

**РАЗВИТИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТОСЭР
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН¹**

Дегтярева Ирина Викторовна

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический
университет» (УГАТУ)

Шалина Ольга Игоревна

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический
университет»

Неучева Милана Юрьевна

ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при
Главе Республики Башкортостан» (БАГСУ)

Аннотация: В статье рассматриваются возможности решения проблем моногородов Республики Башкортостан путем создания территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Объектом исследования являются ТОСЭР в пяти моногородах Республики: Белебее, Белорецке, Благовещенске, Кумертау, Нефтекамске. Рассмотрена динамика показателей деятельности ТОСЭР за период 2018-2019 годы и сопоставлена с изменением социально-экономической ситуации в моногородах. Сделан вывод, что существенный эффект от создания ТОСЭР в моногородах можно будет наблюдать лишь в долгосрочной перспективе.

Keywords: TOSED, single-industry towns, development, Republic of Bashkortostan, methodology, efficiency, indicators, socio-economic development

Abstract: The unsolved problem of socio-economic backwardness of single-industry towns determines the relevance of this study. In the single-industry towns of the Republic of Bashkortostan about 10% of the population lives, 30-40% of which is below the poverty line. The article considers the possibilities of solving the problems of single-industry towns in the Republic of Bashkortostan by creating territories of advanced socio-economic development (TOSED). The object of the study is TOCED in five single-industry towns of the Republic: Belebey, Beloretsk, Blagoveshchensk, Kumertau, Neftekamsk. Requirements for residents of single-industry towns are shown: the minimum number of jobs created and investments attracted. The dynamics of TOCED performance indicators for the period 2018-2019 (number of residents, number of jobs, volume of investments) is considered. The obtained indicators are compared with changes in the socio-economic situation of the single-industry towns of Kumertau and Belebey during the period of operation of the TOSED. It is concluded that a significant effect from the creation of TOCED in single-industry towns can be observed only in the long term.

¹ Публикация подготовлена в рамках реализации гранта РФФИ "Имплантиция конкурентных технологий и финансово-экономических механизмов в ТОР как драйверы регионального развития (на примере Республики Башкортостан)" (проект № 18-410-020024)

Ключевые слова: TOP, ТОСЭР, моногорода, развитие, Республика Башкортостан, методика, эффективность, показатели, социально-экономическое развитие

Актуальность исследования объясняется наличием нерешенной проблемы социально-экономической отсталости моногородов и необходимостью поиска решений по улучшению сложившейся ситуации, как в Республике Башкортостан, так и в России в целом. Функционирование моногородов было крайне эффективным в эпоху ускоренной индустриализации в СССР. Переход к рыночной экономике сопровождался неудачной приватизацией, а современная деиндустриализация России вкупе с происходящими процессами цифровизации производства оставляют «за бортом» человеческие ресурсы, которым нельзя найти применение в узкоспециализированном городе.

На территории Республики Башкортостан насчитывается шесть монопрофильных муниципальных образований (моногородов), где проживает чуть более 10% населения Республики (таблица 1). Из них только в двух моногородах (Учалах и Благовещенске) социально-экономическое положение оценивается как стабильное, в Белебее и Кумертау – как крайне сложное, в Нефтекамске и Белорецке – с рисками к ухудшению. Из 400 тыс. человек, проживающих в моногородах РБ, 22 тыс. работают в градообразующих предприятиях, что составляет 13,7% трудоспособного населения. За последние 15 лет градообразующие предприятия сократили численность работников на 42%. Практически во всех моногородах, кроме Нефтекамска, высокий уровень бедности (30-40%) и сильное расслоение населения по уровню доходов [1]. Проблема диверсификации видов деятельности, безработицы, а, следовательно, и социально-экономического положения населения стоит очень остро.

Таблица 1 Моногорода Республики Башкортостан

Город	Население, тыс. чел	Градообразующее предприятие			
		Наименование	Сфера деятельности	Численность работников, тыс. чел	Доля занятых на предприятии в общей численности трудоспособного населения, в %
Белебей	59,2	ОАО «Белебеевский завод «Автономаль»	Производство крепежных изделий и пружин для автомобильной промышленности	3,2	7,6
Белорецк	66,3	ОАО «Белорецкий металлургический комбинат»	Производство стальных канатов, проволоки, гвоздей	5,6	16,1
Благовещенск	35,1	ОАО «Благовещенск-	Производство трубопроводной	1,6	8,6

Город	Население, тыс. чел	Градообразующее предприятие			
		Наименование	Сфера деятельности	Численность работников, тыс. чел	Доля занятых на предприятии в общей численности трудоспособного населения, в %
		«Кумертауский арматурный завод»	арматуры и клапанов.		
Кумертау	65,9	ОАО «Кумертауское авиационное производственное предприятие»	Выпуск вертолетов и комплектующих	2,8	10,6
Нефтекамск	137,2	ОАО «Нефтекамский автозавод»	Выпуск автобусов, прицепов и др. на шасси «КамАЗ».	5,3	7,5
Учалы	37,5	ОАО «Учалинский горно-обогатительный комбинат»	Производство медного концентрата, цинкового концентрата, щебня.	3,5	31

Источник: составлено авторами

С 2016 года на территориях моногородов появилась возможность учреждать новый правовой режим ведения бизнеса, получивший название территория опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР или ТОР). Данный правовой режим ведения бизнеса создан в целях ускорения развития отдельных регионов путем формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест. В 2016 году по инициативе региональных органов власти в РБ учреждены две ТОСЭР в моногородах Белебей и Кумертау, в 2019 году – еще три ТОСЭР в Нефтекамске, Белорецке и Благовещенске.

Целью данного исследования является рассмотрение современного состояния ТОСЭР и определение их вклада в социально-экономическое развитие моногородов Республики Башкортостан на основе комплексного анализа эмпирических данных.

Для достижения данной цели авторами был решен следующий круг задач:

- систематизированы требования к резидентам моногородов РБ;
- собраны, обобщены и проанализированы данные, характеризующие современное состояние ТОСЭР в РБ;
- выявлено влияние создания ТОСЭР на социально-экономическое положение моногородов.

Методика исследования. Проблема преобразования моногородов рассматривается как сложный и динамический процесс, требующий

соответствующего системного подхода, с изучением характеристик каждого объекта как системы, т.е. характеристик входа, процесса и выхода. В связи с «коротким» сроком функционирования моногородов и существенными пробелами в статистических данных, в данном исследовании невозможно построение математических (например, регрессионных) моделей. Исследование проводится на основе исторического метода, статистического анализа и метода сопоставления.

ТОСЭР в России создаются на основании правил и критериев, определенных в Постановлении Правительства РФ от 22.06.2015 N 614 "Об особенностях создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)", в котором также содержатся требования к инвестиционным проектам и резидентам [2]. В таблице 2 приведен систематизированный перечень требований к резидентам моногородов РБ, закрепленный соответствующими постановлениями Правительства.

Таблица 2 Перечень требований к резидентам ТОР на территориях моногородов РБ

Наименование ТОР	Число разрешенных видов деятельности (согласно ОКВЭД)	Минимальный объем инвестиций (млн. руб.)	Минимальное число рабочих мест (ед.)	Постановление Правительства РФ о создании ТОР
Белебей	26	5	20	от 29.12.2016 №1536
Кумертау	22	5	20	от 29.12.2016 №1550
Нефтекамск	27	2,5	10	от 12.02.2019 №129
Белорецк	19	2,5	10	от 12.02.2019 №121
Благовещенск	12	2,5	10	от 12.02.2019 №127

Источник: составлено авторами по данным указанных постановлений

Правительство и общественность возлагает на ТОСЭР большие надежды: так планируется, что реализация проектов в ТОСЭР Белебей и Нефтекамска позволит привлечь около 2,9 млрд. рублей инвестиций и создать порядка 2 тыс. новых рабочих мест. В «молодых» ТОСЭР Нефтекамска, Белорецка, Благовещенска планируется привлечь 20 резидентов с суммой инвестиций 3,3 млрд. руб и создать более 1000 новых рабочих мест [4].

За период с 2018 по 2019 год количество резидентов ТОР моногородов РБ выросло на 85,7% (в том числе в Белебее с 5 до 11, в Кумертау с 9 до 12), создано 1,2 тыс. рабочих мест (таблица 3). С 2019 года статус резидента начали получать предприятия, не только среднего, но и малого бизнеса, что обусловлено введением налоговых льгот для предприятий, применяющих УСН. Что касается отраслевой направленности резидентов ТОР, то преобладают проекты в области производства нефтепромыслового оборудования, минеральных удобрений,

железобетонных изделий, металлоконструкций, стройматериалов и пищевой промышленности [3].

Таблица 3 Результаты деятельности ТОСЭР в РБ

Наименование ТОСЭР	Фактическое число резидентов	Наименование резидентов	Созданные рабочие места ²	Привлеченные инвестиции, млн. руб.
Белебей	11	ООО НПО «АММА», ООО "БП ПЛАСТ", ООО "Белебеевский бумажный комбинат", ООО "УралПромТехСервис", ООО "Башкирский Инновационный Завод Нефтегазового Оборудования", ООО "Регион 02", ООО "ЛЮМИНЕС", ООО АПП "Энергомаш", Компания кормопроизводства ООО «Лесси», ООО «Наш Хлеб», ООО «Башпеностекло», ООО «Стройинвест»	198	119,9
Кумертау	12	ООО «Элеватор», ООО «Ойлтиммаш», ООО «БашИнком1», ООО "Кумертауская Производственная Компания", ООО "Свердловская энергоремонтная компания", ООО АПП "Энергомаш", ООО ПК "Южурал-Ойл", ООО "Кумертауский тепличный комплекс", ООО КПП "АЙСХОТ", ООО Компания "Сандинский гипсоперерабатывающий комбинат", ООО «Монолит», ООО «Башкирский литейно-механический завод	972	2255,2
Нефтекамск	1	ООО «Башлайт»	5	н/д
Белорецк	1	ООО «Белорецкий завод теплового оборудования»	36	н/д
Благовещенск	1	ООО «Старшайн Петролеум энд Кэмикал Уфа»	8	н/д

Источник: составлено авторами по данным [4]

Однако интересны не показатели ТОСЭР сами по себе, а их влияние на динамику социально-экономического положения моногородов. За период 2017-

² По данным на январь 2019 года

2018 в Кумертау и Белебее вырос объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг, сальдированный финансовый результат предприятий, средняя заработная плата, снизился уровень безработицы (таблица 3). Рост данных показателей в Кумертау, где больше объемы инвестиций резидентов ТОСЭР, выше, чем в Белебее. Однако сами значения изменения показателей являются несущественными.

Таблица 3 Динамика социально-экономического состояния моногородов
Кумертау и Белебей

Наименование показателя	Един. измер.	Кумертау			Белебей		
		2018	2017	%	2018	2017	%
Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности (по крупным и средним)	млн. руб.	14692,6	12297,8	19,5	22305,3	20379,3	9,5
Ввод жилья за счет всех источников финансирования	кв. м.	23371	23129	1,1	5247	5806	-9,6
Сальдированный финансовый результат по крупным и средним предприятиям *	млн. руб.	4421,3	-3308,5	133,6	1163,4	993,71	17,1
Численность населения городского округа	чел.	63831	64410	-0,9	94648	97142	-2,6
в том числе экономически-активного	чел.	34137	34462	-0,9	44155	44255	-0,3
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям*	руб.	31559,3	27980,6	12,8	30116	27473	9,6
Уровень безработицы	%	1,04	1,06	-1,9	0,91	1,16	-21,6
Исполнение бюджета городского округа							
всего доходов, факт.	млн. руб.	1584,9	1448,7	9,4	1972,2	1925,31	2,4
собственные (налоговые и неналоговые) доходы, факт	млн. руб.	562,6	450,8	24,8	755,9	749,4	0,9
Оборот розничной торговли *	млн. руб.	16029,2	15278	4,9	11999	11466,6	4,6
Объем платных услуг населению	млн. руб.	н/д	2045,7	-	4505,8	4335,4	3,9
Оборот общественного питания	млн. руб.	215,4	209	3,1	372,4	356,05	4,6
Инвестиции в основной капитал	млн. руб.	2199,6	1029,7	13,6	1605,2	1603,6	0,1

Источник: составлено авторами по данным статистических сборников

Поскольку ТОСЭРы, как традиционные, так и в моногородах, наряду с выпадающими из бюджета вследствие льгот налоговыми доходами, требуют также существенных государственных инвестиций, на повестке дня остро стоит

вопрос оценки их эффективности и срока их «окупаемости». По нашим оценкам ТОСЭР обладают отложенным во времени эффектом: с учетом льготных условий налогообложения и государственной поддержки они обеспечат рост валовой добавленной стоимости (ВДС) на 20% через 15 лет с момента их учреждения [5, с.185].

Таким образом, создание ТОСЭР в моногородах РФ, безусловно, повышает их привлекательность для ведения бизнеса. ТОСЭР в Республике Башкортостан активно развиваются: растет количество резидентов (в том числе потенциальных), суммы привлеченных инвестиций. Однако, в связи с длительным периодом от становления предприятия до выхода на запланированные мощности и рынки сбыта, «шероховатостями» законодательства и административных процедур, не стоит ждать от ТОСЭР отдачи в части взрывного социально-экономического эффекта в краткосрочной перспективе. Учреждение ТОСЭР сможет помочь снизить зависимость социально-экономической ситуации в таких городах от градообразующих предприятий и ощутимо увеличить региональный продукт только в долгосрочной перспективе.

Список литературы:

1. Баймурзина Г.Р., Кабашова Е.В. Особенности социального и экономического развития современных моногородов Республики Башкортостан // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. Т. 13. № 1. С. 106-124. DOI: 10.15838/esc.2020.1.67.6. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sotsialnogo-i-ekonomicheskogo-razvitiya-sovremennyh-monogorodov-respubliki-bashkortostan>
2. Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 N 614 (ред. от 26.04.2017) "Об особенностях создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)". [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181759/
3. Дегтярева И.В., Шалина О.И., Неучева М.Ю., Токарева Г.Ф. Влияние ТОСЭР на социально-экономическую эффективность моногородов Республики Башкортостан. Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. №6 (150). С. 39-45.
4. Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории монопрофильных муниципальных образований [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/mines/activity/sections/econreg/monitoringmonocity/2019041502>
5. Дегтярева И.В., Макарова Е.А., Шалина О.И. Динамическая модель функционирования территории опережающего развития как экономического агента в льготных условиях налогообложения. Инновации и инвестиции. 2020. № 1. С. 181-186.

Сведения об авторах

1. ***Дегтярева Ирина Викторовна***, доктор экон. наук, профессор, зав. кафедрой экономической теории ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный

технический университет» (УГАТУ). 450008 Россия, г.Уфа, улица К.Маркса 12. E-mail: idegtjareva57@mail.ru

2. **Шалина Ольга Игоревна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (УГАТУ). 450008 Россия, г.Уфа, улица К.Маркса 12. E-mail: olenkash@bk.ru

3. **Неучева Милана Юрьевна**, канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и социально-экономической политики ГБОУ ВО «Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан» (БАГСУ). 450057, г.Уфа, ул. З.Валиди, 40. E-mail: neucheva@mail.ru

DEVELOPMENT AND CURRENT STATE OF TOSED IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Degtyareva Irina Viktorovna

Ufa State Aviation Technical University, Russia

Shalina Olga Igorevna

Ufa State Aviation Technical University, Russia

Neucheva Milana Yurievna

Bashkirian Academy of Public Service and Management under the Head
of the Republic of Bashkortostan, Russia

Keywords: TOSED, single-industry towns, development, Republic of Bashkortostan, methodology, efficiency, indicators, socio-economic development

Summary:

The unsolved problem of socio-economic backwardness of single-industry towns determines the relevance of this study. In the single-industry towns of the Republic of Bashkortostan about 10% of the population lives, 30-40% of which is below the poverty line. The article considers the possibilities of solving the problems of single-industry towns in the Republic of Bashkortostan by creating territories of advanced socio-economic development (TOSED). The object of the study is TOCED in five single-industry towns of the Republic: Belebey, Beloretsk, Blagoveshchensk, Kumertau, Neftekamsk. Requirements for residents of single-industry towns are shown: the minimum number of jobs created and investments attracted. The dynamics of TOCED performance indicators for the period 2018-2019 (number of residents, number of jobs, volume of investments) is considered. The obtained indicators are compared with changes in the socio-economic situation of the single-industry towns of Kumertau and Belebey during the period of operation of the TOSED. It is concluded that a significant effect from the creation of TOCED in single-industry towns can be observed only in the long term.

References:

1. Bajmurzina G.R., Kabashova E.V. Osobennosti social'nogo i jekonomicheskogo razvitiya sovremennyh monogorodov Respubliki Bashkortostan // Jekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. 2020, T. 13, № 1, pp. 106-124, DOI: 10.15838/esc.2020.1.67.6. Jelektronnyj resurs. Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sotsialnogo-i-ekonomicheskogo-razvitiya-sovremennyh-monogorodov-respubliki-bashkortostan>
2. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.06.2015 N 614 (red. ot 26.04.2017) "Ob osobennostjah sozdaniya TOSJeR na territorijah monopofil'nyh municipal'nyh obrazovanij Rossijskoj Federacii (monogorodov)". [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181759/
3. Degtjareva I.V., Shalina O.I., Neucheva M.Ju., Tokareva G.F. Vlijanie TOSJeR na social'no-jekonomicheskiju jeffektivnost' monogorodov Respubliki Bashkortostan. Jekonomika i upravlenie: nauchno-prakticheskij zhurnal, 2019, №6 (150), pp. 39-45.
4. Reestr rezidentov territorij operezhajushhego social'no-jekonomicheskogo razvitiya, sozdannyh na territorii monopofil'nyh municipal'nyh obrazovanij [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/econreg/monitoringmonocity/2019041502>
5. Degtjareva I.V., Makarova E.A., Shalina O.I. Dinamicheskaja model' funkcionirovanija territorii operezhajushhego razvitiya kak jekonomicheskogo agenta v l'gotnyh uslovijah nalogooblozhenija. Innovacii i investicii, 2020, № 1, pp. 181-186.

Author's personal details

1. ***Degtyareva Irina***, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Economic Theory Ufa State Aviation Technical University. Postal address.12, Karl Marks Str, Ufa, Russia 450008. E-mail: idegtjareva57@mail.ru
2. ***Shalina Olga***, PhD, Associate Professor, Department of Economic Theory, Ufa State Aviation Technical University, Russia. E-mail: olenkash@bk.ru
3. ***Neucheva Milana***, PhD, Associate Professor, Department of Economic Theory and Economic Policy, Bashkirian Academy of Public Service and Management under the Head of the Republic of Bashkortostan, Russia. Postal address.40, Z.Validi Str, Ufa, Russia 450057. E-mail: neucheva@mail.ru

© Дегтярева И.В., Шалина О.И., Неучева М.Ю.