

DOI 10.47309/2713-2358\_2020\_2\_32

JEL P36, P46

УДК 338.22

## РОЛЬ УНИВЕРСАЛЬНОГО БАЗОВОГО ДОХОДА В СМЯГЧЕНИИ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

### THE ROLE OF UNIVERSAL BASIC INCOME IN MITIGATING THE NEGATIVE EFFECTS OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY

**Ибрагимова Зульфия Фануровна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры инновационной экономики, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Уфа, Россия

**Ibragimova Zulfiya Fanurovna**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Innovative Economics, Bashkir State University, Ufa, Russia

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению универсального базового дохода как инструмента смягчения отрицательных последствий цифровой экономики. Подробно проанализирован зарубежный опыт реализации пилотных программ ввода универсального базового дохода. Обосновывается необходимость постепенного перехода к выплатам базового дохода в условиях бурного развития искусственного интеллекта и робототехники.

**Abstract.** The article deals with the universal basic income as a tool to mitigate the negative consequences of the digital economy. Foreign experience in implementing pilot programs for introducing universal basic income is analyzed in detail. The necessity of gradual transition to basic income payments in the conditions of rapid development of artificial intelligence and robotics is justified.

**Ключевые слова:** универсальный базовый доход, социальные пособия, ежемесячные выплаты, цифровизация экономики.

**Keywords:** universal basic income, social benefits, monthly payments, digitalization of the economy.

Немногие идеи социальной политики сегодня так же популярны, как универсальный базовый доход (Universal Basic Income, UBI). Концепция UBI основана на идее о том, что справедливое общество должно гарантировать каждому человеку минимальный доход, на который он может рассчитывать и который обеспечивает необходимую материальную основу для жизни с доступом к основным благам и достойной жизнью. UBI является безусловным и универсальным: он требует, чтобы каждый человек имел право на базовый доход для удовлетворения своих потребностей, просто в силу того, что он является гражданином [1].

Экономисты, социологи и политики видят в УВІ потенциальное решение проблемы безработицы, которую должны создать автоматизация и искусственный интеллект. Данный аргумент становится наиболее весомым в условиях технической и цифровой революции. Согласно прогнозам, технически возможно автоматизировать до 1/3 всех текущих рабочих мест в течение 20 лет в западных странах. Это может привести к тому, что большая доля работающего населения станет избыточной. Такого же мнения придерживается И. Маск [2], который утверждает, что робототехника в ближайшем будущем отнимет у большинства людей работу, поэтому универсальный доход — это единственное решение. Действительно, в таких условиях УВІ может стать своеобразным «парашютом», позволяющим индивидам наиболее безболезненно адаптироваться к новой реальности. Кроме того, цифровизация и развитие передовых технологий являются причиной расширения неравенства и бедности [3]. В ряде экспериментов доказано, что УВІ способствует сокращению бедности. Например, Намибийская программа «Основной доход» позволила снизить уровень бедности с 76% до начала испытания до 37% после одного года реализации [4].

Новые платформы, такие как eBay, Uber, Airbnb развивают цифровую экономику, но разрушают традиционные механизмы ведения бизнеса. Виртуальная компания позволяет нанимать рабочих из любых мест для конкретных проектов и задач на короткое время, что приводит к большей уязвимости сетевых работников и снижению их социальных гарантий [5]. УВІ также может использоваться в качестве потенциального инструмента решения проблем, вызванных ростом экономики свободного заработка, где работа сосредоточена вокруг краткосрочных проектов, а не на постоянной занятости на полный рабочий день.

На бизнес УВІ оказывает противоречивое влияние. С одной стороны, у работников будет гораздо больше возможностей для ведения переговоров со своими работодателями, поскольку УВІ позволит им отказаться от работы при невыгодных и несправедливых условиях. Это усилит конкуренцию за таланты между конкурирующими компаниями, заставляя их предлагать работникам большие льготы, начальную зарплату и более безопасные условия труда.

С другой стороны, эта возросшая конкуренция за труд снизит потребность в профсоюзах. Трудовые нормы будут ослаблены или аннулированы в массовом порядке. Например, правительства больше не будут отстаивать минимальную заработную плату, поскольку УВІ будет удовлетворять основные жизненные потребности каждого гражданина. В некоторых отраслях и регионах это позволит компаниям сократить расходы на заработную плату, рассматривая УВІ как государственную субсидию для заработной платы своих сотрудников.

На сегодняшний день наиболее острые споры вокруг УВІ сосредоточены вокруг его стоимости. Очевидно, что стоимость регулярных, безусловных денежных выплат всем физическим лицам во всей или части любой страны будет очень большой во всех случаях. Поэтому многие страны и регионы в рамках отдельных стран экспериментально реализовывают идею базового дохода. Так пилотные проекты были запущены во многих странах мира. Рассмотрим

результаты наиболее известных пилотных проектов и экспериментов.

Наиболее успешным признан опыт реализации UBI на Аляске. На основе конституционной поправки был создан Постоянный фонд под названием Alaska Permanent Fund Corporation (APFC) [6], на который приходится 25% сборов за аренду полезных ископаемых, роялти и выплаты доли в федеральных доходах от полезных ископаемых и премий, полученных государством. В настоящее время Конституция Аляски определяет использование этого фонда, в котором половина годового дохода распределяется по дивидендной программе. Оставшийся процент используется для амортизации убытков фонда, вызванных инфляцией. С созданием APFC в 1980 году была создана программа постоянных дивидендов Фонда, которая разрешала выплату равных дивидендов всем жителям штата. Эти дивиденды были впервые распределены 14 июня 1982 года с помощью чека в размере 1000 долларов США. Через год был введен период проживания, который был необходим для регистрации в программе. В то же время было решено, что преступники не будут иметь права на дивиденды. Самый крупный дивиденд в размере 3269 долларов был выплачен в 2008 году и включал единовременную премию в размере 1200 долларов для компенсации жителям высоких цен на топливо. В 2012 году дивиденды составили 878 долларов на человека. В настоящее время годовой дивиденд составляет 2000 долларов на душу населения и каждый год демонстрирует тенденцию к росту. Эта программа сыграла важную роль в превращении Аляски в один из Штатов с самым низким уровнем бедности и неравенства в доходах в Соединенных Штатах Америки. Хотя отдельные дивиденды были относительно невелики, общее влияние на экономику было значительным, поскольку в 2009 году покупательная способность жителей Аляски увеличилась на 900 миллионов долларов. Эти результаты были сопоставимы с созданием новой отрасли экономики или созданием 10 000 новых рабочих мест [7].

В Финляндии завершился эксперимент UBI который проводился в стране с 2017 года. Этой программой управляет Kela<sup>1</sup> (Social Insurance Institution of Finland) с целью сравнения эффективности безусловного базового дохода с социальными пособиями по безработице путем изучения показателей занятости в этих возрастных группах. В период с 2017 по 2018 год 2000 безработных в возрасте от 25 до 56 лет были выбраны для получения 13 440 евро в течение двух лет (560 в месяц) независимо от их экономического положения и от того, нашли ли они работу в эти два года. После завершения этого эксперимента были сделаны ряд выводов. Один из первых выводов относится к тому, что немногие участники нашли работу, что было одной из основных задач реализации этого дохода. С другой стороны, этот эксперимент показал, что у людей, получивших эту субсидию, произошло определенное повышение качества жизни, поскольку они стали счастливее и здоровее, чем другие безработные, которые не имели

---

<sup>1</sup> Институт социального страхования (SII), является государственным учреждением Финляндии, отвечающим за выплату пособий в рамках национальных программ социального обеспечения. Kela была основана в 1937 году для выплаты пенсий. В 1980 - х и 1990 - х годов, его роль была расширена для других областях, таких как детские пособия, пособия по безработице, пособия по болезни, медицинское страхование и финансовой помощи студентам.

гарантированного дохода в течение этих лет. Несмотря на то, что Финляндия не стала продлевать программу, подобные эксперименты проводятся и в других развитых странах.

В 2016 году в итальянском городе Ливорно был запущен пилотный проект UBI, благодаря которому 100 беднейших семей города получали по 500 евро в месяц. В январе 2017 года они расширили пилотный проект, включив в него еще 100 семей. Получатели должны пройти общественные работы и предоставить доказательства того, что они активно ищут работу, если в настоящее время они безработные. Если они отклонят в общей сложности три предложения о работе, они будут исключены из проекта. Следует отметить, что в Италии очень высок уровень безработицы (примерно 11%) и универсальный базовый доход может стать потенциальным экономическим решением.

Одно из последних предложений UBI было разработано в Швейцарии, которое состояло в том, чтобы предложить предоставить его жителям 2500 франков в месяц с целью ликвидации нищеты, стимулирования добровольчества и трудового призвания. Однако это предложение, которое было поставлено на голосование 5 июня 2016 года, не нашла поддержку у избирателей.

Таким образом, с одной стороны, бурное развитие автоматизации может расширить возможности людей в различных областях, повысить производительность труда и освободить людей от механической и тяжелой работы. С другой стороны, развитие искусственного интеллекта и робототехники является серьезной проблемой, требующей новых решений от государства по оказанию помощи тем, чьи профессии с наибольшей вероятностью останутся невостребованными. В такой ситуации очень важно найти эффективный инструмент, позволяющий противостоять негативным последствиям, которые автоматизация и искусственный интеллект могут оказать на рынок труда. Необходимо оказывать поддержку, которая позволит людям адаптироваться; учиться, пробовать новые идеи, переходить на новую работу, брать на себя новые обязанности, не сталкиваясь с ненадежностью системы социального обеспечения в ее нынешнем виде.

#### ***Список литературы:***

1. Basic Income European Network (BIEN). [Электронный ресурс]. URL: <https://basicincome.org/basic-income/>
2. Clifford C. Elon Musk: Robots Will Take Your Jobs, Government Will Have to Pay Your Wage. (2016, November 4). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnbc.com/2016/11/04/elon-musk-robots-will-take-your-jobs-government-will-have-to-pay-your-wage.html>
3. Россинская Г.М., Ибрагимова З.Ф. Потребление бедных // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2015. № 2. С. 50-53.
4. Basic Income Grant Coalition: Pilot Project. [Электронный ресурс]. URL: <http://bignam.org/Index.html>
5. Ибрагимова З.Ф. Нечеткий подход как эффективный инструмент анализа социально-экономических проблем // Методологические проблемы моделирования социально-экономических процессов: сборник материалов

- II Всероссийской конференции с международным участием (14-15 ноября 2014 г., г. Уфа) / отв. ред. И.У. Зулкарнай. Уфа: Аэтерна. 2014. С. 127-130.
6. Alaska Permanent Fund Corporation (APFC). [Электронный ресурс]. URL: <https://apfc.org/>
  7. Kingma L. Universal Basic Income: The Answer to Automation? [Электронный ресурс]. URL: <https://futurism.com/images/universal-basic-income-answer-automation> <https://www.kela.fi/web/en/social-security-in-finland>.

### *References*

1. Basic Income European Network (BIEN). [Electronic resource]. URL: <https://basicincome.org/basic-income/>
2. Clifford C. Elon Musk: Robots Will Take Your Jobs, Government Will Have to Pay Your Wage. (2016, November 4). [Electronic resource]. URL: <https://www.cnn.com/2016/11/04/elon-musk-robots-will-take-your-jobs-government-will-have-to-pay-your-wage.html>
3. Rossinskaya G.M., Ibragimova Z.F. Consumption of the poor // News of higher educational institutions. Sociology. Economy. Politics. 2015. No. 2. S. 50-53.
4. Basic Income Grant Coalition: Pilot Project. [Electronic resource]. URL: <http://bignam.org/Index.html>
5. Ibragimova Z.F. Fuzzy approach as an effective tool for analyzing socio-economic problems // Methodological problems of modeling socio-economic processes: collection of materials of the II All-Russian conference with international participation (November 14-15, 2014, Ufa) / отв. ред. И.У. Зулкарнай. Уфа: Аэтерна. 2014. С. 127-130.
6. Alaska Permanent Fund Corporation (APFC). [Electronic resource]. URL: <https://apfc.org/>
7. Kingma L. Universal Basic Income: The Answer to Automation? [Electronic resource]. URL: <https://futurism.com/images/universal-basic-income-answer-automation> <https://www.kela.fi/web/en/social-security-in-finland>.

### *Сведения об авторе*

**Ибрагимова Зулфия Фануровна**, канд. экон. наук, доцент кафедры инновационной экономики ФГБОУ ВО Башкирский государственный университет, [Badertdinova@mail.ru](mailto:Badertdinova@mail.ru), тел. +7 (347) 229-96-08.

### *Author's personal details*

**Ibragimova Zulfiya Fanurovna**, PhD, Associate Professor, Department of Innovative Economics, FSBEI HE Bashkir State University, [Badertdinova@mail.ru](mailto:Badertdinova@mail.ru), tel. +7 (347) 229-96-08.