> Володин рассказал о работе над конституционными законопроектами // URL: <https://regnum.ru/news/polit/3096366.html>

Рассмотрим эти нормы, содержащихся в конституциях национально-территориальных и уставах административно-территориальных образований Федерации.

Исследователь Н. А. Михалева совершенно обоснованно отмечает, что одной из основ конституционного строя России и ее субъектов является социальный характер государственности [Михалева Н. А., С. 111-112]. Например, в соответствии с Уставом Ивановской области государство поддерживает «социальное спокойствие в обществе, проводит правильную национальную политику, запрещает пропаганду социального неравенства, превосходства каких-либо социальных слоев или групп»<sup>4</sup>.

Так, в статье 11 Конституции Республики Башкортостан констатируется: «Республика Башкортостан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» и сказано, что в республике «охраняются труд и здоровье людей; обеспечивается гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан; развивается система социальных служб; устанавливаются республиканские пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.»<sup>5</sup>.

Подобные конституционные нормы наличествуют также в Конституциях республик Адыгея (пункт 1 статьи 15), Дагестан (преамбула и статья 13), Татарстан (статья 11) и некоторых других национально-территориальных субъектах Федерации. Например, Конституция Республики Мордовия определила не только фундамент и гарантии социальных основ, но и направления деятельности по реализации социальной функции. В соответствии со статьей 5 Конституции Мордовии, социальная политика в республике направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются иные гарантии социальной защиты<sup>6</sup>.

Подобные нормы мы встречаем и в других региональных конституционных актах, а обеспечение конституционных (уставных) прав зиждется на соблюдении и защите органами публичной власти принципов равноправия, безопасности и социальной справедливости. Основной закон каждого региона гарантирует социальное обеспечение людей пенсионного возраста, в случаях наступления нетрудоспособности, потери кормильца, в связи с воспитанием детей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным и

---

<sup>4</sup> Закон Ивановской области № 20-ОЗ от 18 февраля 2009 г. (ред. от 26.06.2012) «Устав Ивановской области» // Ивановская газета. № 28(4395).19.02.2009.

<sup>5</sup> Конституция Республики Башкортостан (введена в действие Законом Республики Башкортостан № ВС-22/16 от 24 декабря 1993 г.) // URL: <https://pravitelstvorb.ru/ba/region/constitution.php>

<sup>6</sup> Конституция Республики Мордовия (принята Конституционным Собранием Республики Мордовия 21.09.1995) // Известия Мордовии. № 180. 22 сентября 1995.

региональным социальным правом. Человеку гарантируется прожиточный минимум, отдельным категориям населения предоставляются налоговые, коммунальные, медицинские и иные льготы. Органами власти поощряется жилищное строительство, создаются условия для реализации права на жилище отдельным категориям малоимущих, которым, в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства, предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных и муниципальных фондов в соответствии с установленными нормами.

Но все же, хотя и не часто, специфика в реализации социальной функции в уставах (конституциях) субъектов Федерации находит свое отражение. Например, в пункте 2 статьи 30 Устава Камчатского края и в пункте 1 статьи 4 Конституции Республики Бурятия содержатся гарантии обеспечения прав и интересов коренных малочисленных народов. В Основном законе Бурятии также гарантируется обеспечение свободного развития наций и национальных групп, проживающих на ее территории, создание условия для сохранения и развития ими своих традиций и обычаев (пункт 2 статьи 4)<sup>7</sup>.

В Республике Татарстан, например, наряду с предоставлением субсидий малообеспеченной части населения, предусмотрены меры социальной поддержки в виде льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, предоставляемые на основании действующего республиканского законодательства (среднемесячный размер на 1 человека – свыше 500 рублей). Так, на 1 января 2019 года в Татарстане такими льготами пользовалось более 800 тысяч человек, на предоставление которых потребовалось почти 5 миллиардов рублей.

Теперь рассмотрим правовую реализацию гуманистической составляющей на конкретном примере – деятельности органов публичной власти в Республике Башкортостан. Так, за период 2019 года в деятельности регионального парламента – Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан – значительное место заняли вопросы социальной направленности и способствующие повышению качества жизни населения, обеспечению его прав и законных интересов. Из 158 принятых за год законов почти 50 % затрагивали правовое регулирование развитие социальной сферы, хотя подавляющее большинство из них касалось внесения изменений в действующие правовые акты в связи с изменениями федерального законодательства.

Но поскольку не все вопросы правового характера можно урегулировать на уровне субъекта Федерации, парламент республики активно реализует право законодательной инициативы на федеральном уровне. В течение года Государственное Собрание направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 13 проектов федеральных законов и на предварительную экспертизу в Совет законодателей Российской Федерации при

<sup>7</sup> Устав Камчатского края № 141 от 04.12.2008 (принят Постановлением Законодательного Собрания Камчатского края № 326 от 14.11.2008) // Официальные Ведомости. № 199-200. 11.12.2008; Конституция Республики Бурятия (принята Верховным Советом РБ 22.02.1994). // Бурятия. № 43. 09.03.1994.



Федеральном Собрании Российской Федерации более 20 законодательных инициатив. Государственное Собрание с 2015 года занимает первое место среди парламентов субъектов Федерации по числу внесенных федеральных законопроектов, которые обрели силу закона<sup>8</sup>.

Наряду с этим, в Республике Башкортостан уже начали проводить экспертную оценку соответствия собственного законодательства новеллам Конституции России. Как отметил председатель комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Павел Владимирович Крашенинников на расширенном заседании совета руководителей фракции партии «Единая Россия» в июле 2020 года – для претворения поправок в жизнь нам необходима «слаженная работа всей системы публичной власти».

На ноябрь 2020 года проводятся подготовительные работы по подготовке пакета из 8 проектов о внесении изменений в ряд законов Республики Башкортостан. Все они будут внесены после принятия изменений в соответствующие федеральные законы. Среди них:

- проект Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» (в части регулирования вопросов организации местного самоуправления);

- проект Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» (об уточнении механизма наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями).

- проект Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан» (об организации и осуществлении публичной власти; о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность Главы Республики Башкортостан; о системе судебной власти и требованиях, предъявляемых к кандидату на должность судьи; о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями).

Таким образом, функционирование двухуровневой системы законотворчества в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) придает своеобразие процессу реализации социальной функции государства с учетом национальных, конфессиональных, культурных особенностей каждого субъекта Российской Федерации. Поэтому в регионах направления социальной политики порой различаются в силу их особенностей. Законотворчество субъектов Российской Федерации с учетом внесенных в Конституцию России изменений фактически реализовывает положение о том,

---

<sup>8</sup> Доклад о состоянии законодательства Республики Башкортостан в 2019 году // URL: <http://gsrb.ru/ru/materials/Doklady/index.php>

что социальная сфера – одно из важных, приоритетных направлений совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Логика законотворчества говорит о нецелесообразности опережающей законопроектной работы субъектов. Поэтому парламенты, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с нетерпением ждут изменений федерального законодательства с тем, чтобы начать масштабную работу на региональном уровне по внесению изменений в собственные законодательные базы.

Задача регионов – максимально быстро и качественно обеспечить единство правового пространства Российской Федерации. Необходимо задействовать все имеющиеся ресурсы и использовать инструментарий для связей с общественностью. Во многих регионах уже созданы коллегиальные органы с привлечением представителей органов власти, экспертного сообщества, которые будут рассматривать законопроекты.

Новая российская государственность радикально меняет отношения личности и государства. Не человек создан для государства, а государство для человека – таков теперь главный принцип отношений. В этом состоит гуманистическая сущность Конституции и всего нового конституционного права России.

#### *Список литературы*

1. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. 2019. № 9. С. 511–514.
2. Байкин И. А. К вопросу о понятиях «социальная справедливость», «социальная защищенность», «социальная незащищенность» // Вестник МГТУ Станкин. 2018. № 2. С. 26–30.
3. Бейдина Т. Е. Новые подходы к социальной политике в США // Вестник Забайкальского государственного университета. 2017. Т. 23. № 6. С. 63–73.
4. Большой юридический словарь / [В. А. Белов и др.]; Под ред. А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. 2. изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2003. 703 с.
5. Борзенко И. М., Кувакин В. А., Кудишина А. А. Основы современного гуманизма. / Под ред. В. А. Кувакина и А. Г. Круглова. М.: Российское гуманистическое общество, 2002. 350 с.
6. Грин Д. Возвращение в гражданское общество. Социальное обеспечение без участия государства. М.: Новое издательство, 2018. 547 с.
7. Доклад о состоянии законодательства Республики Башкортостан в 2019 году // URL: <http://gsrb.ru/ru/materials/Doklady/index.php>
8. Евстратов А. Э. Генезис идеи социального государства: Историко-теоретические проблемы. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Омск, 2005. 234 с.
9. Клишас А. А. Социальное государство [Текст]: монография / А. А. Клишас. М.: Международные отношения, 2017. 269 с.
10. Колесникова Н.А., Рябова Е.Л. Гражданское общество в современной России М.: Международный издательский центр «Этносоциум», 2016. 266 с.
11. Куракин А. В., Полукаров А. В. Государство и его социальная функция // Административное и муниципальное право. № 2 (98). 2016. С. 120-123.
12. Михалева Н. А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). М.: ЮРКОМ-ПАНИ, 2010. 366 с.

13. Мишель А. Идея государства. Критический очерк истории социальных и политических теорий во Франции со времени революции. М.: Типография М. И. Акинфиева и И. В. Леонтьева, 2018. 600 с.
14. Морозов В.Е. Рыночная экономика и ее социальная направленность // Политическая наука. 2019. № 4. С. 51-68.
15. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности. М.: «Новый Юрист», 2008. 254 с.
16. Оноприенко В.И. Экономика гуманизма: индикаторы, факторы, энергетика системы. М.: Издательство «Палеотип», 2004. 32 с.
17. Терехихин В.М. Владимир Путин. Главное для нас – это люди. Электронное издание / Сост. Сыктывкар, 2019. <https://cloud.mail.ru/public/4maN/2XbGQZvAC>
18. Терехихин В.М. Государственная гуманитарная политика (антропологика): пролегомены к проектированию концепции // Вестник КРАГСиУ. Серия «Теория и практика управления». 2015. № 14 (19). С. 131-138
19. Ходусов А.А. Проблемы социальной политики в условиях рыночной экономике // Вестник Московского государственного областного университета. 2017. № 4. С. 100-107.
20. Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2008. 216 с.
21. Холостова Е.И. Социальная политика. М.: Инфра-М, 2001. 202 с.
22. Цанн-кай-си Ф. В. Философия истории. История в гуманистическом измерении. Владимир: Росс. гуманист. общ-во, 2012. 330 с.
23. Шериев М.М. О проблемах регулирования и реализации социальной функции конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Журн. «Евразийское научное объединение». № 2(24). 2017. С. 122-125.

***References:***

1. Aslanova S. Kh. Modern problems of social policy of the state and ways to improve them // Young scientist. 2019.No. 9. pp. 511–514.
2. Baikin IA On the issue of the concepts of "social justice", "social security", "social insecurity" // Vestnik MGTU Stankin. 2018. No. 2. pp. 26-30.
3. Beidina TE New approaches to social policy in the United States // Bulletin of the Trans-Baikal State University. 2017. T. 23. No. 6. pp. 63-73;
4. Big legal dictionary / [V. A. Belov and others]; Ed. A. Ya. Sukhareva, V. E. Krutskikh. 2nd ed., Rev. and add. Moscow: INFRA-M, 2003. 703 p.
5. Borzenko IM, Kuvakin VA, Kudishina AA Fundamentals of modern humanism. / Ed. V.A. Kuvakin and A.G. Kruglova. Moscow: Russian humanistic society, 2002. 350 p.
6. Green D. Return to civil society. Social security without state participation. Moscow: New publishing house, 2018. 547 p.
7. Report on the state of legislation of the Republic of Bashkortostan in 2019 // URL: <http://gsrb.ru/ru/materials/Doklady/index.php>
8. Evstratov AE Genesis of the idea of a social state: Historical and theoretical problems. Dis. ... Cand. jurid. Sciences: 12.00.01. Omsk, 2005. 234 p.
9. Klishas A. A. Welfare state [Text]: monograph / A. A. Klishas. Moscow: International Relations, 2017. 269 p.
10. Kolesnikova N.A., Ryabova E.L. Civil society in modern Russia Moscow: Ethnosocium International Publishing Center, 2016. 266 p.
11. Kurakin A.V., Polukarov A. V. State and its social function // Administrative and municipal law. No. 2 (98). 2016. pp. 120-123.
12. Mikhaleva N.A. Constitutions and statutes of the constituent entities of the Russian Federation (comparative legal research). M.: YURKOM-PANI, 2010. 366 p.

13. Michel A. The idea of the state. A critical sketch of the history of social and political theories in France since the revolution. Moscow: Printing house M.I. Akinfiyev and I.V. Leontyev, 2018. 600 p.
14. Morozov V.E. Market economy and its social orientation // Political science. 2019. No.4. pp. 51-68.
15. Morozova L.A. Problems of modern Russian statehood. M.: "New Yurist", 2008.254 p.
16. Onoprienko V.I. Economics of humanism: indicators, factors, system energy. M.: Publishing house "Paleotype", 2004. 32 p.
17. Terebikhin V.M. Vladimir Putin. The main thing for us is people. Electronic publication / Comp. Syktyvkar, 2019.<https://cloud.mail.ru/public/4maN/2XbGQZvAC>
18. Terebikhin V.M. State humanitarian policy (anthropopolitics): prolegomena to the design of the concept // Bulletin of KRAGSiU. Series "Management theory and practice". 2015. No. 14 (19). pp. 131-138
19. Khodusov A.A. Problems of social policy in a market economy // Bulletin of the Moscow State Regional University. 2017. No. 4. pp. 100-107.
20. Kholostova E.I. Social policy and social work. M.: Publishing and trade corporation "Dashkov and Ko", 2008. 216 p.
21. Kholostova E.I. Social policy. M.: Infra-M, 2001.202 p.
22. Tsann-kai-si FV Philosophy of history. History in a humanistic dimension. Vladimir: Ross. humanist. Society, 2012. 330 p.
23. Sheriev MM On the problems of regulation and implementation of the social function of constitutions and statutes of the subjects of the Russian Federation. Journal. "Eurasian Scientific Association". No. 2 (24). 2017. pp. 122-125.

### *Сведения об авторе*

**Толкачев Константин Борисович**, доктор юридических наук, профессор, Председатель Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, заслуженный юрист Российской Федерации и Республики Башкортостан, почетный сотрудник МВД России. 450008, г.Уфа, ул. Заки Валиди, 46, e-mail: [gs@rb.ru](mailto:gs@rb.ru), факс: +7 (347) 218-31-00.

### *Author's personal details*

**Tolkachev Konstantin Borisovich**, Doctor of Law, Professor, Chairman of the State Assembly - Kurultai of the Republic of Bashkortostan, Honored Lawyer of the Russian Federation and the Republic of Bashkortostan, Honorary Officer of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 450008, Ufa, st. Zaki Validi, 46, e-mail: [gs@rb.ru](mailto:gs@rb.ru), fax: +7 (347) 218-31-00.

© Толкачев К.Б.